

исполнено
Муромов С
Иванов

Тамбовское УФАС России
392000, г. Тамбов, ул. Державинская, 1

2920-24
2940

ЖАЛОБА
на действия организатора торгов

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ГЛОСНА», адрес: 392000 г. Тамбов, ул. Монтажников д.8, ИНН 6829053559, КПП 682901001, ОГРН 1096829000366, р/с 40702810526100008911, Банк ОАО АКБ «Авангард» г. Москва, к/с 30101810000000000201 БИК 044525201

Организатор торгов:

Тамбовское областное государственное автономное физкультурно-спортивное учреждение "Профессиональный хоккейный клуб "Тамбов"

392000, Тамбовская, Тамбов, Советская, дом 134

Контактное лицо

Организация Тамбовское областное государственное автономное физкультурно-спортивное учреждение "Профессиональный хоккейный клуб "Тамбов" (Заказчик)

Контактное лицо

Электронная почта phk-tambov@mail.ru

Телефон +7 (4752) 582756

Факс +7 (4752) 582756

Торги:

Открытый аукцион на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции Ледового дворца спорта "Кристалл" - Закупка №31300624340

Обжалуемые действия:

1. Участник считает, что Заказчиком неправомерно выбран порядок проведения торгов: с учетом объемов строительства, источника финансирования и правового регулирования данные торги должны проводиться в порядке, установленном Федеральным законом «О размещении заказов».

Как указал 19 арбитражный апелляционный суд по делу №А64-610/2018 при оценке того, каким законом следует руководствоваться Заказчику при проведении закупок следует учитывать следующее.

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов

10903
11-11

на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (ч. 1 ст. 1 Федерального закона N 94-ФЗ).

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон N 94-ФЗ) под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Согласно статье 9 Закона N 94-ФЗ под государственным или муниципальным контрактом понимается договор, заключенный заказчиком от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Под государственными нуждами следует понимать обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация (далее также - федеральные нужды), либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ (далее также - нужды субъектов Российской Федерации) (ст. 3 Закона N 94-ФЗ).

При этом, для распространения действия названного закона на правоотношения сторон следует установить наличие потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков, а также использование средств бюджетов или внебюджетных источников финансирования.

Обстоятельства дела свидетельствуют, что источником финансирования контракта являются средства областного бюджета.

Так, перечень строек, объектов строительства, в том числе проектной документации, финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств областного бюджета, предельные объемы бюджетных ассигнований утверждается Областной адресной инвестиционной программой (далее - ОАИП).

Реконструкция Ледового дворца спорта "Кристалл" включена в областную целевую программу "Развитие физической культуры и спорта в Тамбовской области на 2009 - 2015 года" (п. 5.26 раздела 3 приложения 1).

В качестве заказчика указаны - ТОГАУ "Профессиональный хоккейный клуб "Тамбов" и Управление по физической культуре, спорту и туризму области.

Ледовый дворец спорта «Кристалл» предназначен для проведения учебно-тренировочных занятий по хоккею и фигурному катанию и проведению оздоровительных мероприятий с населением, а также соревнований.

В крытом катке планируется проведение, в том числе, свободное (массовое) катание на коньках.

При этом, пунктом 3 ч. 4 ст. 1 Закона о закупках предусмотрено, что настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Законом N 94-ФЗ.

Уставом ТОГАФСУ "ПХК "Тамбов" не предусмотрена деятельность, приближенная к строительству крытого катка с искусственным льдом в г. Уварово, как и деятельность, связанная со строительством (п. 2.1 - 2.4 Устава).

Наблюдательным советом ТОГАФСУ "ПХК "Тамбов" 27.01.2012 утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг.

В соответствии с пунктом 1.2. данного Положения целями его являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика (ТОГАФСУ "ПХК "Тамбов").

Пункт 1.3. Положения определяет, что под закупкой понимается процесс размещения заказа и выбор поставщика, исполнителя, подрядчика с целью заключения с ним договора для удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Таким образом, основополагающим моментом является "удовлетворения потребностей заказчика".

С учетом финансирования реконструкция дворца спорта из средств областного бюджета, масштабы строительства, несоответствия строительства объекта целям деятельности ТОГАФСУ "ПХК "Тамбов", определенным в уставе, участник считает, что строительство объекта в данном случае не может быть охарактеризовано исключительно как "для удовлетворения потребностей заказчика", поскольку масштабы строительства и его финансирование выходят за пределы уставных задач заказчика.

Согласно ч. 2 ст. 1 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" настоящий закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: в том числе хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Из материалов дела следует, что учредителем ТОГАФСУ "ПХК "Тамбов" является Управление по физической культуре, спорту и туризму области (постановление Администрации Тамбовской области N 4 от 19.01.2012 - л.д. 46-47).

В соответствии с ч. 1 ст. 1 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее закон) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и

стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Из существа проведенного аукциона не следует, что строительство объекта было основано на нуждах заказчика.

На основании вышеизложенных выводов, считаем, что применение к данным отношениям Закона о закупках и Положения о закупке товаров, работ и услуг является необоснованным и противоречащим существу возникших отношений по строительству.

Таким образом, в целях реализации программы по строительству крытого катка с искусственным льдом в г. Уварово и выполнения лицами работ для государственных нужд (проектирование, изготовление, установка, монтаж дорожных знаков), уполномоченным органом должно было производиться размещение заказа с соблюдением порядка, установленного законом N 94-ФЗ.

При этом, указанное нарушение может привести к существенному нарушению прав и законных интересов заявителя жалобы.

Так, при осуществлении размещения заказа (а не закупки) обеспечение заявки будет снижено по крайней мере в 2 раза (у участника отпадет необходимость вырывать из хозяйственного оборота 7 млн рублей).

Кроме того, станут прозрачней, однозначней и понятней требования организатора торгов к содержанию заявки, что в настоящее время не наблюдается.

Так, разные части документации содержат разные и неоднозначные требования к содержанию заявки (см. приложение к жалобе).

Основная часть документации не содержит каких-либо указаний на то, что необходимо представлять документы, подтверждающие наше соответствие требованиям документации : допуск СРО и заявление об отсутствии задолженности по налогам, сборам, непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, неприостановление деятельности участника закупки, отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков.

А в информационном паспорте данные документы требуются. При этом, в документации нет указаний, какими требованиями следует руководствоваться (основной части или информационного паспорта).

Также вызывает недоумение требование заказчика представить в заявке: «Предложение о функциональных и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг, конкретных показателях товара используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора».

Какое предложение о цене договора в заявке на участие в аукционе???

Из ч.10 документации, прямо указывается на открытый способ подачи предложений о цене контракта (непосредственно на торгах), а не закрытый (в заявке).

Кроме того, требование документации и приложения 1 к форме заявке описать применяемые технологии и технические решения, методов производства

работ, описать, какие организационные решения будут использоваться (каким образом будет осуществлена подготовка производства работ, ведение какой документацию планируется, каким образом будет осуществляться производство работ в условиях действующего учреждения и текущий контроль за их выполнением, какой режим работы, указать – сколько специалистов и каких специальностей будут задействовано для выполнения работ. Должно быть подтверждено копиями сертификатов специалистов, копиями договоров с привлекаемыми организациями (опять же требование к заявке, прямо не указанное в документации), описать, какие основные строительные материалы и изделия будут использоваться им при производстве работ, представить описание их качественных характеристик (конкретные показатели и товарный знак и/или производитель, поставщик при наличии). Участник должен подтвердить качественные характеристики материалов копиями сертификатов соответствия на указанные материалы, в случае, предусмотренном законодательством и прочее.

Изложенные неоднозначности и злоупотребления наглядно демонстрируют, что организатор торгов не случайно избрал (по нашему мнению неправомерно) 223-ФЗ в качестве закона, регулирующего процедуру торгов. Поскольку наглядно усматривается желание отсечь максимальное количество участников закупки. Сделать для них непонятной и затруднительной подачу заявки.

Просим рассмотреть эту жалобу в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции и выдать организатору торгов предписание об их аннулировании.

Генеральный Директор



