



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Тамбовской области**

ул. Державинская, 1, г. Тамбов, 392000
Тел. (4752) 71-36-00, факс (4752) 71-35-33
e-mail: to68@fas.gov.ru

20.12.2013 № 58-4-09/4953

На № _____ от _____

Ответчик: ОАО «Знаменский
сахарный завод»

Тамбовская область, Знаменский район,
р.п. Знаменка

Заявитель: ООО «Красный Путиловец»
393500, Тамбовская область,

Ржаксинский район, п. Чакино, д. 22

Заинтересованное лицо: ООО «Шуваево»

Тамбовская область, Знаменский район,
р.п. Знаменка, пер. Лесной

РЕШЕНИЕ № А4-11/13

Резолютивная часть решения оглашена 13 декабря 2013 года
В полном объеме решение изготовлено 20 декабря 2013 года

г.Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

Гречишникова Е.А. – руководитель Тамбовского УФАС России,

члены комиссии:

Мазаева С.В. - заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов,

Колодина Н.Н. - заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Вислобокова Е.М. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов,

Плотников С.Ю. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов,

рассмотрев дело № А4-11/13 по признакам нарушения ОАО «Знаменский сахарный завод» (Тамбовская область, Знаменский район, р.п. Знаменка) п. 6 и п. 8 ч. 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

в присутствии представителя ОАО «Знаменский сахарный завод» Отдельнова С.А., доверенность от 21.08.2013 №40;

в отсутствие представителей заявителя ООО «Красный Путиловец» и заинтересованного лица: ООО «Шуваево» (извещены о дате, времени, месте рассмотрения дела),

УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России из ФАС России поступило обращение ООО «Красный Путиловец» (далее - заявитель) с жалобой на злоупотребление ОАО

049397

«Знаменский сахарный завод» (далее - ответчик) доминирующим положением на рынке по закупке и переработке сахарной свеклы (вх. от 23.05.2013 № 294ФАСп).

При рассмотрении обращения было установлено, что ОАО «Знаменский сахарный завод» закупило сахарную свеклу урожая 2012 года у ООО «Красный Путиловец» и ООО «Шуваево» по цене закупки в два раза ниже цены закупки сахарной свеклы аналогичного качества, закупленной у иных хозяйствующих субъектов и поставленной на завод в аналогичный период времени.

В рамках рассмотрения обращения Тамбовским УФАС России было установлено, что положение ОАО «Знаменский сахарный завод» в соответствии со статьей 5 Закона о защите конкуренции является доминирующим на рынке оказания услуг по закупке сахарной свеклы в географических границах Тамбовской области.

Неравные условия оказания услуги по закупке сахарной свеклы носят дискриминационный характер для отдельных хозяйствующих субъектов по сравнению с другими и запрещены Законом о защите конкуренции для хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке.

По данному обращению возбуждено настоящее дело.

Рассмотрение дела неоднократно откладывалось, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

На рассмотрении дела 13.12.2013 представитель ОАО «Знаменский сахарный завод» сообщил, что деловые отношения с ООО «Красный Путиловец» были начаты в октябре 2012 года, когда общество обратилось к ответчику с просьбой заключить договор на поставку сахарной свеклы. По состоянию на 01 октября 2012 года ОАО «Знаменский сахарный завод» уже были заключены с сельхозпроизводителями договоры на поставку 838 000 тонн сахарной свеклы урожая 2012 года, что превышает плановые мощности завода по переработке. Принимая во внимание, что увеличение объема принимаемой свеклы приведет к необходимости работы завода в декабре и январе, было принято решение о заключении договора с ООО «Красный Путиловец» на условиях, отличающихся от условий ранее заключенных договоров, а именно: закупочная цена сахарной свеклы определяется в зависимости от средневзвешенного выхода сахара, а не от сахаристости сахарной свеклы, как у остальных поставщиков. На аналогичных условиях заключен договор с ООО «Шуваево» от 9 января 2013 года, поскольку сахарная свекла поставлялась и перерабатывалась в январе 2013 года.

В материалах дела имеется письменная позиция представителя ООО «Красный Путиловец» (вх. от 21.08.2013 №8150). Заявитель сообщает, что ООО «Красный Путиловец» 8 октября 2012 года заключило с ОАО «Знаменский сахарный завод» договор поставки сахарной свеклы урожая 2012 года №300, а спустя 1-4 месяца по окончании поставок свеклы по указанному договору ответчик заявил, что качество хранящейся у ОАО «Знаменский сахарный завод» свеклы хуже, чем в момент поставки. На основании этого показатель выхода сахара в производстве был занижен, и цена закупки, определяющаяся исходя из выхода сахара, также была снижена. При этом, заявитель не имеет данных, что партии сахарной свеклы, полученные от ООО «Красный Путиловец», обособлялись ответчиком при хранении и в производстве, и средний выход сахара определялся именно по свекле, полученной от заявителя. По мнению ООО «Красный Путиловец», заявитель не мог не заключить договор поставки от 08.10.2012 №300 на условиях, предложенных ответчиком, поскольку не имел возможности продать сахарную свеклу иным хозяйствующим субъектам, не понеся высокие потери при перевозке. Заявитель считает, что ОАО «Знаменский сахарный завод», пользуясь своим монопольным положением на рынке услуг по

закупке сахарной свеклы, неправомерно занижил цену закупки сахарной свеклы, поставленной по договору поставки от 08.10.2012 №300, чем нанёс ущерб ООО «Красный Путиловец».

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате анализа имеющихся материалов и рассмотрения дела пришла к следующим выводам.

По результатам анализа рынка установлено, что ОАО «Знаменский сахарный завод» занимает доминирующее положение на рынке услуг по закупке сахарной свеклы в географических границах Тамбовской области с долей свыше 50%.

Соответственно, на деятельность ОАО «Знаменский сахарный завод» на рынке услуг по закупке сахарной свеклы распространяются ограничения, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия:

- экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом (пункт 6);
- создание дискриминационных условий (пункт 8).

Согласно п. 8 ст. 4 Закона о защите конкуренции **дискриминационные условия** - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Между ООО «Красный Путиловец» и ОАО «Знаменский сахарный завод» 08.10.2012 был заключен договор №300 поставки 20 тысяч тонн сахарной свеклы урожая 2012 года. Одним из условий данного договора (пункт 3.2) является то, что итоговая цена товара устанавливается по окончании сезона производства сахара из сахарной свеклы урожая 2012 года.

Порядок определения итоговой цены товара установлен в приложении №1 к договору от 08.10.2012 №300. Согласно данному приложению, цена товара определяется в зависимости от средней **цены сахара-песка** (ГОСТ 21-94) по Тамбовской области в соответствии со справкам Института конъюнктуры аграрного рынка (г. Москва) и средневзвешенного **выхода** товарного **сахара** за последнюю декаду сезона производства сахара из сахарной свеклы урожая 2012 года, не включая последние три дня переработки свеклы.

Договор от 08.10.2012 №300 и Приложение №1 к указанному договору со стороны заявителя подписаны директором ООО «Красный Путиловец» И.Т. Алушкиным. В соответствии с пунктом 3.3. договора от 08.10.2012 №300 ОАО «Знаменский сахарный завод» было обязано оплатить поставленную сахарную свеклу в течение 20 рабочих дней со дня переработки сахарной свеклы. Согласно акту расчета итоговой цены на сахарную свеклу ООО «Красный путиловец» к договору от 08.10.2012 №300, ОАО «Знаменский сахарный завод» закончил переработку свеклы урожая 2012 года 20 января 2013 года. По результатам переработки сахарной свеклы за последнюю декаду переработки свеклы минус 3 последних дня – с 11.01.2013 по 15.01.2013 выход сахара составил 7,27%. В соответствии с договором поставки, при учете, что средняя оптовая цена сахара-песка за указанный период составила 22 700

руб./т (20 430 руб./т без НДС), цена 1 тонны сахарной свеклы составила 518 руб. (без учета НДС). Акт подписан обеими сторонами.

По данным ОАО «Знаменский сахарный завод» (вх. от 20.09.2013 №9380), объем законтрактованной сахарной свеклы урожая 2012 года до достижения полной загрузки производственной мощности производственной площадки «Знаменка» ОАО «Знаменский сахарный завод» составил 843 589 тонн, данный объем был законтрактован на 10 сентября 2012 года.

Поставки сахарной свеклы урожая 2012 года на ОАО «Знаменский сахарный завод» осуществлялись на основании 44-х договоров поставки, из них 25 заключены в 2011 году на поставку сахарной свеклы урожая 2011-2013 годов.

В 2012 году были заключены договоры на поставку сахарной свеклы со следующими 19-ю хозяйствующими субъектами:

- от 17.07.2012 №2/1/С с ООО «Агротехнологии»;
- от 08.08.2012 №220 с гл. КФХ ИП Серяковой М.И.;
- от 08.08.2012 №221 с гл. КФХ ИП Семеновым С.А.;
- от 13.08.2012 №229 с гл. КФХ ИП Гродинским Н.А.;
- от 13.08.2012 №230 с гл. КФХ ИП Киреевым П.В.;
- от 14.08.2012 №231 с ИП Зориным Н.А.;
- от 14.08.2012 №235 с ООО «Рассказовское»;
- от 15.08.2012 №236 с ООО «Липовка»;
- от 29.08.2012 №256 с НИИСХ «Тамбовский»;
- от 10.09.2012 №280 с СХПК «Нива»;
- от 10.09.2012 №281 с ООО «Булгаково»;
- от 10.09.2012 №282 с СПК «Заветы Ильича»;
- от 10.09.2012 №284 с гл. КФХ ИП Елагиным М.И.;
- от 10.09.2012 №286 с Аграрно-технологическим техникумом;
- от **08.10.2012 №300 с ООО «Красный Путиловец»;**
- от 24.12.2012 №376 с ФГУППЗ «Орловский»;
- от 24.12.2012 №377 с ОАО «Октябрьское»;
- от 24.12.2012 №378 с ЗАО «Агрофирма Свобода»;
- от **09.01.2013 №1 с ООО «Шуваево».**

Договоры на поставку сахарной свеклы с ФГУППЗ «Орловский», ОАО «Октябрьское», ЗАО «Агрофирма Свобода» ранее были заключены с ОАО «Никифоровский сахарный завод». В декабре 2011 г. произошла реорганизация ОАО «Никифоровский сахарный завод» путем присоединения к ОАО «Знаменский сахарный завод», в результате которой указанный хозяйствующий субъект стал филиалом ОАО «Знаменский сахарный завод». ОАО «Знаменский сахарный завод» является правопреемником ОАО «Никифоровский сахарный завод» по ранее взятым обязательствам.

По данным ОАО «Знаменский сахарный завод», общество по техническим причинам не могло, во исполнение ранее заключенных с ФГУППЗ «Орловский», ОАО «Октябрьское», ЗАО «Агрофирма Свобода» договоров, переработать сахарную свеклу на производственной площадке «Никифоровская» (ранее – ОАО «Никифоровский сахарный завод»), и остаток недопоставленной сахарной свеклы был поставлен на производственную площадку «Знаменская», поскольку ОАО «Знаменский сахарный завод» было обязано в первую очередь исполнить обязательства по ранее заключенным договорам, для чего были заключены договоры от 24.12.2012 №376 с ФГУППЗ «Орловский» (200 тонн), от 24.12.2012 №377 с ОАО «Октябрьское» (3 500 тонн), от 24.12.2012 №378 с ЗАО «Агрофирма Свобода» (2 000

тонн).

По данным ОАО «Знаменский сахарный завод», закупка дополнительных объемов сахарной свеклы повлекла продление периода переработки до конца декабря 2012 – начала января 2013 года, что создает риски потерь сахара при переработке сахарной свеклы в условиях низких температур, поскольку, если сахарная свекла хранится при низких температурах, то её качество ухудшается, и при нормальной сахаристости снижается выход сахара. Этим обусловлено установление в договорах с ООО «Красный Путиловец» и ООО «Шуваево» условий об определении цены в зависимости от средневзвешенного выхода сахара-песка за последнюю декаду сезона производства сахара, не включая три последних дня переработки сахарной свеклы, как у остальных поставщиков.

Действительно, ГОСТ Р 52647-2006 «Свекла сахарная. Технические условия» определяет, что в результате подмораживания и последующего оттаивания корнеплодов сахарной свеклы происходит структурное изменение ткани корнеплодов (стекловидная, отслаивающаяся или почерневшая ткань) (пункт 3.1.). Корнеплод с явными признаками указанных структурных изменений ткани приравнивается к загнившему корнеплоду. Использование таких корнеплодов для производства сахарной свеклы запрещается (пункт 4.1.). Из этого следует, что при хранении сахарной свеклы в холодное время года, при возможных заморозках и оттепелях (зимний период) существует риск утраты ею качества вплоть непригодности к использованию в производстве сахара. Кроме того, биологические и энергетические процессы, протекающие в свекле при хранении, снижают её технологические качества. Собранная с поля в сентябре-октябре свекла начинает использовать для своей жизнедеятельности накопленные в ходе роста питательные вещества, особенно сахарозу, происходит её распад (анаэробное дыхание). При дыхании сахарной свеклы выделяется влага и тепло, при этом свекла самонагревается и протекающие в ней процессы ускоряются. В среднем содержание сахарозы в корнеплоде составляет 14-18% от массы свеклы. Оптимальные показатели для производства сахара – 16-18%. Среднесуточные потери сахарозы по нормам составляют при хранении в кагатах 0,006-0,016, при бурачном хранении 0,018-0,140% массы свеклы («Производство сахаристых веществ», В.В. Петрушевский, Е.Г. Бондарь, Е.В. Винокурова, Киев, издательство «Урожай», 1989, с. 7, 9). Из этого следует, что качество сахарной свеклы неуклонно снижается при её хранении.

На рассмотрении дела было установлено, что в рамках поставки сахарной свеклы на ОАО «Знаменский сахарный завод» переданная заводу сахарная свекла обезличивается, и установить фактические потери свекломассы и содержания сахара в свекле по конкретному поставщику не представляется возможным.

ООО «Красный Путиловец» и ООО «Шуваево» обратились за заключением договоров поставки сахарной свеклы урожая 2012 года в период, когда уже были заключены договоры поставки до достижения загрузки плановых мощностей ОАО «Знаменский сахарный завод», и, соответственно, их сахарная свекла перерабатывалась в последнюю очередь.

По данным ОАО «Знаменский сахарный завод», динамика выхода сахара при производстве составила следующие значения:

Период переработки	Выход сахара в % к весу свеклы
Октябрь 2012	
1-я декада	12,69
2-я декада	12,37
3-я декада	12,37
Ноябрь 2012	

1-я декада	12,50
2-я декада	12,44
3-я декада	12,58
Декабрь 2012	
1-я декада	12,35
2-я декада	12,01
3-я декада	12,90
Январь 2013	
1-я декада	12,01
2-я декада, с учетом верстата	8,66
последняя декада минус три последних дня	7,27

Из этого следует, что из переработанной в последнюю очередь сахарной свеклы было произведено наименьшее за производственный сезон количество сахара.

Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что действия «Знаменский сахарный завод» по установлению для ООО «Красный Путиловец» и ООО «Шуваево» цены закупки сахарной свеклы, отличающейся от цены закупки сахарной свеклы для других контрагентов, нельзя признать необоснованными и дискриминирующими.


Перечисленные выше обстоятельства свидетельствуют об отсутствии со стороны ОАО «Знаменский сахарный завод» действий по злоупотреблению хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением.

Комиссия Тамбовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,


РЕШИЛА:

1. Прекратить производство по делу №А4-11/13 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях ОАО «Знаменский сахарный завод».

Председатель Комиссии

 Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии:

 С.В. Мазаева

 Н.Н. Колодина

 Е.М. Вислобокова

 С.Ю. Плотников

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Исп.: Плотников С.Ю. *Копия выдана на руки 28.01.2014г*

