**ООО «АртТрек»**

392000, г. Тамбов,

ул. Монтажников, 4 В

**ООО «Эльдорадо»**

392000, г. Тамбов

ул. Советская, 34-516

**<…>**

**Главе администрации г. Тамбова**

**Боброву А.Ф.**

г. Тамбов, 392000

ул. Коммунальная, д. 6

Р Е Ш Е Н И Е № Р-45/13

Резолютивная часть решения объявлена 5 марта 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 17 марта 2014 года

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии – руководитель Управления Гречишникова Е.А.,

члены Комиссии – начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И., главный специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Заботнова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Кузнецова К.С.,

рассмотрев дело № Р-45/13 по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 5 и части 3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе») по факту размещения рекламы на одной опоре с дорожным знаком,

в отсутствие <…>, представителей ООО «АртТрек», ООО «Эльдорадо», администрации г. Тамбова, извещенных надлежащим образом,

руководствуясь пунктами 28, 41 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее – Правила рассмотрения дел),

У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области в ходе мониторинга средств наружной рекламы на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о рекламе установлено, что 20 августа 2013 года на одной опоре с дорожным знаком «Направления движения по полосам» (знак 5.15.1 ГОСТ Р 52290-2004) над проезжей частью по улице Интернациональная г. Тамбова в районе дома № 33 размещалась рекламная конструкция в виде транспарант-перетяжки следующего содержания: «НАШЕ РАДИО 91,3 FM ОДНО И НАВСЕГДА!».

Согласно предоставленной администрацией г. Тамбова информации, хозяйствующим субъектом, владеющим рекламной конструкцией, на которой размещалась вышеуказанная реклама, является ООО «Транспарант».

По факту распространения вышеуказанной рекламы по признакам нарушения Закона «О рекламе» в отношении ООО «Транспарант» возбуждено настоящее дело. К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечена: администрация г. Тамбова, в качестве эксперта - представитель Управления ГИБДД УМВД по Тамбовской области.

УГИБДД УМВД России по Тамбовской области письмом от 10.09.2013 № 18/5347 сообщило, что указанная рекламная конструкция установлена в нарушение ГОСТ Р 52044-2003, привлекает внимание участников дорожного движения, что негативным образом влияет на безопасность движения, ввиду того, что сосредоточение внимания участников движения на рекламной конструкции вместо дорожных знаков заставляет их игнорировать предписанные требования и не позволяет адекватно воспринимать смену дорожной обстановки, что в свою очередь повышает риск возникновения аварийных ситуаций.

ООО «Транспарант» письмом от 20.09.2013 сообщило, что общество не размещало транспарант-перетяжку по адресу: г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33. Разрешение на установку рекламной конструкции по данному адресу ООО «Транспарант» не выдавалось.

Присутствовавший 20.09.2013 на рассмотрении дела представитель администрации г. Тамбова пояснил, что разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по указанному адресу ранее было выдано ООО «АртТрек» (392000, г. Тамбов, ул. Монтажников, 4 В). Срок действия данного разрешения истек. Кроме того, согласно информации, размещенной на официальном сайте радиостанции «Наше радио» <http://old.nashe.ru>, лицом, заинтересованным в распространении рассматриваемой рекламы является ЗАО «Мультимедиа Холдинг» (123060, г. Москва, ул. Народного Ополчения, д. 39, корп. 2).

Определением от 20.09.2013 ООО «АртТрек» и ЗАО «Мультимедиа Холдинг» привлечены к участию в рассмотрении дела в качестве лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения рекламного законодательства. ООО «Транспарант» исключено из числа лиц, участвующих в рассмотрении данного дела.

ЗАО «Мультимедиа Холдинг» письмом от 08.10.2013 сообщило, что не имеет договорных отношений, а также не поручало куму либо совершать действия, направленные на размещение наружной рекламы следующего содержания: «НАШЕ РАДИО 91,3 FM ОДНО И НАВСЕГДА!».

ООО «Эльдорадо» письмом от 03.10.2013 сообщило, что в рамках контракта (договор № Л-18/1 от 01.08.2013) между ООО «Наше радио» и ЗАО «Мультимедиа Холдинг» по вопросам рекламных продаж и продвижения радиостанции «Наше Радио» в г. Тамбове, ООО «Эльдорадо» обратилось в агентство ООО «АртТрек» (договор № 72 от 10.08.2013) для проведения промо акции, посвященной началу вещания радиостанции. ООО «Эльдорадо» выступало в качестве заказчика размещения перетяжек о начале вещания. ООО «АртТрек» взяло на себя обязательство определить места размещения, в рамках своих возможностей и провести необходимые работы по печати перетяжек и их монтажу. ООО «Эльдорадо» отвечало за предоставление макета и его соответствия Закону «О рекламе». Конкретные места размещения перетяжек не уточнялись. Пояснить причину размещения ООО «АртТрек» перетяжки на одной опоре с дорожным знаком ООО «Эльдорадо» не может.

ООО «Эльдорадо» представило дополнительное соглашение № 1 к договору № 72 от 10.08.2013, в котором определен адрес размещения транспарант-перетяжки: г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33.

Определением от 14.10.2013 ООО «Эльдорадо» привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства. ЗАО «Мультимедиа Холдинг» исключено из числа лиц, участвующих в рассмотрении данного дела.

Рассмотрение дела неоднократно откладывалось в связи с непредставлением ООО «АртТрек» запрашиваемой информации. Определением от 19.11.2013 из числа лиц, участвующих в деле, исключен представитель Управления ГИБДД УМВД по Тамбовской области.

12.12.2013 ООО «АртТрек» представило запрошенные документы и письмом (исх. от 29.11.2013) сообщило, что в соответствии с договором от 10.08.2013 № 72, ООО «АртТрек» обязалось перед ООО «Эльдорадо» определить место размещения и произвести установку транспарант-перетяжки. Дополнительным соглашением № 1 к данному договору был определен адрес: г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33. Более конкретное место размещения перетяжки не уточнялось. Во исполнение взятых на себя обязательств перед ООО «Эльдорадо» и истечением строка разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по указанному адресу, ООО «АртТрек» обратилось к услугам третьих лиц. В этой связи, ООО «АртТрек» заключило договор на установку наружной рекламы от 15.08.2013 с **<…>**, которым и была 18.08.2013 произведена установка рассматриваемой рекламной конструкции по адресу: г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33.

ООО «АртТрек» представило акт выполненных работ от 19.08.2013, согласно которому ООО «АртТрек» приняло работы, выполненные <…> по установке транспарант-перетяжки по адресу: г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33.

Определением от 12.12.2013 <…> привлечен к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства.

<…> письмом от 20.01.2014 сообщил, что между ним и ООО «АртТрек» 15.08.2013 заключен договор на установку наружной рекламы. В соответствие с условиями договора 18.08.2013 <…> произвел установку транспарант-перетяжки с надписью «Наше радио…» над проезжей частью улицы Интернациональной в районе дома № 33 г. Тамбова. 19.08.2013 стороны подписали акт выполненных работ. О том, что транспарант-перетяжку нельзя было вещать на одной опоре с дорожным знаком, <…> не знал. Работы, выполненные <…>, ООО «АртТрек» оплачивать отказалось, в связи с чем, отношения с данной организацией прекратились.

Администрация г. Тамбова письмом от 20.01.2014 сообщила, что ООО «АртТрек» ранее было выдано предписание о демонтаже рекламной конструкции, на которой размещалась рассматриваемая реклама.

ООО «Эльдорадо» письмом от 04.02.2014 сообщило, что в связи с неисполнением условий договора № 72 от 10.08.2013 со стороны ООО «АртТрек», оплата услуг не производилась, акты выполненных работ не подписывались, эскиз к договору представлен не был.

Проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

20 августа 2013 года на одной опоре с дорожным знаком «Направления движения по полосам» (знак 5.15.1 ГОСТ Р 52290-2004) над проезжей частью по улице Интернациональная г. Тамбова в районе дома № 33 размещалась рекламная конструкция в виде транспарант-перетяжки следующего содержания: «НАШЕ РАДИО 91,3 FM ОДНО И НАВСЕГДА!».

В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона «О рекламе» распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

Пунктом 6.1 Государственного стандарта РФ ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения» (принят постановлением Госстандарта РФ от 22.04.2003 № 124-ст) установлено, что средства наружной рекламы не должны быть размещены на одной опоре, в створе и в одном сечении с дорожными знаками и светофорами, а также над проезжей частью и обочинами дорог.

Согласно Приложению 1 к Правилам дорожного движения РФ (по ГОСТу Р 52289-2004 и ГОСТу Р 52290-2004), утвержденным Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 г. N 1090 «О правилах дорожного движения» знак «Направления движения по полосам» (5.15.1) является знаком особых предписаний и применяется для указания разрешенных направлений движения по каждой из полос на перекрестке, где требуется обеспечить использование полос в соответствии с интенсивностью движения транспортных средств по различным направлениям.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 5 Закона «О рекламе», реклама не должна угрожать безопасности дорожного движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

Рассматриваемая рекламная конструкция привлекает внимание участников дорожного движения, что негативным образом влияет на безопасность движения, ввиду того, что сосредоточение внимания участников движения на рекламной конструкции вместо дорожных знаков заставляет их игнорировать предписанные требования и не позволяет адекватно воспринимать смену дорожной обстановки, что в свою очередь повышает риск возникновения аварийных ситуаций.

Таким образом, распространение вышеуказанной рекламы на одной опоре с дорожным знаком угрожает безопасности дорожного движения.

С учетом вышеизложенного, рассматриваемая реклама распространяется в нарушение требований части 3 статьи 19, пункта 3 части 4 статьи 5 Закона «О рекламе».

Согласно статье 38 Закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 3 статьи 19, частью 4 статьи 5 Закона «О рекламе», несет как рекламодатель, так и рекламораспространитель. Рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение вышеуказанных требований, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

10 августа 2013 года ООО «Эльдорадо» заключило с ООО «АртТрек» договор № 72 на оказание услуг по изготовлению и размещению рекламной информации ООО «Эльдорадо» на рекламных конструкциях в соответствии с дополнительным соглашением к договору и эскизом. Дополнительным соглашением № 1 к данному договору был определен адрес размещения рассматриваемой рекламной конструкции: г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33.

Работы по размещению вышеуказанной рекламной конструкции в виде транспарант-перетяжки были выполнены **<…>** в соответствии с условиями договора от 15.08.2013, заключенного между ООО «АртТрек» и **<…>**, и приняты ООО «АртТрек» без претензий к их качеству (акт выполненных работ от 19.08.2013).

Вместе с тем, выполненные ООО «АртТрек» работы по изготовлению и размещению рекламной информации ООО «Эльдорадо» на рекламной конструкции по адресу: г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33, ООО «Эльдорадо» приняты и оплачены не были, акт выполненных работ между ООО «АртТрек» и ООО «Эльдорадо» не подписан.

С учетом изложенного, рекламодателем вышеуказанной рекламы является ООО «Эльдорадо», рекламопроизводителями - ООО «АртТрек», **<…>**, рекламораспространителем - ООО «АртТрек».

В соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе» ненадлежащая реклама — реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации. Таким образом, указанная реклама в соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе» является ненадлежащей.

Нарушение рекламного законодательства устранено. ООО «АртТрек» письмом от 29.11.2013 сообщило, что демонтировало рассматриваемую рекламную конструкцию в течении нескольких дней после получения уведомления от Тамбовского УФАС России.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона «О рекламе», пунктами 37-45 «Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», утверждённых постановлением Правительства РФ от 17 августа 2006 № 508, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать ненадлежащей рекламу следующего содержания: «НАШЕ РАДИО 91,3 FM ОДНО И НАВСЕГДА!», размещавшуюся 20 августа 2013 года на рекламной конструкции в виде транспарант-перетяжки по адресу: г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33, поскольку в ней нарушены требования части 3 статьи 19, пункта 3 части 4 статьи 5 Закона «О рекламе».

2. В связи с тем, что распространение указанной ненадлежащей рекламы добровольно прекращено, предписание об устранении нарушения законодательства о рекламе не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для возбуждения дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 14.3 и по части 1 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев.

Председатель Комиссии Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии: К.И. Мурзин

Т.В. Заботнова

К.С. Кузнецова

Исп.: Заботнова Т.В.,

(4752) 72-93-54