

**Ответчики:** Управление вневедомственной охраны  
Управления Министерства  
внутренних дел Российской Федерации  
по Тамбовской области  
392000, г.Тамбов,  
ул. Московская, д. 10г

Федеральное государственное  
Унитарное предприятие «Охрана»  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации  
107066, г.Москва, ул.Нижняя  
Красносельская, 35, стр. 1а

Филиал Федерального государственного  
Унитарного предприятия «Охрана»  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации  
392000, г.Тамбов,  
ул.Московская, 10г

#### Р Е Ш Е Н И Е № 15/04

Резолютивная часть решения объявлена 16 сентября 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 29 сентября 2011 года

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены Комиссии – заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаев С.В., начальник отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

рассмотрев дело № 15/04 по признакам нарушения Управлением вневедомственной охраны при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области (далее – УВО при УВД по Тамбовской области) (392000, г. Тамбов, ул. Московская, 10 г) и Федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ФГУП «Охрана» МВД России) (107066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, 35, стр. 1а) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителей ответчиков по делу:

от ФГУП «Охрана» МВД России – <...> – (доверенность от 18.07.2011 № 69-215), Федорова Н.В. (доверенность от 18.07.2011 № 69-216);

от УВО при УВД по Тамбовской области - <...> – (доверенность от 18.07.2011 б/н), <...> (доверенность от 19.08.2011), <...> (доверенность от 25.08.2011).

## У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области в результате проведенной плановой выездной проверки деятельности ФГУП «Охрана МВД России в лице Тамбовского филиала ФГУП «Охрана» МВД России (392000, г. Тамбов, ул. Московская, 10г) на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства (акт проверки от 31.03.2011) были выявлены признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции в связи с совершением согласованных действий УВО при УВД по Тамбовской области и ФГУП «Охрана» МВД России на рынке услуг по монтажу технических средств охраны, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

При проверке выявлены документы, определяющие, что УВО при УВД по Тамбовской области и ФГУП «Охрана» МВД России ведут постоянную работу по передаче-приему заявлений граждан и организаций на монтаж технических средств охраны и принятия под охрану, проводят агитационно-разъяснительную работу среди населения в целях расширения сферы оказываемых услуг ФГУП «Охрана» МВД России, проводят совместные совещания по вопросам взаимодействия в работе по монтажу, приему в эксплуатацию и обслуживанию технических средств охраны, а также осуществляют постоянный контроль такого взаимодействия.

По данному факту возбуждено настоящее дело.

Рассмотрение дела неоднократно откладывалось в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

На рассмотрении дела представители УВО при УВД по Тамбовской области сообщили, что в своей деятельности Управление вневедомственной охраны при УВД по Тамбовской области руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом РФ «О полиции» и другими нормативными правовыми актами, в т.ч. актами МВД РФ. В соответствии с п.17 приказа МВД РФ от 31.08.2007 № 772 «Об утверждении порядка обеспечения Министерством внутренних дел Российской Федерации охраны имущества физических и юридических лиц по договорам» рассмотрение вопроса об обеспечении охраны имущества физических и юридических лиц производится только на основании письменного заявления в подразделение вневедомственной охраны или ФГУП «Охрана» МВД России. В соответствии с п.19 названного приказа в случае обращения заявителя в подразделение вневедомственной охраны по вопросам, относящимся к компетенции ФГУП «Охрана» МВД России, руководитель подразделения вневедомственной охраны обязан в течение трех дней с момента его регистрации с согласия заказчика принять меры по передаче такого обращения в соответствующее подразделение ФГУП «Охрана» МВД России. Никаких работ агитационно-разъяснительного характера среди населения, направленных на расширение сферы оказываемых услуг ФГУП «Охрана» МВД России, Управление вневедомственной охраны не проводит. Представители Управления вневедомственной охраны также сообщили, что монтаж технических средств охраны любыми частными охранными предприятиями не является причиной для отказа при заключении договоров охраны. Процедура приема заявлений от граждан и организаций и передача их в филиал ФГУП «Охрана» МВД России заключается в следующем. Гражданин или организация для заключения договора охраны обращаются в соответствующее подразделение УВО при УВД по Тамбовской области с заявлением о постановке объекта под охрану, в котором также просит оборудовать объект техническими средствами охраны. Заявление оформляется в произвольной форме, затем оно передается в филиал ФГУП «Охрана» МВД России. Монтаж технических средств охраны осуществляет ФГУП «Охрана» МВД России. Взаимодействие УВО при УВД по Тамбовской области и ФГУП «Охрана» МВД

России регламентировано приказом МВД России № 772, который был зарегистрирован в Минюсте РФ, а значит, соответствует действующему законодательству. Управление вневедомственной охраны не принуждает заказчика осуществлять монтаж технических средств охраны только во ФГУП «Охрана» МВД России. У Управления под охраной есть объекты, монтаж и обслуживание технических средств которых осуществляются иными организациями. До 2005 года вневедомственная охрана осуществляла и охрану объекта, и монтаж технических средств охраны. При реорганизации вневедомственной охраны, правопреемником по заключенным договорам стало ФГУП «Охрана» МВД России. УВО при УВД по Тамбовской области не проводит работу по расширению сферы оказываемых услуг ФГУП «Охрана» МВД России. Под расширением услуг в данном случае понималось улучшение технических средств охраны на объекте, уже охраняемом вневедомственной охраной.

На рассмотрении дела представители ФГУП «Охрана» МВД России пояснили, что ФГУП «Охрана» МВД России создано на основании Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 66 «Вопросы реформирования вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации». Согласно указанному постановлению и п.п. 1.1 Устава Предприятия, утвержденного Приказом МВД России от 13.05.2011 № 367, ФГУП «Охрана» МВД России является правопреемником по договорам, заключенным с подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации на военизированную и сторожевую охрану, на проектирование, монтаж, обслуживание и ремонт технических средств охраны. Кроме того, как пояснили представители ФГУП «Охрана» МВД России, вопросы взаимодействия подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел с ФГУП «Охрана» МВД России регламентируются Инструкцией, утвержденной приказом МВД России от 20.02.2009 № 155 «Об утверждении инструкции об организации взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» МВД РФ». Таким образом, взаимодействие ФГУП «Охрана» МВД России с УВО при УВД по Тамбовской области построено на законных основаниях.

Комиссия Тамбовского УФАС России, изучив материалы дела, исследовав представленные доказательства, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, пришла к следующим выводам.

Управление вневедомственной охраны при Управлении внутренних дел по Тамбовской области входит в структуру органов внутренних дел и действует на основании Положения об Управлении вневедомственной охраны при управлении внутренних дел по Тамбовской области, утв. приказом УВД по Тамбовской области от 29.01.2007 № 41. В соответствии с Положением УВО при УВД по Тамбовской области является юридическим лицом, в гражданско-правовых отношениях участвует в форме государственного учреждения, наделенного функциями органа власти.

Согласно уставу ФГУП «Охрана» МВД России, утвержденного Приказом МВД от 16.03.2007 № 267, Предприятие является коммерческой организацией и находится в ведомственном подчинении Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющего координацию, контроль и регулирование его деятельности. От имени МВД России согласно пункту 2.1 указанного Приказа координацию и регулирование деятельности ФГУП «Охрана» МВД России осуществляет Департамент государственной защиты имущества МВД РФ.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также

некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, следовательно, ФГУП «Охрана» МВД России в понимании Закона о защите конкуренции является хозяйствующим субъектом и на него распространяются запреты, установленные Законом о защите конкуренции при совершении юридически значимых действий.

Филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Тамбовской области создан в соответствии с Уставом ФГУП «Охрана» МВД России на основании приказа Предприятия от 27.07.2005 № 54 и является его обособленным подразделением.

Филиал осуществляет свою деятельность на территории Тамбовской области, а при охране перевозимого имущества физических и юридических лиц – на территории Российской Федерации.

Согласно положению о филиале ФГУП «Охрана» МВД России по Тамбовской области (утверждено Приказом ФГУП «Охрана» МВД России № 483 от 06.08.2009), Филиал осуществляет следующие виды деятельности:

- охрану имущества физических и юридических лиц в соответствии с заключенными договорами, в том числе при его транспортировке, а также с использованием систем централизованного наблюдения;

- охрану на договорной основе объектов, подлежащих государственной охране в установленном порядке;

- защиту охраняемых объектов от противоправных посягательств. Принятие мер к пресечению (профилактике) на охраняемых объектах преступлений и административных правонарушений;

- обеспечение в соответствии с заключенными договорами на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;

- оказание услуг юридическим и физическим лицам по разработке проектно-сметной документации, изготовлению, поставке, монтажу, пуско-наладке, гарантийному и эксплуатационному обслуживанию, капитальному ремонту инженерно-технических средств охраны и систем безопасности, в том числе систем видеонаблюдения, контроля доступа, связи, и техническому укреплению объектов (помещений) посредством монтажа (установки), эксплуатационного обслуживания и ремонта: противоугонных автомобильных систем, домофонов в жилых домах, досмотрового оборудования и оборудования обеспечения безопасности, систем и оборудования пожаротушения, дымоудаления, оповещения о пожаре, других чрезвычайных ситуациях и управления эвакуацией и т.д.

Тамбовским УФАС России в ходе выездной плановой проверки Тамбовского филиала ФГУП «Охрана» МВД России были выявлены письма, направленные УВО при УВД по Тамбовской области в филиал ФГУП «Охрана» МВД России (исх. от 01.07.2010 № 13/981; от 17.11.2010 № 4439; от 30.11.2010 № 13/1744), а также протоколы служебных совещаний УВО при УВД по Тамбовской области и филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Тамбовской области (от 16.12.2009; от 12.01.2011), свидетельствующие о нарушении условий конкуренции и необоснованном способствовании деятельности ФГУП «Охрана» МВД России в лице Тамбовского филиала.

1. Так, согласно протоколу служебного совещания при заместителе начальника УВО при УВД по Тамбовской области от 16.12.2009 следует, что на указанном служебном совещании присутствовали представители ФГУП «Охрана» МВД России и совместно обсуждались, в том числе, следующие вопросы: **«о состоянии работы по передаче заявок на монтаж технических средств охраны (ТСО) в филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Тамбовской области; прием в эксплуатацию ТСО объектов, сделанных сторонними организациями.** Ответ: **«Согласно проведенному**

анализу установлено, что информация (заявления на монтаж ТСО), переданная на местах инженерам филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Тамбовской области, до руководства Предприятия поступает не в полном объеме. **Монтаж ТСО на ряде объектов проведен не установленными организациями, а данные объекты приняты под охрану, как ранее оборудованные»** (вопрос № 3).

По результатам данного служебного совещания было принято следующее решение: «филиалу ФГУП «Охрана» МВД России по Тамбовской области организовать выезды, в ходе которых проверить, как ведется прием в эксплуатацию ТСО, смонтированных сторонними организациями, на объектах, принимаемых под охрану ОВО; о проделанных мероприятиях ежемесячно до 5 числа следующего за отчетным месяцем информировать руководство УВО при УВД; начальникам ПЦО при УОВД (МОВД) по Тамбовской области **исключить случаи приема под охрану, смонтированных «неизвестными организациями»;** работу ИТС ОВО при УВД по г. Тамбову, ОВО при МОВД «Кирсановский, ОВО при ОВД по г. Моршанску по данному направлению деятельности поставить на контроль до 1 марта 2010 года».

2. Согласно письму (исх. от 30.11.2010 № 13/1744) следует, что УВО при УВД по Тамбовской области направляет в филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Тамбовской области **копии заявлений граждан для организации проведения обследования и монтажа охранной сигнализации магазинов, расположенных по адресам: Тамбовская область, с. 2-Гавриловка, ул. Мира, д. 63, и подключения их на GSM – коммуникатор.** В письме отсутствует указание на согласие заказчиков о передаче таких заявлений в соответствующее подразделение ФГУП «Охрана» МВД России.

3. В письме (исх. от 01.07.2010 № 13/981) сообщается, что «в период с января 2010 года в филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Тамбовской области из подразделений вневедомственной охраны передано 139 заявлений от руководителей организаций, 56 от владельцев квартир и МХЛИГ на оборудование охранно-пожарной сигнализации и принятия под охрану. Исполнено всего 94 заявки (65 объектов, 29 квартир и МХЛИГ). Проведенный анализ составления инженерами филиала сметной документации на монтаж охранной сигнализации показал, что, в связи с применением максимального коэффициента, произошел отток объектов и квартир в коммерческие структуры для монтажа охранной сигнализации и последующей охраны их частными охранными структурами. В ряде случаев заявки на оборудование ТСО объектов и квартир граждан остаются не реализованы более месяца (перечисляются нереализованные заявки)». Также в письме сообщается «**о необходимости принять меры для устранения причин, способствующих оттоку объектов и квартир в коммерческие структуры вследствие высоких расценок на монтажные работы, превышения допустимых сроков исполнения поступающих заявок.**»

4. Согласно письму (исх. от 17.11.2010 № 4439) ОВО УВД по г. Тамбову просит предоставить примерные расчеты стоимости оборудования квартиры охранной сигнализации с подключением на пульт отдела охраны (блокируется входная дверь на открывание) для различных типов оконечных устройств систем передачи извещений (УО-1Ш, УО-3Ш, УОО-4G, УО-3К, УО-1А). В письме объясняется, что **данная информация необходима для проведения агитационно-разъяснительной работы среди населения.**

5. По результатам рассмотрения вопроса о результатах взаимодействия с филиалом ФГУП «Охрана» МВД России по Тамбовской области на оперативном совещании при начальнике УВО при УВД от 12.01.2011 (выписка из протокола № 1 имеется в материалах дела) было принято следующее решение: «совместно с начальником технического отделения УВО при УВД разработать показатели для

*УОВД области по подбору объектов под монтаж средств ОПС силами ФГУП «Охрана» МВД России; во взаимодействии с заинтересованными службами органов внутренних дел в рамках исполнения требований приказа МВД России № 155-2009 и Постановления Правительства РФ № 886 от 02.11.2009 проводить целенаправленную работу по расширению сферы оказываемых услуг филиалом Предприятия».*

Таким образом, действия УВО при УВД по Тамбовской области и ФГУП «Охрана» МВД России по приему-передаче заявлений граждан и организаций на монтаж технических средств охраны и принятия объектов под охрану, по проведению агитационно-разъяснительной работы среди населения в целях расширения сферы оказываемых ФГУП «Охрана» МВД России услуг, а также скоординированные и согласованные между собой действия указанных лиц по недопущению сторонних организаций на рынок монтажа технических средств охраны Тамбовской области обеспечивают преференции только ФГУП «Охрана» МВД России, создают препятствия равным условиям доступа на данный товарный рынок иным хозяйствующим субъектам, и, как следствие, устраняют с данного рынка неугодные УВО при УВД по Тамбовской области организации, оказывающие услуги в данной сфере.

ФГУП «Охрана» МВД России, получая поддержку УВО при УВД по Тамбовской области при осуществлении своей хозяйственной деятельности, обеспечивает себе особое преимущество по сравнению с другими участниками (конкурентами) рынка монтажа технических средств охраны Тамбовской области, в связи с чем, имеет возможность регулировать процесс оказания таких услуг на всех этапах по своему усмотрению, находясь при этом вне конкуренции.

Преимущественное положение хозяйствующего субъекта предполагает, прежде всего, явное преимущество в сравнении с положением иного субъекта с точки зрения наличия факторов, определяющих экономическую эффективность деятельности хозяйствующих субъектов.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции установлен императивный запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации между собой или между ними и хозяйствующими субъектами.

В частности, запрещаются соглашения или согласованные действия, если они приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции: ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции).

Основная функция статьи 16 Закона о защите конкуренции носит охранительный характер и направлена на предупреждение, пресечение, недопущение вмешательства субъектов правонарушений, указанных в данной статье, в том числе, путем совершения согласованных действий с субъектом предпринимательской деятельности.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Тамбовского УФАС России установила, что УВО при УВД по Тамбовской области по согласованию с ФГУП «Охрана» МВД России проводят совместную целенаправленную и скоординированную работу по расширению сферы оказываемых услуг Тамбовским филиалом Предприятия.

Указанный вывод Комиссии Тамбовского УФАС России подтверждается представленными в материалы дела доказательствами, в частности, письмами Управления вневедомственной охраны УМВД России по Тамбовской области, направленными в Тамбовский филиал ФГУП «Охрана» МВД России (исх. от 01.07.2010 № 13/981; от 17.11.2010 № 4439; от 30.11.2010 № 13/1744), а также протоколами служебных совещаний УВО УМВД по Тамбовской области и филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Тамбовской области (от 16.12.2009; от 12.01.2011).

Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что рассмотренные действия УВО при УВД по Тамбовской области и ФГУП «Охрана» МВД России являются согласованными и направленными на расширение сферы оказываемых услуг Тамбовским филиалом Предприятия, приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке услуг по монтажу технических средств охраны Тамбовской области.

ФГУП «Охрана» МВД России, имея непосредственную поддержку УВО при УВД по Тамбовской области, получает неконкурентное преимущество на данном товарном рынке.

Согласованные действия УВО при УВД по Тамбовской области и ФГУП «Охрана» МВД России также ограничивают (исключают) возможность других хозяйствующих субъектов — конкурентов Предприятия предлагать свои услуги по монтажу ТСО на объектах, охраняемых подразделениями УВО при УВД по Тамбовской области.

Доводы ответчиков, касающиеся законности их действий, отклоняются Комиссией по следующим основаниям.

Приказом МВД России от 20.02.2009 № 155 утверждена Инструкция об организации взаимодействия органов внутренних дел РФ с ФГУП «Охрана» МВД России (далее - Инструкция).

Инструкция содержит общий порядок взаимодействия, **не конкретизирует механизм его реализации.** Совместная деятельность органов внутренних дел и подразделений Предприятия осуществляется, в частности, по таким направлениям, как оказание органами внутренних дел организационно-методической и практической помощи филиалам Предприятия по вопросам организации служебной деятельности, проведение филиалами Предприятия информационно-разъяснительной работы об осуществляемой деятельности по обеспечению имущественной безопасности, в том числе по проектированию, монтажу, обслуживанию и ремонту технических средств охраны и другое.

Данная Инструкция определяет основные направления и формы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с ФГУП «Охрана» МВД России и его филиалами в деятельности по обеспечению мероприятий, связанных с охраной и обеспечением безопасности имущества физических и юридических лиц, в том числе при его транспортировке.

Таким образом, совместная деятельность УВО при УВД по Тамбовской области и ФГУП «Охрана» МВД России согласно Инструкции допустима в части оказания помощи самому Предприятию, но не его деятельности и продвижению на соответствующем товарном рынке.

Приказом МВД РФ от 31 августа 2007 N 772 «Об утверждении Порядка обеспечения Министерством внутренних дел Российской Федерации охраны имущества физических и юридических лиц по договорам» (далее – Приказ) утвержден Порядок обеспечения Министерством внутренних дел Российской Федерации охраны имущества физических и юридических лиц по договорам.

Данный Порядок определяет последовательность действий и принят в целях

обеспечения **охраны имущества физических и юридических лиц** по договорам подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации.

Пунктами 17-19 Приказа установлены правила приема заявления на обеспечение охраны имущества физических и юридических лиц. Так, рассмотрение вопроса об обеспечении охраны имущества физических и юридических лиц производится только на основании письменного заявления в подразделение вневедомственной охраны или ФГУП «Охрана» МВД России. Регистрация полученного заявления осуществляется в порядке, установленном для делопроизводства в системе МВД России. Заявление, поступившее в подразделение вневедомственной охраны, подлежит рассмотрению руководителем в течение трех дней с момента его регистрации.

В случае обращения заявителя в подразделение вневедомственной охраны по вопросам, относящимся к компетенции ФГУП «Охрана» МВД России, руководитель подразделения вневедомственной охраны в тот же срок обязан с согласия заказчика принять меры по передаче такого обращения в соответствующее подразделение ФГУП «Охрана» МВД России.

В случае обращения заявителя в подразделение ФГУП "Охрана" МВД России по вопросам, относящимся к компетенции вневедомственной охраны, руководитель подразделения ФГУП «Охрана» МВД России в тот же срок обязан принять меры по передаче такого обращения в соответствующее подразделение вневедомственной охраны.

Пунктом 4 Приказа установлено, что обеспечение охраны имущества физических и юридических лиц осуществляется в том числе строевыми подразделениями милиции управлений (отделов) вневедомственной охраны при управлениях внутренних дел по субъектам Российской Федерации, на особо важных и режимных объектах, иными подразделениями и организациями, создаваемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации для обеспечения выполнения задач и функций вневедомственной охраны.

Пунктом 28 Приказа определено, что проектирование, монтаж, эксплуатацию, ремонт и обслуживание ТСО осуществляет ФГУП "Охрана" МВД России или **иная организация, имеющая соответствующие лицензии**, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и МВД России.

Таким образом, Приказ определяет равные возможности всех хозяйствующих субъектов, имеющих соответствующие лицензии, в том числе ФГУП «Охрана» МВД России, на проектирование, монтаж, эксплуатацию, ремонт и обслуживание ТСО.

На основании изложенного, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что УВО при УВД России по Тамбовской области и ФГУП «Охрана» МВД России нарушили статью 16 Закона о защите конкуренции при осуществлении ограничивающих конкуренцию согласованных действий на рынке услуг по монтажу технических средств охраны Тамбовской области.

Состав статьи 16 Закона о защите конкуренции является формальным. Нарушение антимонопольного законодательства наступает с момента выявления антимонопольным органом факта осуществления таких действий независимо от наступления последствий, к которым они могут привести.

Указом Президента РФ от 1 марта 2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» утверждена структура центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, в которую входит Главное управление вневедомственной охраны (п.8). Указанные в пунктах 8-15, 23, 25, 28-32 настоящей структуры, являются подразделениями полиции.



Согласно Типовому Положению о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 249, территориальными органами МВД России на региональном уровне являются управления МВД России по субъектам Российской Федерации. В связи с чем, изменилось наименование Управления внутренних дел по Тамбовской области на Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области.

Комиссия Тамбовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области и ФГУП «Охрана» МВД России нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении ограничивающих конкуренцию согласованных действий по расширению сферы оказываемых услуг ФГУП «Охрана» МВД России и способствованию его деятельности на рынке услуг по монтажу технических средств охраны Тамбовской области.

2. Выдать УВО УМВД России по Тамбовской области и ФГУП «Охрана» МВД России предписания о прекращении **в срок до 1 ноября 2011 года** ограничивающих конкуренцию согласованных действий на рынке услуг по монтажу технических средств охраны Тамбовской области и об осуществлении комплекса мер, направленных на обеспечение конкуренции на данном товарном рынке.

3. О выполнении предписания сообщить в Тамбовское УФАС России **не позднее пяти дней со дня его выполнения.**

4. Передать материалы дела должностному лицу Тамбовского УФАС России о рассмотрении вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии:

С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.