

Новоникольский
сельский Совет народных
депутатов Мичуринского
района Тамбовской области

393740, Тамбовская
область,
Мичуринский р-н,
с. Новоникольское,
ул. Комсомольская, д. 10
тел: 8(47545)6-92-38,
6-92-34, факс: 69-2-34

Р Е Ш Е Н И Е № 15/02

Резолютивная часть решения объявлена «28» июня 2011 года
Решение в полном объеме изготовлено «11» июля 2011 года

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Гречишникова Е.А. – руководитель управления,
члены:

Мазаева С.В. - заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов,

Четверткова Т.В. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Пономарева И.А. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев дело от 01.06.2011 № 15/02 по признакам нарушения Новоникольским сельским Советом народных депутатов Мичуринского района Тамбовской области (393740, Тамбовская область, Мичуринский район, с. Новоникольское, ул. Комсомольская, 10) части 1 статьи 15 и статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства был проверен действующий нормативный правовой акт – Положение об управлении муниципальной собственностью Новоникольского сельсовета (далее – Положение), утвержденное решением Новоникольского сельского

Совета народных депутатов Мичуринского района Тамбовской области от 09.08.2008 № 46 (внесены изменения и дополнения решением Новоникольского сельского Совета народных депутатов от 24.11.2010 № 154) (далее – Решение), на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

В ходе проверки выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 и статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в указанном нормативном правовом акте, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при передаче в аренду, в безвозмездное пользование, в доверительное управление и залог имущества, находящегося в муниципальной собственности Новоникольского сельсовета Мичуринского района Тамбовской области.

Тамбовское УФАС России по данному факту по собственной инициативе возбудило настоящее дело в отношении Новоникольского сельсовета Мичуринского района Тамбовской области по признакам нарушения антимонопольного законодательства в нормативном правовом акте (решение Новоникольского сельского Совета народных депутатов Мичуринского района Тамбовской области от 09.08.2008 № 46 «Об утверждении Положения об управлении муниципальной собственностью Новоникольского сельсовета»).

На рассмотрении дела присутствовала глава Новоникольского сельсовета Мичуринского района Тамбовской области <...>, которая сообщила, что при утверждении Положения об управлении муниципальной собственностью руководствовалась действующим законодательством. Факт нарушения антимонопольного законодательства глава сельсовета признала, а также сообщила, что в Положение будут внесены изменения на ближайшей сессии Новоникольского сельсовета Мичуринского района Тамбовской области с учетом требований антимонопольного законодательства.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела установила следующее.

Решением Новоникольского сельского Совета народных депутатов Мичуринского района Тамбовской области от 09.08.2008 № 46 утверждено Положение об управлении муниципальной собственностью Новоникольского сельсовета.

На запрос Тамбовского УФАС России (исх. от 22.03.2011 № 58-2-07/925) администрация Новоникольского сельсовета подтвердила, что Положение об управлении муниципальной собственностью Новоникольского сельсовета продолжает действовать в настоящее время (исх. от 04.04.2011 № 84, вх. от 11.04.2011 № 2643).

Данное Положение противоречит требованиям Закона о защите конкуренции в части передачи в аренду, в безвозмездное пользование, в доверительное управление и залог имущества, находящегося в муниципальной собственности Новоникольского сельсовета Мичуринского района Тамбовской области.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке,

предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Согласно части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1 и 3](#) настоящей статьи, и [перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

С 7 марта 2010 года действует Приказ Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», который утвердил Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения указанных договоров и Перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров аренды может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса.

Анализируемый нормативный правовой акт Новоникольского сельсовета Мичуринского района противоречит установленному порядку предоставления муниципального имущества.

Согласно пункту 1.1 настоящее Положение устанавливает основы управления муниципальной собственностью Новоникольского сельсовета и порядок реализации правомочий собственника органами местного самоуправления в отношении имущества, принадлежащего на праве собственности Новоникольскому сельсовету.

Согласно пункту 1.2 Положения под управлением муниципальной собственностью понимается осуществляемая от имени Новоникольского сельсовета и в интересах его населения деятельность органов местного самоуправления, организаций, должностных и иных лиц по реализации в рамках их компетенции правомочий владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

В данном Положении выявлены следующие нарушения Закона о защите конкуренции.

1. Пунктом 41 Положения установлено регулирование сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В пункте **41.11** Положения указано, что *«имущество, находящееся в муниципальной собственности, может предоставляться в аренду по результатам торгов на право заключения договора аренды»*.

Приведенный пункт Положения и установленный порядок противоречат части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, которой установлена обязательность проведения конкурсов или аукционов при заключении договоров аренды муниципального имущества, за исключением отдельных случаев, поименованных в данной части.

Несоблюдение антимонопольных требований по указанному вопросу приводит или может привести к нарушению условий конкуренции при предоставлении в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Новоникольского сельсовета.

2. Пункт 43 Положения, регулирующий передачу имущества, находящегося в

муниципальной собственности, в безвозмездное пользование, также не соответствует антимонопольным требованиям.

Так, в **пункте 43.1** Положения указано, что *«имущество, находящееся в муниципальной собственности, может быть передано в безвозмездное пользование, если иное не предусмотрено федеральным законодательством, нормативными муниципальными правовыми актами:*

а) органам государственной власти субъекта Российской Федерации для осуществления ими своих полномочий;

б) муниципальным унитарным предприятиям и муниципальным учреждениям;

в) некоммерческим организациям.

Установленная данным пунктом возможность предоставления без проведения торгов муниципального имущества в безвозмездное пользование муниципальным унитарным предприятиям и некоммерческим организациям не соответствует части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Муниципальные унитарные предприятия не входят в перечень исключений, установленный частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, а также не все некоммерческие организации подпадают под данные исключения. В случае, если некоммерческая организация является хозяйствующим субъектом (п. 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции) и входит в перечень исключений, то предоставление ей в безвозмездное пользования муниципального имущества без торгов нарушает условия конкуренции.

Таким образом, в рассматриваемом Положении, утвержденном решением Новоникольского сельского Совета народных депутатов от 09.08.2008 № 46, не соблюдены антимонопольные требования при передаче имущества, находящегося в муниципальной собственности, в безвозмездное пользование

3. В **пункте 44.4** Положения установлено, что *«муниципальное казенное имущество может передаваться в доверительное управление по результатам торгов на право заключения договора доверительного управления».*

Приведенный пункт Положения также противоречит требованиям части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, которая устанавливает обязательность проведения конкурсов или аукционов при заключении договоров доверительного управления.

Несоблюдение антимонопольных требований по указанному вопросу приводит или может привести к нарушению условий конкуренции при заключении договоров доверительного управления на имущество, находящееся в муниципальной собственности Новоникольского сельсовета, поскольку отдельным хозяйствующим субъектам могут быть предоставлены неправомерные преференции в нарушение порядка, установленного главой V (статьи 19-21) Закона о защите конкуренции.

4. **Пунктом 45** Положения регулируются вопросы залога имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Однако, установленный Положением порядок передачи в залог имущества, находящегося в муниципальной собственности на территории Новоникольского сельсовета, противоречит требованиям антимонопольного законодательства.

Нормы о залоге пункта 45 Положения не предусматривают соблюдение требований статей 19-20 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

В пункте 45 Положения Новоникольского сельсовета не учтены требования части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции о необходимости предоставления муниципальной

преференции с предварительного согласия антимонопольного органа.

Порядок и правила направления органом местного самоуправления ходатайства о даче согласия на предоставление муниципальной преференции установлены в части 2 статьи 20 Закона о защите конкуренции. Данные требования также не учтены в Положении.

Нарушение порядка предоставления муниципальной преференции является нарушением антимонопольного законодательства и может привести к недопущению, устранению и ограничению конкуренции на товарных рынках.

Предоставление залога является преимуществом, способствующим деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, и потому является муниципальной преференцией. Нарушение установленного порядка предоставления преференции нарушает условия конкуренции на товарных рынках.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции (п. 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, Новоникольский сельский Совет народных депутатов Мичуринского района Тамбовской области нарушил требования части 1 статьи 15 и статьи 17.1 Закона о защите конкуренции при принятии нормативного правового акта - решение Новоникольского сельского Совета народных депутатов Мичуринского района Тамбовской области от 09.08.2008 № 46 «Об утверждении Положения об управлении муниципальной собственностью Новоникольского сельсовета», который приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при передаче имущества, находящегося в муниципальной собственности Новоникольского сельсовета, в пользование.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать Новоникольский сельский Совет народных депутатов Мичуринского района Тамбовской области нарушившим требования части 1 статьи 15 и статьи 17.1 Закона о защите конкуренции при принятии решения от 09.08.2008 № 46 «Об утверждении Положения об управлении муниципальной собственностью Новоникольского сельсовета», которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при передаче в аренду, в безвозмездное пользование, в доверительное управление и залог имущества, находящегося в муниципальной собственности Новоникольского сельсовета Мичуринского района Тамбовской области.

2. Выдать предписание Новоникольскому сельскому Совету народных депутатов

Мичуринского района Тамбовской области о прекращении нарушения части 1 статьи 15 и статьи 17.1 Закона о защите конкуренции **в срок до 1 августа 2011 года** и изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, – решения от 09.08.2008 № 46 «Об утверждении Положения об управлении муниципальной собственностью Новоникольского сельсовета», а именно:

внести изменения в Положение об управлении муниципальной собственностью Новоникольского сельсовета, утвержденное решением Новоникольского сельского Совета народных депутатов Мичуринского района Тамбовской области от 09.08.2008 № 46, с учётом требований антимонопольного законодательства.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Тамбовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии:

С.В. Мазаева

Т.В. Четверткова

И.А. Пономарева

Исп. Четверткова Т.В.

☎ (4752)72-73-44