

Мужиков
Григорьев

Общество с ограниченной ответственностью
«Медико-санитарная часть «Здоровье»

392000, г. Тамбов, ул. Державинская, 28 А, тел/факс 8 /4752/ 72-77-90

ОГРН 1096829009166 ИНН 6829062514 КПП 682901001
р/с 40702810350170000064 в Липецком филиале ОАО АКБ «Росбанк» г. Липецк
к/счет 30101810200000000709; БИК 044206709

Исх. № 124
«08» 11 2013 г

Тамбовское УФАС России
392000, г. Тамбов, ул. Державинская, д. 1

Заказчик:
ОАО «Завод «Тамбоваппарат»
392000, г. Тамбов, бульвар Энтузиастов,
д. 1, 53-02-62

От участника запроса предложений:
ООО МСЧ «Здоровье»
392000, г. Тамбов, ул. Державинская, д.
28А, 72-04-66, vorobievaohana@yandex.ru

Члены аукционной комиссии:

Жалоба участника на нарушении ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 17 «Федерального закона о защите конкуренции»

17 октября 2013 года на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) ОАО «Завод «Тамбоваппарат» (далее Заказчик) было опубликовано извещение № 31300614519 открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров (обследований) работников ОАО «Тамбоваппарат» согласно Техническому заданию. К указанному извещению были также размещены проект договора и Документация о закупке.

На вышеуказанном сайте размещено положение о закупочной деятельности Открытого акционерного общества «Завод «Тамбоваппарат» от «23» апреля 2013 г. Согласно ст. 1.3.1. указанного Положения, при осуществлении закупочной деятельности ОАО «Тамбоваппарат» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223-ФЗ), иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением.

На основании Приказа Федеральной антимонопольной службы от 18 января 2013 г. N 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг».

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее в настоящем Порядке - Закон о закупках), осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок,

р 152
15/11/13

Вх. № 105445
08. 11.2013
ТАМБОВСКОЕ УФАС РОССИИ

рассматриваются ФАС России и его территориальными органами (далее в настоящем Порядке - антимонопольный орган) в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Документация заказа.

При подготовке документации открытого запроса предложений, Заказчик допустил ряд многочисленных грубых нарушений:

1. Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке: «Заявка подается участником закупки в письменном виде согласно установленной настоящей документацией форме по адресу Заказчика почтовым отправлением или нарочным, а также допускается направление заявки по факсу, электронной почте с последующим представлением документов на бумажном носителе до истечения срока (времени) подачи заявок» (п. 15. информационной карты документации), что **не обеспечивает разумную конфиденциальность относительно всех полученных от Участников сведений, в том числе содержащихся в Предложениях (п. 1.4.1. документации).**

При этом в информационной карте (п. 23) заказа адрес электронной почты указан gn_tambovapparat@mail.ru - получатель - Юридическое бюро. У отдела закупок, в свою очередь, адрес электронной почты иной - oz_tambovapparat@mail.ru (источник официальный сайт Заказчика (<http://www.tambovapparat.ru>)).

2. Самый значимый критерий оценки и сопоставления заявок на участие в закупке выбран «качество оказанных услуг и квалификация участника закупки (критерий Rb, значимость 50%)». **При этом нет ясности, что является «эталоном» равным 50%.**

3. **Совпадает срок** окончания подачи заявок («29» октября 2013 г. до 10.00 по МСК) и дата и время вскрытия конвертов с заявками участников («29» октября 2013 г. 10:00 по МСК)

Размещение заказа.

1. 17 октября 2013 года Заказчик вносит изменения в План закупки товаров (работ, услуг) на 2013 год с обоснование внесения изменений: «Изменение потребности заказчика»

18 октября 2013 года Заказчик вносит изменения в закупочную документацию с обоснование внесения изменений: «Корректировка требований, предъявляемых к участникам закупки»

23 октября 2013 года Заказчик повторно вносит изменения в закупочную документацию с обоснование внесения изменений: «Изменение требований к составу заявки на участие в закупочной процедуре»

Все вышеуказанные изменения произведены с нарушением пункта 5 постановления Правительства от 10 сентября 2012 г. №908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее – ПП №908).

«Изменение размещенной на официальном сайте информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений».

Отсутствует документ содержащий перечень внесенных изменений.

2. По результатам закупки оформлен протокол от 30 октября 2013 года № 18/16/31300614519 рассмотрения заявок (вскрытия конвертов) и подведения итогов закупки закупочная комиссия.

Из протокола:

- 29 октября 2013 года в 10 часов 00 минут (по МСК) произведено вскрытие конвертов с заявками на участие

- 30 октября 2013 года произведено рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие.

Процедура по подведению итогов началась 29 октября 2013 г. а протокол датирован 30 октября 2013 года.

Оценка поданной заявки ООО МСЧ «Здоровье».

28 октября 2013 г. 15 часов 45 минут (мск) ООО МСЧ «Здоровье» приняло участие в данной процедуре и подало заявку.

В соответствии с протоколом от 30 октября 2013 года № 18/16/31300614519 рассмотрения заявок (вскрытия конвертов) и подведения итогов закупки закупочная комиссия в лице:

Председателя закупочной комиссии:

- Начальник отдела закупок -

Члены комиссии:

- Начальник БОТ и ТБ -

- Заведующая здравпунктом -

- Юрисконсульт -

Секретарь комиссии:

- менеджер отдела закупок

Судя по всему и ввиду того, что Запрос предложений проводится для приобретения продукции (работ, услуг), относящейся к категории сложной продукции (п. 7.6.1 Положения Заказчика) Комиссия воспользовалась привлечением экспертов в соответствующей области предмета закупки (Приложение №1 п.1 Положения Заказчика) и оценила «качество оказанных услуг и квалификация участника закупки»:

Как итог:

- Наличие опыта ООО МСЧ «Здоровье» оказания медицинских услуг для работников крупных промышленных предприятий. При этом, численность работников, проходивших периодические медицинские осмотры, должна составлять не менее 100 человек. **15 баллов из 30**

- Наличие деловой репутации ООО МСЧ «Здоровье». **11 баллов из 20**

Голосовали «за» единогласно.

Вышеуказанная комиссия не компетентна и не имеет правовых оснований судить о деловой репутации того или иного участника закупки.

Считаем, что присвоенные баллы «порочат» деловую репутацию ООО МСЧ «Здоровье».

На основании вышеизложенного по данной закупке.

Закупочное подразделение и конкурсная комиссия Заказчика, пользуясь безнаказанностью (отсутствие административных/штрафных санкций по исполнению ФЗ №223-ФЗ):

1. Осуществляет прием заявок способом не обеспечивающий разумную конфиденциальность относительно всех полученных от Участников сведений, в том числе содержащихся в Предложениях (номер факса - приемная; адрес электронной почты - юридическое бюро; запечатанные конверты – не требуются).

2. При проведении закупок позволяет себе частичную публикацию информации о закупке (отсутствует документ содержащий перечень внесенных изменений).

3. Формирует документацию, где основной критерий оценки «качество оказанных услуг и квалификация участника закупки». При этом нет ясности, что является «эталоном» равным 50% и порядок присвоения баллов.

4. Проводит формальное заседание комиссии (совпадают сроки окончания подачи и вскрытия заявок; процедура по подведению итогов началась 29 октября 2013 г. а протокол датирован 30 октября 2013 года). Данные ошибки исправились, если заседание комиссии проходило очно и в назначенный срок.

5. Проводит формальную оценку поступивших заявок, не считаясь при этом, с пп. 3 п. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» (при проведении торгов запрещаются

действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов (комиссия, не имея полномочий, намеренно занижает количество баллов: вместо 30 присваивают 15, вместо 20 присваивают 11, что характеризует ООО МСЧ «Здоровье» как неполноценного участника рынка медицинских услуг).

ПРОШУ:

1. Отменить проведенную с многочисленными грубыми нарушениями закупку.
2. Выдать закупочной комиссии предписание об устранении обжалуемых нарушений законодательства.

Приложения (в копиях):

1. Закупочная документация.
2. Протокол № 18/16/31300614519 рассмотрения заявок (вскрытия конвертов) и подведения итогов закупки от 30.10.2013 г.
3. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы (Устав, приказ, решение).

Генеральный директор