

Ответчик:

Управление ветеринарии
Тамбовской области
392000, г. Тамбов, ул. Московская,
д. 11 «б»

Заявитель:

ООО «Кумылженский мясной двор»
403402, Волгоградская область,
ст. Кумылженская, ул. Октябрьская, д. 87 а

Заинтересованное лицо:

ООО «Аспект»
392029, г. Тамбов, ул. Бастионная, д. 3

Исх. № 58-4-09/986 от 25.03.2013

Р Е Ш Е Н И Е № А4-26/12

Резолютивная часть решения объявлена 12 марта 2013 года

Решение в полном объеме изготовлено 25 марта 2013 года

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены Комиссии:

Мазаева С.В. – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов,

Колодина Н.Н. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Краснобаева Е.В. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов,

в присутствии представителя Управления ветеринарии Тамбовской области по доверенности от 11.03.2013 заместителя начальника управления <...>,

рассмотрев дело № А4-26/12 по признакам нарушения Управлением ветеринарии Тамбовской области пункта 2, 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Тамбовское УФАС России поступило заявление ООО «Кумылженский мясной двор» с жалобой на действия Управления ветеринарии Тамбовской области по установлению незаконного запрета на ввоз с территории Волгоградской области на территорию Тамбовской области животноводческой продукции (№ 190 ФАС от 31.08.2012).

Заявитель сообщил, что является производителем (переработчиком) мясной продукции из мяса свиней, курицы и КРС. В соответствии с договором поставки заявитель поставляет продукцию собственного производства ООО «Аспект», осуществляющего торговую деятельность на территории Тамбовской области.

25.07.2012 заявителем от ООО «Аспект» было получено письмо Управления ветеринарии Тамбовской области исх. № 791, из которого следовало, что постановлением губернатора Волгоградской области от 18.07.2012 № 629 вся Волгоградская область определена второй угрожаемой зоной по африканской чуме свиней (далее – АЧС) в ее административных границах, в связи с этим ввоз на территорию Тамбовской области живых животных и животноводческой продукции временно не согласовывается.

При этом, согласно пункту 10 Приложения к указанному постановлению – «План организационно-хозяйственных и ветеринарно-санитарных мероприятий по ликвидации АЧС во второй угрожаемой зоне» вводится запрет на перемещение свиней и продукции свиноводства по территории и за границы Волгоградской области, за исключением свиней и продукции свиноводства, выработанных на предприятиях, имеющих III и IV компартмент, и продукции свиноводства, прошедшей тепловую обработку не менее + 70 С в течение 30 минут и упакованной промышленным способом, при условии исследования продукции на наличие вируса АЧС не менее 5 % от каждой партии, направляемой за пределы Волгоградской области.

По мнению заявителя, имеющего IV компартмент по видам деятельности – убой, переработка, хранение продукции свиноводства, запрет Управлением ветеринарии Тамбовской области на ввоз всей продукции животноводства нарушает его права и причиняет заявителю значительные убытки, поскольку ООО «Аспект» перестало приобретать продукцию ООО «Кумылженский мясной двор».

По данному заявлению было возбуждено настоящее дело.

Представитель Заявителя на рассмотрение дела не явился (уведомлен 08.02.2013, почтовое уведомление № 39201558004676), представил дополнительную информацию по делу.

Представитель ООО «Аспект» на рассмотрение дела не явился (уведомлен 04.02.2013, почтовое уведомление № 39201558004713), заявил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя (исх. № 12 от 11.03.2013, вх. № 1942 от 11.03.2013).

Представитель Управления ветеринарии Тамбовской области на рассмотрении дела пояснил следующее.

Управление ветеринарии, являясь органом исполнительной власти Тамбовской области, осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об Управлении ветеринарии Тамбовской области, федеральными законами, законами Тамбовской области и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тамбовской области, и не руководствуется в своей деятельности нормативными правовыми актами Волгоградской области, которые обязательны для исполнения только на территории данного региона. При решении вопроса, касающегося предупреждения заноса в Тамбовскую область вируса АЧС при межсубъектовых перевозках грузов, подконтрольных госветнадзору, Управление ветеринарии руководствовалось исключительно Инструкцией о мероприятиях по предупреждению и ликвидации АЧС, которой установлен запрет на вывоз свиней, продуктов и сырья, полученных от их убоя, за пределы неблагополучных по АЧС областей, краев, республик транспортом всех видов на срок 6 месяцев после снятия карантина. Причем, указанные ограничения в

равной степени относятся как к первой, так и ко второй угрожаяемым зонам. Согласно Положению о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении, такая продукция признается опасной как несоответствующая обязательным требованиям качества и безопасности, установленным ветеринарно-санитарными правилами и нормами. Принятое Управлением ветеринарии Тамбовской области решение о временном несогласовании ввозу на территорию Тамбовской области свиней и продукции свиноводства, выработанных на предприятиях Волгоградской области, не противоречит нормам действующего законодательства Российской Федерации, в том числе положению части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Тамбовского УФАС России, изучив материалы дела, исследовав представленные доказательства, заслушав ответчика по делу, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, пришла к следующим выводам.

Постановлением губернатора Волгоградской области от 18.07.2012 № 629 «О введении ограничительных мероприятий по АЧС на территории Волгоградской области» Волгоградская область в ее административных границах была определена второй угрожаяемой зоной по африканской чуме свиней. Указанным Постановлением утвержден план организационно-хозяйственных и ветеринарно-санитарных мероприятий по ликвидации АЧС во второй угрожаяемой зоне.

В соответствии с данным Планом в период ограничительных мероприятий введены следующие запреты:

- запрет торговли свиньями и продуктами свиноводства на рынках, расположенных на территории населенных пунктов, входящих во вторую угрожаяемую зону;

- запрет на прием посылок от граждан с продуктами и сырьем животного происхождения (кроме консервов промышленной выработки) на территории Волгоградской области);

- запрет на заготовку (перемещение) свиней и продукции свиноводства по территории и за границы Волгоградской области, за исключением свиней и продукции свиноводства, выработанных на предприятиях, имеющих III и IV компартмент, и продукции свиноводства, прошедшей тепловую обработку не менее +700С в течение 30 минут и упакованной промышленным способом, при условии исследования продукции на наличие вируса африканской чумы свиней не менее 5 процентов от каждой партии, направляемой за пределы Волгоградской области.

Из смысла указанного Постановления следует, что запрет на вывоз с территории Волгоградской области распространяется только на свиней и продукцию свиноводства и не распространяется на иных животных (птиц) и иную животноводческую (птицеводческую) продукцию. При этом, допустим вывоз свиней и продукции свиноводства, соответствующий требованиям установленным в Постановлении.

ООО «Кумылженский мясной двор» является производителем (переработчиком) мясной продукции из мяса свиней, курицы и КРС. По результатам обследования 09.09.2011 Общество внесено Россельхознадзором в Перечень хозяйствующих субъектов с присвоением ему IV компартмента (хозяйства высокого уровня защиты).

В соответствии с договором поставки № 11 от 12.08.2011 Общество поставляет продукцию собственного производства, в том числе, ООО «Аспект», осуществляющего свою деятельность на территории Тамбовской области.

ООО «Аспект» 17.07.2012 в адрес Управления ветеринарии Тамбовской области было направлено письмо о согласовании ввоза полуфабрикатов крупно-кусковых

глубокой заморозки из мяса свинины в количестве 50 (пятьдесят) тонн от производителя ООО «Кумылженский мясной двор».

25 июля 2012 года ООО «Кумылженский мясной двор» от ООО «Аспект» было получено письмо Управления ветеринарии Тамбовской области № 791 следующего содержания: *«Постановлением губернатора Волгоградской области от 18.07.2012 № 629 вся Волгоградская область определена второй угрожаемой зоной по африканской чуме свиней в ее административных границах, в связи с этим ввоз на территорию Тамбовской области живых животных и животноводческой продукции временно не согласовывается».*

Таким образом, по сути, указанным письмом Управление ветеринарии Тамбовской области установило запрет на ввоз всех животных и животноводческой продукции на территорию Тамбовской области, независимо:

- от видов животных (свиньи, куры, КРС),
- от компартмента (зооанитарного статуса) предприятия-производителя;
- от прохождения продукцией тепловой обработки и наличия промышленной упаковки продукции;
- от проведения исследования продукции на наличие вируса АЧС не менее 5 % от каждой партии, направляемой за пределы Волгоградской области.

По мнению заявителя, в соответствии с указанием Россельхознадзора от 20.09.2010 № ФС-НВ-2/11700 «О вывозе свиней и продукции свиноводства из Южного и Северо-Кавказского федеральных округов» допускается вывоз живых свиней и свиноводческой продукции, полученной в благополучных по АЧС предприятиях, отнесенных к компартменту 4. Также разрешается вывоз живых животных, не восприимчивых к АЧС, после их обработки инсектоакарицидными препаратами, свиноводческой продукции, прошедшей термическую обработку в соответствии с ветсантребованиями, другой продукции животноводства, полученной из сырья невосприимчивых к АЧС животных, рыбы и рыбопродукции.

Кроме того, заявитель считает, что инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации африканской чумы свиней, утвержденная Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 21.11.1980 (далее – Инструкция), также не предусматривает запрет на вывоз живых животных и животноводческой продукции с территории, отнесенной ко второй угрожаемой зоне.

Согласно ветеринарным свидетельствам от 08.08.2012, представленным Заявителем, продукция ООО «Кумылженский мясной двор» признана годной для реализации без ограничений с особой отметкой – местность (Волгоградская область) входит во вторую угрожаемую зону по АЧС. При этом данные свидетельства выданы ООО «Кумылженский мясной двор» с целью вывоза продукции в Новосибирскую и Кемеровскую области.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных

законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2);

- установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров (пункт 3).

Таким образом, Законом о защите конкуренции допускается, что федеральными законами предусматриваются случаи принятия актов и (или) осуществления действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно части 2 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) ветеринарное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

В соответствии с указанным Законом перечень заразных, в том числе особо опасных болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин), утверждается федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии (статья 17 Закона о ветеринарии).

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.12.2011 № 476 африканская чума свиней включена в перечень особо опасных болезней животных, по которым устанавливаются ограничительные мероприятия.

Пунктом 4.1.2 Инструкции о мероприятиях по предупреждению и ликвидации АЧС установлен запрет на вывоз с территории карантинированных хозяйств, населенных пунктов, районов, областей, краев, республик животных всех видов, в том числе, птицы, а также продуктов и сырья животного происхождения.

Согласно пункту 6.2 Инструкции на срок 6 месяцев после снятия карантина также устанавливается запрет на вывоз свиней, продуктов и сырья, полученных от их убоя, за пределы неблагополучных районов, областей республик транспортом всех видов.

При этом установленные ограничения в равной степени относятся к сопредельным административным районам второй угрожаемой зоны (пункт 6.3 Инструкции).

Таким образом, согласно положениям Инструкции, запрет на вывоз с территории карантинированных хозяйств живых животных, а также продукции животноводства распространяется на все хозяйства независимо от зоосанитарного статуса. Указания Россельхознадзора, на которые ссылается Заявитель, не являются нормативными правовыми актами, изданными в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

Согласно Положению об Управлении ветеринарии Тамбовской области (утв. Постановлением главы администрации Тамбовской области от 07.05.2004 № 416 и действовавшему на момент рассматриваемых Комиссией обстоятельств) Управление ветеринарии Тамбовской области является органом исполнительной власти области, осуществляющим государственную политику в области ветеринарии на территории Тамбовской области.

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами,

нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Уставом (Основным законом) Тамбовской области, законами и иными нормативными правовыми актами Тамбовской области, а также настоящим Положением.

Таким образом, Управление ветеринарии Тамбовской области не обязано руководствоваться Постановлением губернатора Волгоградской области от 18.07.2012 № 629 «О введении ограничительных мероприятий по АЧС на территории Волгоградской области». Данный нормативный акт обязателен для исполнения только на территории данного региона.

Приказом Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422 утверждены Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов (далее – Правила), которые устанавливают порядок организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов и являются обязательными для исполнения должностными лицами, уполномоченными осуществлять оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов, юридическими лицами любой организационно-правовой формы и гражданами, занятыми содержанием, ловлей, добычей животных (в том числе птиц, рыб (других гидробионтов), пчел), а также производством, заготовкой, переработкой, перевозкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок.

Согласно пункту 1.2 Правил ветеринарные сопроводительные документы, характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода и позволяющие идентифицировать груз, выдаются на все виды животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок (далее - грузы), подлежащих заготовке, перевозке, переработке, хранению и реализации.

В соответствии с пунктом 2.7 Правил при неблагополучии территории Российской Федерации по карантинным болезням животных ветеринарные сопроводительные документы выдают с разрешения руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области ветеринарии.

Согласно пункту 1.11 Плана мероприятий по предупреждению распространения и ликвидации вируса АЧС на территории Российской Федерации (письмо Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 05.03.2011 № СК-25-27/2029 №Об утверждении плана мероприятий по АЧС) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано организовать взаимодействие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленное на повышение эффективности мероприятий по профилактике АЧС, в том числе проводимых на территории разных субъектов Российской Федерации.

После поступления письма от ООО «Аспект» о согласовании ввоза продукции от производителя ООО «Кумылженский мясной двор» Управлением ветеринарии Тамбовской области в адрес временно осуществляющего полномочия начальника Управления ветеринарии администрации Волгоградской области было направлено письмо (исх. № 776 от 19.07.2012) о подтверждении эпизодического благополучия по заразным, в том числе особо опасным болезням животных и птицы (в том числе) по АЧС ООО «Кумылженский мясной двор».

Управление ветеринарии Волгоградской области подтвердило эпизодическое благополучие Общества, однако, сообщило, что Постановлением губернатора Волгоградской области от 18.07.2012 № 629 вся Волгоградская область определена

второй угрожаемой зоной по африканской чуме свиней в ее административных границах. В связи с этим, Управлением ветеринарии Тамбовской области было принято решение о временном несогласовании ввоза с территории Волгоградской области на территорию Тамбовской области живых животных и животноводческой продукции.

Необходимо отметить, что несогласование ввоза живых животных и животноводческой продукции со стороны Управления ветеринарии Тамбовской области было обращено на всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по их поставке с территории Волгоградской области на территорию Тамбовской области.

После отмены Постановления губернатора Волгоградской области от 18.07.2012 № 629 Управление ветеринарии Тамбовской области возобновило согласование ввоза живых животных и животноводческой продукции на территорию тамбовской области.

С целью полной и всесторонней оценки действий Управления ветеринарии Тамбовской области по рассматриваемым обстоятельствам, Тамбовское УФАС России обращалось в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (исх. от 26.10.2012 № 58-4-07/4162) с запросом дать оценку правомерности, либо неправомерности действий Управления.

По мнению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (исх. № 28.11.2012 № 25-25/2519, вх. № 13004 от 14.12.2012), действия Управления ветеринарии Тамбовской области о временном несогласовании ввоза живых животных и животноводческой продукции на территорию Тамбовской области являлись обоснованными.

Исходя из изложенного, Тамбовское УФАС России считает, что действия Управления ветеринарии Тамбовской области о временном несогласовании ввоза на территорию Тамбовской области живых животных и животноводческой продукции с территории Волгоградской области были направлены на предотвращение распространения АЧС, а не на нарушение прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере экономической деятельности.

Следовательно, имеются основания для прекращения рассмотрения дела.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 48, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Прекратить рассмотрение дела № А4-26/12 от 30.11.2012 в связи с отсутствием нарушения пункта 2, 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Управления ветеринарии Тамбовской области.

Председатель

Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии

С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

Е.В. Краснобаева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.