

Ответчик:

Первомайский поселковый
совет народных депутатов
Тамбовской области

393000, Тамбовская область,
р.п. Первомайский, пл. Ленина, д.1

Заинтересованное лицо:

МУП «Первомайское»

393700, Тамбовская область,
р.п. Первомайский, ул. Дружбы, д. 4

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № А4-13/13
о нарушении антимонопольного законодательства

г. Тамбов

Резолютивная часть решения оглашена «26» сентября 2013 года
В полном объеме решение изготовлено «7 » октября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

Гречишникова – руководитель управления;

Члены комиссии:

Вислобокова Е.М. – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов,

Плотников С.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов,

рассмотрев дело № А4-13/13 по признакам нарушения Первомайским поссоветом народных депутатов Тамбовской области (393700, Тамбовская область, р.п. Первомайский, ул. Дружбы, д. 4) части 1 статьи 15 и пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей лиц, участвующих в деле:

от ответчика: <...> (доверенность от 12.08.2013 № 4);

от заинтересованного лица: <...> (паспорт), <...> (паспорт), полномочия проверены,

руководствуясь статьями 15, 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

У С Т А Н О В И Л А:

При осуществлении государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области выявило решение Первомайского поселкового совета народных депутатов от 07.02.2012 № 186 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский», содержащее положения, нарушающие антимонопольное законодательство.

Указанным решением Первомайский поссовет предоставил МУП «Первомайское» внеконкурентные преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке услуг по проведению ярмарок, а также создал дискриминационные условия участникам ярмарки при определении размера платы за торговое место.

По данному факту было возбуждено настоящее дело.

На рассмотрении дела представитель Первомайского поселкового совета Тамбовской области пояснил, что Решение от 07.02.2012 № 186 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский» принималось на основании рекомендаций Тамбовского УФАС России, копия данного ответа представлена в материалы дела. Что касается принятия решения об установлении разной платы за предоставление места для торговли на розничной ярмарке выходного дня в р.п. Первомайский, то МУП «Первомайское» представило подтверждение тех денежных средств, которые будут затрачены предприятием на содержание территории розничной ярмарки. В связи с этим было принято решение об установлении размера такой платы. Плата в размере 20 рублей была установлена для физических лиц, постоянно проживающих в р.п. Первомайский и Первомайском районе и реализующих сельскохозяйственную продукцию, выращенную на личном приусадебном участке. Данная плата была установлена символически. Граждане брали в администрации сельского совета справки о том, что у них находятся земельные участки в границах поселка Первомайский. Таким образом, данное Решение было принято, чтобы поддержать своего производителя. Данное решение было отменено решением Первомайского поселкового совета народных депутатов от 27.11.2012 № 244 «Об отмене Решения от 07.02.2012 № 186 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский». Представитель Первомайского поссовета также сообщил, что ранее принятое решение от 06.10.2011 № 146 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский» было также отменено решением Первомайского поселкового совета народных депутатов от 27.11.2012 № 245.

Представители МУП «Первомайское» на рассмотрении дела пояснили, что размер платы за место был установлен в соответствии с Решением народных депутатов Первомайского поссовета от 07.02.2012 № 186 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский». Для обратившихся за предоставлением места индивидуальных предпринимателей, частных лиц, плата определялась на основании поданных ими документов, в т.ч. свидетельства о постановке на учет в налоговом органе. Для всех предпринимателей плата была установлена в размере 300 руб. за место. Производителей юридических лиц, зарегистрированных на территории поселка Первомайский, было только два. Эти организации оплатили по 200 руб. за место.

Комиссия Тамбовского УФАС России, изучив материалы дела, исследовав представленные доказательства, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, пришла к следующим выводам.

1. Первомайским поселковым советом народных депутатов было принято решение от 07.02.2012 № 186 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский».

Пунктом 1 данного решения определено место проведения еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский, традиционно используемое для этих целей, в переулке от ул. Кооперативная до ул. Советская, от ул. Советская вдоль ул. Вокзальная до дома № 3 на противоположной стороне, ул. Луговая.

В соответствии с пунктом 2 решения организатором розничной ярмарки выходного дня определена администрация Первомайского поссовета Первомайского района Тамбовской области.

Пунктом 6 решения МУП «Первомайское» (Исполнитель) определено как организация, ответственная за содержание территории розничной ярмарки в соответствии с санитарными нормами, соблюдение общественного порядка, принятие мер антитеррористической защищенности, организацию безопасности дорожного движения и взаимодействие с соответствующими правоохранительными органами по данным вопросам.

Согласно Правилам организации деятельности розничной еженедельной ярмарки, утв. рассматриваемым решением Первомайского поссовета,

- **организатор ярмарки** - администрация Первомайского поссовета;
- **исполнитель** – профильное муниципальное унитарное предприятие или учреждение – МУП «Первомайское»;
- участники ярмарки - юридические лица, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном порядке, граждане (в том числе граждане, ведущие крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающиеся садоводством, огородничеством и животноводством), включенные исполнителем ярмарки в состав участников ярмарки.

Согласно пункту 7 решения Исполнитель (МУП «Первомайское») обязан формировать и вести на бумажных и (или) электронных носителях список участников розничной ярмарки выходного дня.

Пунктом 8 решения Исполнителю для покрытия собственных расходов, связанных с исполнением задач и целей, возложенных на него настоящим решением, разрешено взимать с участников ярмарки плату согласно приложению № 6.

В соответствии со статьей 11 Федерального Закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее Закон о торговле) ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее-организатор ярмарки).

Организатор ярмарки разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, а также определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

Организатор ярмарки публикует в средствах массовой информации и размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

Места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также гражданам (в том числе гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства,

личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством).

Размер платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги), определяется организатором ярмарки с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

Как следует из указанного решения, организатором ярмарки на территории р.п.Первомайский Тамбовской области является администрация Первомайского поссовета Первомайского района Тамбовской области, исполнителем - МУП «Первомайское».

Первомайский поселковый совет народных депутатов, определив функции МУП «Первомайское» как организации, ответственной за содержание территории розничной ярмарки в соответствии с санитарными нормами, соблюдение общественного порядка, принятие мер антитеррористической защищенности, организацию безопасности дорожного движения и взаимодействие с соответствующими правоохранительными органами по данным вопросам и предоставив ему право взимать плату за данные услуги согласно приложению № 6 решения для покрытия собственных расходов, связанных с исполнением возложенных на него функций, обеспечил данному Предприятию внеконкурентные преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке услуг по проведению ярмарок.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на любые действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции за исключением предусмотренных федеральными законами случаев осуществления таких действий (бездействия).

Действующим федеральным законодательством не установлена правовая возможность органов местного самоуправления содействовать осуществлению предпринимательской деятельности отдельного хозяйствующего субъекта.

При таких обстоятельствах рассматриваемый акт Первомайского поссовета противоречат условиям конкуренции, поскольку осуществлялось неправомерное содействие деятельности хозяйствующего субъекта – МУП «Первомайское», а иные субъекты товарного рынка услуг по проведению ярмарок оставались вне условий конкуренции.

Кроме того, при рассмотрении настоящего дела Комиссией Тамбовского УФАС России было выявлено решение Первомайского поселкового Совета народных депутатов от 06.10.2011 № 146, положения которого идентичны положениям решения от 07.02.2012 № 186 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский».

Довод ответчика о том, что решения от 07.02.2012 № 186 и от 06.10.2011 № 146 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский» принимались на основании рекомендаций Тамбовского УФАС России от 27.09.2011 № 58-2-07/3276 является не состоятельным в силу следующего.

Во-первых, указанное письмо Тамбовского УФАС России не является рекомендациями Первомайскому поссовету, оно является ответом на запрос Первомайского поссовета о рассмотрении проекта документации (исх. от 12.09.2011 № 1019/02-15).

Во-вторых, в данном письме Тамбовским УФАС России поясняется следующее: *«Первомайский поссовет как собственник территории, на которой планируется организация ярмарки, вправе самостоятельно быть полноправным организатором ярмарки с осуществлением всех его функций. Важным является то, чтобы эта деятельность не была предпринимательской (деятельностью, приносящей доход), поскольку частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен безусловный запрет на осуществление органом власти и управления функций хозяйствующего субъекта.*

Не будет противоречить антимонопольному законодательству, если отдельные функции организатора ярмарки Первомайский поссовет делегирует профильному муниципальному унитарному предприятию или муниципальному учреждению с учетом установленных требований».

Данными пояснениями указано на возможность осуществления отдельных функций организатора ярмарки, как соответствующим органом местного самоуправления, так и муниципальным унитарным предприятием или муниципальным учреждением, но с учетом требований антимонопольного законодательства.

Так, в вышеуказанном письме Тамбовского УФАС России также сообщалось о необходимости соблюдения запрета части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой органы местного самоуправления не вправе осуществлять хозяйственную деятельность, а также не вправе наделять любые хозяйствующие субъекты функциями и правами властных органов.

На основании изложенного, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о нарушении Первомайским поссоветом части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции при принятии решений Первомайского поселкового Совета народных депутатов от 06.10.2011 № 146 и решения от 07.02.2012 № 186 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский».

Кроме того, статьей 11 Закона о торговле установлено, что размер платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги), определяется организатором ярмарки с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

Согласно информации, представленной в дело о нарушении антимонопольного законодательства МУП «Первомайское» (исх. от 23.08.2013 № 263, вх. от 23.08.2013 № 8229), предприятие осуществляет предпринимательскую деятельность, в том числе получило доходы (прибыль) в размере 7 080,83 руб. от деятельности, связанной содержанием ярмарки в р.п.Первомайский, в частности от взимания платы за предоставление торговых мест в период с 07.02.2012 по 27.11.2012.

2. Пунктом 4.4 решения Первомайского поселкового Совета народных депутатов от 07.02.2012 № 186 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский», а также решения Первомайского поселкового Совета народных депутатов от 06.10.2011 № 146 утверждена **плата** за место торговли на еженедельной ярмарке выходного дня в р.п. Первомайский согласно приложению № 6.

В приложении № 6 установлены следующие размеры платы за предоставление места для торговли на розничной еженедельной ярмарке в р.п. Первомайский:

- с индивидуальных, частных предпринимателей, юридических лиц с места **300 рублей;**

- с производителей, зарегистрированных на территории р.п. Первомайский, реализующих товары народного потребления, с места **200 рублей**.

Таким образом, Первомайский поссовет народных депутатов установил для участников ярмарки **разную** плату за предоставление торгового места исходя из организационно-правового статуса и территориальной регистрации хозяйствующего субъекта- участника ярмарки.

Так, с индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, не зарегистрированных на территории р.п. Первомайский будет взиматься плата за торговое место значительно больше, чем с хозяйствующих субъектов зарегистрированных на территории р.п.Первомайский.

Пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается создание дискриминационных условий.

Дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (п.8 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, Первомайский поссовет, определяя для участников ярмарки плату за предоставление торговых мест, создал дискриминационные (неравные) условия приобретения торгового места на ярмарке, чем допустил нарушение пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно представленным МУП «Первомайское» сведениям об оплате за торговое место на ярмарке (исх. от 18.09.2013 № 285, вх. от 23.09.2013 № 9409) следует, что участники ярмарки платили разную плату.

Так, например, согласно Реестру участников ярмарки выходного дня от 10.06.2012 к приходному кассовому ордеру № 397, ПО «Первомайское» (ПОСПО) было оплачено за одно торговое место 200 рублей, в то время как другие 89 участков ярмарки - индивидуальные предприниматели платили по 300 рублей за одно торговое место.

Таким образом, ПО «Первомайское» (ПОСПО) как организации, зарегистрированной на территории р.п. Первомайский, рассматриваемыми решениями Первомайского поссовета созданы преимущественные (льготные) условия предпринимательской деятельности и данное общество поставлено в более благоприятные условия, чем иные участники ярмарки, что приводит к созданию неравных (дискриминационных) условий на рынке услуг по предоставлению торговых мест на ярмарке.

Статья 15 Закона о защите конкуренции предусматривает ряд безусловных запретов в отношении действий органов государственной власти, а также органов местного самоуправления, которые могут быть связаны с ограничением конкуренции, в том числе запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к созданию дискриминационных условий.

В соответствии со статьей 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Статья 34 Конституции РФ гарантирует каждому право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В процессе рассмотрения настоящего дела Первомайским поссоветом в материалы дела были представлены доказательства отмены актов, нарушающих антимонопольное законодательство, а именно: решение Первомайского поселкового Совета народных депутатов от 27.11.2012 № 244 «Об отмене решения от 07.02.2012 № 186 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский» и решение Первомайского поселкового Совета народных депутатов от 27.11.2012 № 245 «Об отмене решения от 06.10.2011 № 146 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский».

В связи с чем, в деле имеются основания предписание не выдавать.

Таким образом, Первомайский поселковый Совет народных депутатов Тамбовской области при принятии решений № 146 от 06.10.2011 «О порядке проведения розничной ярмарки выходного дня на территории р.п. Первомайский» и № 186 от 07.02.2012 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский» допустил нарушение части 1 статьи 15 и пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать Первомайский поссовет народных депутатов Тамбовской области нарушившим часть 1 статьи 15 и пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции при принятии решений № 146 от 06.10.2011 «О порядке проведения розничной ярмарки выходного дня на территории р.п. Первомайский» и № 186 от 07.02.2012 «О порядке проведения розничной еженедельной ярмарки на территории р.п. Первомайский» в части неправомерного способствования деятельности отдельного хозяйствующего субъекта - МУП «Первомайское» на рынке услуг по проведению ярмарок, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и в создании дискриминационных условий участникам ярмарки.

2. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии:

Е.М. Вислобокова

С.Ю. Плотников

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Исп. Вислобокова Е.М