

Управление по развитию промышленности  
и предпринимательства Тамбовской области

392000, г.Тамбов,  
ул. Советская, 118

**Р Е Ш Е Н И Е № 6/04**

Резолютивная часть решения объявлена 09 марта 2011 года  
Решение в полном объеме изготовлено 22 марта 2011 года

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Гречишникова Е.А.– руководитель управления;

члены:

- заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

- заместитель начальника отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Вислобокова Е.М.,

- ведущий специалист-эксперт антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Ермолаева Е.А.,

- ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Краснобаева Е.В.,

рассмотрев дело № 6/04 от 25.02.2011 по признакам нарушения управлением по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области (392000, г. Тамбов, ул. Советская, 118) части 1 и части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) при осуществлении государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства выявило, что управление по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области опубликовало в газете «Тамбовская жизнь» № 20 (25632) специальный выпуск № 19 (1101) от 16.02.2011 извещение о проведении 11 марта 2011 года в 11 часов открытого конкурса по отбору

управляющей компании инвестиционной площадки «Индустриальный парк «Тамбов» (далее – Извещение).

Срок подачи заявок на участие в конкурсе составляет менее 30 дней с момента опубликования Извещения до начала проведения конкурса.

В Извещении не указаны сведения о порядке проведения конкурса, в том числе об оформлении участия в конкурсе, о порядке определения победителя конкурса и о сроке для заключения договора, что ограничивает круг потенциальных участников конкурса и приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

По данному факту было возбуждено настоящее дело.

На рассмотрении дела присутствовали:

- начальник отдела экономического анализа и перспективного планирования управления по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области (доверенность № 02-09/223 от 28.02.2011),

- главный специалист 1 разряда (юрист) отдела информационно-аналитической и мобилизационной работы управления по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области (доверенность от 28.02.2011 № 02-09/222).

На рассмотрении дела представители управления промышленности и предпринимательства сообщили, что управление по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области признает допущенные нарушения, в связи с чем был отменен Приказ от 09.02.2011 № 10 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения конкурса по отбору управляющей компании инвестиционной площадки и состава комиссии по проведению конкурса по отбору управляющей компании», и 5 марта 2011 года в газете «Тамбовская жизнь» была опубликована информация об отказе от проведения конкурса по отбору управляющей компании инвестиционной площадки «Индустриальный парк «Тамбов».

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате анализа имеющихся материалов и рассмотрения дела пришла к следующим выводам.

1. В газете «Тамбовская жизнь» от 16.02.2011 № 20 (25632) специальный выпуск № 19 (1101) опубликовано извещение о проведении управлением по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области открытого конкурса по отбору управляющей компании инвестиционной площадки «Индустриальный парк «Тамбов».

Конкурс объявлен в соответствии с постановлениями администрации Тамбовской области от 18.06.2008 № 748 «Об утверждении Положения об инвестиционных площадках Тамбовской области», от 30.07.2009 № 902 «О создании инвестиционной площадки производственного типа «Индустриальный парк «Тамбов» на базе открытого акционерного общества «Пигмент» и приказом управления по развитию промышленности и предпринимательства области от 09.02.2011 № 10 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения конкурса по отбору управляющей компании инвестиционной площадки и состава Комиссии по проведению конкурса по отбору управляющей компании».

Согласно Извещению, организатор открытого конкурса - управление по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области.

В соответствии с Положением об управлении по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области, утвержденным постановлением администрации Тамбовской области от 26.06.2010 № 722, управление по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области является исполнительным органом государственной власти Тамбовской области.

Предметом конкурсного отбора управляющей компании является **право на заключение договора доверительного управления инвестиционной площадкой производственного типа «Индустриальный парк «Тамбов» с открытым акционерным обществом «Пигмент».**

В Извещении о проведении конкурса определена дата проведения конкурса - 11 марта 2011 года в 11 часов. Срок подачи конкурсных заявок - до 17 часов 10 марта 2011 года.

Таким образом, Извещение о проведении конкурса опубликовано менее чем за 30 дней до его поведения.

В Извещении о проведении конкурса отсутствует следующая информация:

- сведения о порядке проведения конкурса, в том числе об оформлении участия в конкурсе;

- сведения об определении победителя конкурса;

- срок для заключения договора.

Статьей 448 Гражданского кодекса РФ определено, что если иное не предусмотрено законом, **извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения.** Извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и **порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги,** а также сведения о начальной цене. В случае, если предметом торгов является только **право на заключение договора,** в извещении о предстоящих торгах должен быть указан предоставляемый для этого срок.

Опубликование управлением по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области Извещения о проведении открытого конкурса без соблюдения 30-дневного срока с даты публикации Извещения до даты проведения конкурса, а также в отсутствие обязательной информации: сведения о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, сведения об определении победителя торгов и срок для заключения договора необоснованно ограничивает количество участников, желающих принять в нем участие. Потенциальные участники, не владея необходимой информацией, не смогут подать заявки на участие в конкурсе.

Несоблюдение обязательных требований при проведении конкурса, а именно отсутствие значимой информации, ведет к нарушению условий конкуренции, поскольку нарушаются принципы открытости, равнодоступности, состязательности участников конкурса.

2. В Извещении было указано, что конкурс объявлен в том числе в соответствии с приказом управления по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области № 10 от 09.02.2011 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения конкурса по отбору управляющей компании инвестиционной площадки и состава Комиссии по проведению конкурса по отбору управляющей компании» (далее - Положение).

Пунктом 16 настоящего Положения установлено, что конкурсной комиссией осуществляется рассмотрение, оценка и сопоставление заявок, определение победителя конкурса.

Критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

- основной уставной вид деятельности претендента-деятельность в качестве управляющей компании; консалтинговая деятельность; доверительное управление собственностью; общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка;

- регистрация в качестве юридического лица не ранее чем за 12 месяцев до проведения конкурса;

- наличие у должностных лиц претендента знаний и опыта в сфере создания и функционирования инвестиционных площадок.

Указанным Положением не определено, при каких условиях участник конкурса признается победителем, и каким образом конкурсная комиссия производит оценку и сопоставление заявок в целях определения победителя.

Отсутствие порядка определения победителя конкурса не позволяет справедливо сопоставить предложения участников конкурса относительно друг друга, что может привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции среди участников конкурса и нарушению порядка определения победителя конкурса.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены антимонопольные требования к торгам. При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. При проведении торгов, если организаторами торгов являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах (частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Управление по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области при принятии приказа № 10 от 09.02.2011 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения конкурса по отбору управляющей компании инвестиционной площадки и состава Комиссии по проведению конкурса по отбору управляющей компании» и при опубликовании извещения о проведении открытого конкурса по отбору управляющей компании инвестиционной площадки «Индустриальный парк «Тамбов» допустило нарушение части 1 и части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выражающееся в необоснованном ограничении доступа к участию в торгах, которое может привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции и нарушению порядка определения победителя конкурса.

После возбуждения дела управление по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области Приказом от 04.03.2011 № 19 отменило приказ от 09.02.2011 № 10 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения конкурса по отбору управляющей компании инвестиционной площадки и состава комиссии по проведению конкурса по отбору управляющей компании» и опубликовало в газете «Тамбовская жизнь» (специальный выпуск № 29 (1111) от 05.03.2011) информацию об отказе от проведения конкурса по отбору управляющей компании инвестиционной площадки «Индустриальный парк «Тамбов».

Таким образом, Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что управление по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области в добровольном порядке устранило допущенное нарушение антимонопольного законодательства до рассмотрения дела, и в деле имеются основания для прекращения производства по делу.

Комиссия Тамбовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать управление по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области нарушившим часть 1 и часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при принятии приказа № 10 от 09.02.2011 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения конкурса по отбору управляющей компании инвестиционной площадки и состава Комиссии по проведению конкурса по отбору управляющей компании» и при опубликовании извещения о проведении открытого конкурса по отбору управляющей компании инвестиционной площадки «Индустриальный парк «Тамбов» с несоблюдением обязательных требований, что приводит или может привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции и ограничению доступа к участию в торгах.

2. Прекратить рассмотрение дела в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

3. Передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному возбуждать дела по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии:

С.В. Мазаева

Е.М. Вислобокова

Е.А. Ермолаева

Е.В. Краснобаева