**Пресс-конференция - 19 февраля 2020 года**

**Итоговые результаты деятельности**

**Тамбовского УФАС России в 2019 году**

**Ведущий пресс-конференции – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области**

***Гречишникова Елена Анатольевна*.**

**Информация о деятельности Тамбовского УФАС России в 2019 году и о задачах на 2020 год.**

Основными функциями Тамбовского УФАС являются:

1) контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе в сфере электроэнергетики, использования земли, недр, водных и других природных ресурсов;

2) надзор и контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях;

3) надзор и контроль за соблюдением законодательства о рекламе;

4) контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

5) контроль законодательства о торговле.

**Сведения об организационной структуре Тамбовского ФАС России.**

Согласно штатному расписанию, в управлении работает 20 человек, из них 17 человек непосредственно осуществляют контрольно-надзорные мероприятия.

**О национальном плане развития конкуренции.**

В целях укрепления национальной экономики, дальнейшего развития конкуренции и недопущения монополистической деятельности Президентом издан Указ «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Согласно Указу приоритетным направлением деятельности всех органов власти определено активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации.

**Основные цели** государственной политики по развитию конкуренции:

а) повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен;

б) повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов;

в) стабильный рост и развитие многоукладной экономики, развитие технологий, снижение социальной напряженности в обществе, обеспечение национальной безопасности.

В качестве **основополагающих принципов** государственной политики по развитию конкуренции определены:

- сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках;

- обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации;

- обеспечение развития малого и среднего предпринимательства;

- стимулирование хозяйствующих субъектов, в том числе занимающих доминирующее положение на товарных рынках, внедряющих систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

- ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции;

- развитие организованной (биржевой) торговли в Российской Федерации;

- внедрение риск-ориентированного подхода в деятельности органов государственного контроля (надзора).

Также указом утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы.

Мероприятия Национального плана направлены на достижение 4 следующих **ключевых показателей** к 2020 году:

- снижение количества "антимонопольных" нарушений органов власти не менее чем в два раза;

- увеличение доли госзакупок у малого бизнеса и СОНО в два раза;

- увеличение закупок госкомпаний у малых и средних предприятий до 18%;

- обеспечение присутствия во всех сферах экономики не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых будет относиться к частному бизнесу.

Определены **приоритетные сферы** экономики для развития конкуренции и ожидаемые результаты. Такими сферами стали: здравоохранение, рынок социальных услуг, агропромышленный комплекс, дорожное строительство, телекоммуникации, информационные технологии, ЖКХ, газоснабжение, нефть и нефтепродукты, сфера естественной монополии, транспортные услуги, промышленность, финансовые рынки.

Утверждены Дорожные карты, определяющие план мероприятий для достижения результатов, которые определены Национальным планом.

Всем федеральным органам исполнительной власти, главам субъектов РФ, органам местного самоуправления предложено активизировать работу по содействию конкуренции.

Таким образом, Президентом страны определен вектор развития экономики страны – развитие конкуренции. От защиты конкуренции страна перешла к ее развитию. Гарантом этого процесса стал президент страны, определена политическая линия на развитие конкуренции, и ответственными за ее развитие стали все органы власти.

На региональном уровне также 26.12.2019 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Тамбовской области на 2019-2022 годы.

Планом утвержден перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции на территории Тамбовской области, проведено их обследование, определены ключевые показатели, которые необходимо достичь, намечен ряд мероприятий, подлежащих исполнению.

**Подробнее о ключевом показателе – снижение органами власти нарушений антимонопольного законодательства .**

**Целевое значение -**  не менее чем **в 2 раза** по сравнению с 2017 годом.

**Общее число выявленных нарушений антимонопольного законодательства органами власти сократилось в 2019 году в 3 раза по отношению к 2017 году** (с 36 до 12). Необходимо эту тенденцию продолжать и обеспечить выполнение ключевого показателя и по итогам 2020 года.

В 2019 году по статье 15 Закона о защите конкуренции выявлено 12 нарушений, возбуждено и рассмотрено 1 дело. Выдано 12 предупреждений о прекращении действий, содержащих признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции, из них 10 исполнено, 2 не исполнено, в связи с чем возбуждены дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Дело в отношении администрации Кулеватовского сельсовета Сосновского района о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выражающееся в предоставлении права пользования объектами коммунальной инфраструктуры (объекты водоснабжения и водоотведения) ООО «Сосновские коммунальные сети» без учета требований Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», что могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке услуг водоснабжения и водоотведения.

Поводом для возбуждения дела послужило неисполнение выданного администрации сельсовета предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела администрация Кулеватовского сельсовета заключила новое концессионное соглашение в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения с лицом, выступившим с инициативой заключения концессионного соглашения - ООО «Сосновские коммунальные сети», на условиях предложения.

В настоящее время рассматривается вопрос о возбуждении административного дела ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП в отношении должностного лица администрации сельсовета.

Неисполнение предупреждений повлекло возбуждение еще 2 дел в отношении органов местного самоуправления, которые будут рассмотрены в 2020 году.

По статье 16 Закона о защите конкуренции – антиконкурентные соглашения органа власти и хозяйствующих субъектов) выявлено 2 нарушения (в 2018 году - 2), возбуждено и рассмотрено 2 дела, по которым признаны факты нарушения:

1) дело в отношении администрации Заворонежского сельсовета Мичуринского района и ИП Антоновой О.В. о нарушении статьи 16 Закона о защите конкуренции - заключение антиконкурентного соглашения, а также дальнейшая его реализация, что могло привести к устранению, недопущению и ограничению конкуренции на рынке организации похорон и предоставления связанных с ними услуг.

За заключение антиконкурентного соглашения индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 15 000 рублей, глава сельсовета оштрафован на 20 тыс. руб.

2) дело в отношении администрация Юрловского сельсовета Никифоровского района Тамбовской области и ИП Фоломкина А.А. заключение антиконкурентного соглашения на рынке строительных работ.

Поводом для возбуждения дела явилось заявление администрации Никифоровского района Тамбовской области.

Установлено, что администрация Юрловского сельсовета и индивидуальный предприниматель реализовали соглашение, результатом которого стало дробление единого предмета закупки и заключение без проведения торгов договоров подряда на ремонтные работы и договоров поставки , которые являются единой сделкой, при этом выполнение работ по ремонту кровли здания Дмитриевского филиала МБУК «Никифоровский РДК» в 2018 году и январе 2019 года не было предусмотрено планом закупок и планом-графиком закупок.

Глава администрации Юрловского сельсовета и индивидуальный предприниматель привлечены к административной ответственности по статье 14.32 КоАП РФ в размере 20 000 руб. и 15 000 рублей, соответственно. Штрафы оплачены.

Важным инструментом предупреждения нарушений антимонопольного законодательства должна стать система антимонопольного комплаенса – организация внутреннего соответствия требованиям антимонопольного законодательства, которая внедряется в органах власти во исполнение указа Президента РФ от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». Целью его – профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности органов власти.

В 2019 году 26 органов исполнительной власти Тамбовской области приняли акты об антимонопольном комплаенсе, которые размещены на официальных сайтах органов, утвердили положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требования антимонопольного законодательства и ответственных за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в органе, определен уполномоченный орган.

Органы местного самоуправления Тамбовской области также приняли соответствующие акты.

Тамбовским УФАС России обеспечено тесное взаимодействие с уполномоченным органом – комитетом госзаказа Тамбовской области, проведен ряд мероприятий по обучению сотрудников органов власти и местного самоуправления.

По итогам 2019 года доклады о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в органе власти или местного самоуправления, утвержденные коллегиальными органами, должны размещаться на официальном сайте органа.

В настоящее время проводится мониторинг сайтов, не все органы выполнили обязанность по размещению всех документов – отсутствуют карты рисков, дорожные карты по их преодолению, ключевые показатели эффективности функционирования комплаенса, необходимо взять это под контроль. Наиболее полная и актуальная информация имеется у Комитета госзаказа Тамбовской области, Управления транспорта Тамбовской области. Как всегда, готовы проконсультировать по этому вопросу.

Главный показатель эффективности функционирования системы комплаенса – отсутствие нарушений антимонопольного законодательства.

**Нарушения антимонопольного законодательства хоз.субъектами**.

Нововведения 4-го антимонопольного пакета, вступившего в действие с 5 января 2016 года, оказали серьезное влияние на динамику правоприменительной практики практически по всем сферам антимонопольного регулирования.

В рамках нововведений значительно был расширен перечень оснований для выдачи предупреждения. Также был расширен перечень лиц, в отношении которых могут выдаваться предупреждения, что незамедлительно сказалось на динамике количества возбуждаемых дел.

3 июля 2016 года принят 264-ФЗ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный ФАС России.

Закон № 264-ФЗ предусматривает введение иммунитетов для отдельной категории хозяйствующих субъектов, выводит из-под контроля антимонопольного органа хозяйствующие субъекты, выручка от реализации товаров которых за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей в части злоупотребления ими доминирующим положением.

Таким образом, под контролем антимонопольного органа в настоящее время только крупные хозяйствующие субъекты, оказывающие существенное влияние на состояние конкуренции на товарных рынках.

Тамбовское УФАС России стало органом предупредительного надзора. Если раньше в случае обнаружения признаков правонарушения возбуждалось дело, то теперь вначале направляет в адрес нарушителя короткое предупреждение, практически по всем составам, кроме монопольно высокой цены и незаконного использования чужого товарного знака, картельного сговора. В результате основная доля предупреждений исполняется без лишних административных процедур и штрафов.

Большинство предупреждений исполняется в срок, по большинству составов нарушений антимонопольного законодательства как у предпринимателя так и у органа власти всегда есть возможность исправить недоработки, избежав риски.

Подобная практика приводит к улучшению эффективности работы ведомства и к улучшению климата в предпринимательской среде, что полностью согласуется с направлениями реформы контрольно-надзорной деятельности, проводимой в стране.

**Практика выявления и пресечения нарушений Закона о защите конкуренции в виде злоупотребления хозяйствующих субъектов доминирующим положением на рынке (статья 10)**

Дело в отношении АО «ОРЭС-Тамбов» об ущемлении интересов АО «ТОСК» путем злоупотребления доминирующим положением на рынке передачи электроэнергии в границах сетей общества, расположенных на территории Тамбовской области, действиями по уклонению от корректировки объемов оказания услуг по передаче электроэнергии, выставленных АО «ТОСК».

Несмотря на бесспорность факта необоснованной переплаты со стороны гарантирующего поставщика, сетевая организация отказала в осуществлении перерасчета, указывая, что взаиморасчет будет осуществлен в дальнейшем при фактической выборке гражданами излишне оплаченных объемов потребления электроэнергии.

АО «ОРЭС-Тамбов» занимает доминирующее положение на рынке и обладает рыночной властью, а также специальными механизмами воздействия на потребителя, т.е. имеет возможность навязывать другой стороне договора свои условия ведения деятельности.

До принятия антимонопольным органом решения по делу, сетевая организация устранила нарушения, осуществив перерасчеты с гарантирующим поставщиком.

В связи с тем, что нарушение антимонопольного законодательства было прекращено, предписание АО «ОРЭС-Тамбов» не выдавалось.

В отношении сетевой организации возбуждено дело об административном правонарушении. Штраф составил 1 млн. 600 тыс. рублей.

В отчетном периоде выдано 2 предупреждения о прекращении действий, содержащих признаки нарушений статьи 10 Закона о защите конкуренции:

1) предупреждение АО «Тамбовская сетевая компания» о проведении обязательных торгов по отбору подрядчиков по транспортированию ТКО, установленного Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133.

Предупреждение исполнено в установленный срок. АО «ТСК» разместило 11 июня 2019 года на сайте zakupki.gov.ru извещения о проведении электронных аукционов на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию ТКО.

Торги признаны несостоявшимися. Жалоба на торги рассмотрена ФАС России , признана необоснованной. Однако в настоящее время действия АО «ТСК» рассматриваются на предмет нарушения антимонопольного законодательства в части ограничения конкуренции при формировании лотов.

2) в ходе рассмотрения антимонопольного дела в действиях АО «Газпром газораспределение Тамбов» выявлены признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выражающиеся в установлении в договорах на техническое обслуживание и ремонтные работы объектов газораспределения и газопотребления разной периодичности оказания услуг по техническому обслуживанию при схожих условиях.

АО «Газпром газораспределение Тамбов» было выдано предупреждение о прекращении нарушения антимонопольного законодательства: разработать единый порядок установления периодичности технического обслуживания объектов (систем) газораспределения и газопотребления, учитывающий степень износа, вида прокладки, степень опасности объектов и другие существенные факторы, не допуская создания дискриминационных условий.

Предупреждение исполнено, что привело к снижению платы граждан за данные услуги. Для заявителя по делу – в 4 раза.

**Практика пресечения соглашений хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию (статья 11 Закона о защите конкуренции)**

Дело в отношении МКУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию учреждений бюджетной сферы Бондарского района», по итогам рассмотрения которого учреждение признано нарушившим [часть 5 статьи 1](consultantplus://offline/ref=A0CDEC8D662728EE1C6B9CE04D12B03D95C684B2FA9F65EEA0FFCE948C229E52D465787794XAz1L)1 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела собраны достаточные доказательства, взяты письменные объяснения с должностных лиц муниципальных учреждений, в результате анализа которых установлено, что в 2017 году при проведении ремонтных работ по замене окон в зданиях четырех детских садов Бондарского района МКУ ЦБ осуществило координацию их экономической деятельности при выборе поставщика окон, исключив проведение конкурентных процедур. Указанные действия привели к разделу товарного рынка выполнения работ по ремонту зданий в пользу одного хозяйствующего субъекта - ООО «Тамбовалюминиймонтаж».

МКУ ЦБ и его должностное лицо привлечены к административной ответственности в виде штрафа 100 000 руб. и 40 000 руб., соответственно.

**Пресечение недобросовестной конкуренции (глава 21 Закона о защите конкуренции)**

Четвертым антимонопольным пакетом предупредительный контроль распространен и на недобросовестную конкуренцию, за исключением нарушений, связанных с интеллектуальной собственностью. Указанные нормы повлекли сокращение количества дел о недобросовестной конкуренции.

В 2019 году по статьям 141-148 Закона о защите конкуренции устранено 8 нарушений.

Пресечена недобросовестная конкуренция:

- ОАО «Корпорация «Росхимзащита» на рынке фильтров–поглотителей;

- Индивидуального предпринимателя Матвеева Ю.А. на рынке пива - обозначений, сходных до степени смешения с товарными знаками, принадлежащими FIFA;

- ООО «Медкам-Т» на рынке мед. изделий;

- Лечебно-профилактического частного учреждения «Станция скорой медицинской помощи «Домашний доктор» на рынке медицинских услуг;

- ООО «Тамбовская ритуальная компания» на рынке ритуальных услуг;

- И.П. Ларионова на рынке юридических услуг.

**Контроль соблюдения законодательства об электроэнергетике**

В 2019 году рассмотрено 8 административных дел о нарушении законодательства в сфере электроэнергетики (в 2018 году – 3 дела).

- за нарушение Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, должностное лицо АО «Тамбовская сетевая компания» привлечено к административной ответственности по ст. 9.15 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20 000 руб.;

- за нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, должностные лица филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго» привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ в виде штрафа в общей сложности в размере 1 850 000 руб.

**Контроль рекламной деятельности**

В 2019 году возбуждено 45 дел (в 2018 году - 61) по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе. Наибольшее количество нарушений пришлось на статьи 5, 18, 28 Закона о рекламе, как и в 2018 году:

- недостоверная реклама;

- незаконная рассылка смс- сообщений без согласия получателей;

- реклама финансовых услуг с нарушением законодательства.

**Контроль Тамбовским УФАС России закупок по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Деятельность Тамбовского УФАС России по осуществлению контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в рамках предоставленных полномочий осуществляется по следующим направлениям:

1) рассмотрение жалоб участников закупок в соответствии со статьями 105 и 106 Закона о контрактной системе;

2) осуществлению плановых и внеплановых проверочных мероприятий в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе;

3) рассмотрение обращений государственных и муниципальных заказчиков о включении сведений в отношении исполнителей контрактов в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе;

4) привлечение к административной ответственности виновных должностных и юридических лиц за нарушения законодательства о контрактной системе (статьи 7.29 – 7.32, 7.32.5, часть 7 статьи 19.5, 19.7.2 КоАП РФ).

**Сравнительные показатели деятельности за 3 последних года:**

**2017, 2018, 2019 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | **2019 год** | **Динамика (количество)**  **2019 год по сравнению с 2018 годом** |
| Поступило жалоб | 446 | 291 | **322** | **+ 31** |
| из них: признано обоснованными | 153 | 82 | **93** | **+ 11** |
| Проведено проверок | 126 | 169 | **147** | **- 22** |
| из них: плановых | 3 | 3 | **1** | **- 2** |
| Внеплановых | 123 | 166 | **146** | **- 20** |
| Выявлено нарушений при осуществлении закупок по результатам рассмотрения жалоб и проведения проверок | 516 | 337 | **410** | **+73** |
| Выдано предписаний | 197 | 181 | **152** | **- 29** |
| Рассмотрено обращений о включении сведений в РНП | 40 | 82 | **103** | **+ 21** |
| Включено в реестр недобросовестных поставщиков | 32 | 52 | **38** | **- 14** |
| Выдано постановлений о применении мер административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе | 275 | 274 | **339** | **+ 65** |
| Сумма наложенных штрафных санкций за нарушение законодательства о контрактной системе (с учетом судебных решений) | 3 млн. 756 тыс. руб. | 3 млн. 071 тыс. руб. | **4 млн. 860 тыс. руб.** | **+ 1 млн. 789 тыс. руб.** |
| Сумма уплаченных штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе  (на 1 января соответствующего года) | 3 млн. 308 тыс. руб. | 3 млн. 349 тыс. руб. | **4 млн. 384 тыс. руб.** | **+ 1 млн. 35 тыс. руб.** |

В ходе своей деятельности Тамбовское УФАС России особое внимание уделяет закупкам, осуществляемым заказчиками Тамбовской области в рамках реализации национальных проектов.

Начиная с июня 2019 года Тамбовским УФАС России проводятся проверки по государственным и муниципальным контрактам, заключаемым в рамках нацпроектов.

За период с июня по декабрь 2019 года на действия субъектов контроля при осуществлении данных закупок в Тамбовское УФАС России было подано 39 жалоб. В 4 случаях выявлены нарушения, выданы предписания об устранении допущенных нарушений, которые были исполнены в установленный срок в полном объеме. В одном случае материалы были направлены в правоохранительные органы.

Так, при рассмотрении жалобы ООО «Газсантехэлектромонтаж» на действия аукционной комиссии администрации города Уварово Тамбовской области при проведении электронного аукциона № 0164200003019001982 на строительство детского сада "Вишенка" на 50 мест в г. Уварово Тамбовской области Тамбовским УФАС России были установлены признаки фальсификации документов со стороны участника закупки ООО «Интерстрой». Решение по делу №068/06/69-576/2019 о нарушении законодательства о контрактной системе для принятия возможных мер реагирования по компетентности было направлено в Уваровскую межрайпрокуратуру.

Осуществлено 20 внеплановых проверок по закупкам, осуществляемым в рамках реализации национальных проектов (проектов), федеральных целевых программ, государственных программ Тамбовской области, муниципальных программ. По шести закупкам были выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, выдано 4 предписания о б устранении допущенных нарушений.

**Работа территориального органа по рассмотрению жалоб участников закупок**

В 2019 году в Тамбовское УФАС России поступило 322 жалобы от участников закупок, что больше предыдущего года на 31 жалобу.

Из 224 рассмотренных в 2019 году жалоб признано обоснованными (в том числе частично обоснованными) 93 жалобы, что составило 41,5 % от общего количества рассмотренных жалоб.

Распределение жалоб по видам заказчиков следующее:

- 33,5 % на действия муниципальных заказчиков;

- 18,9 % на действия федеральных заказчиков;

- 47,5 % на действия государственных заказчиков областного уровня бюджета (2018 год - 37,46%).

В 2019 году, как и в 2018 году, наибольшее количество жалоб (более половины) подано на действия заказчиков (комиссий заказчиков) при осуществлении закупок на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание зданий, а также автомобильных дорог.

По-прежнему наиболее частой проблемой, встречающейся при рассмотрении Тамбовским УФАС России жалоб, являются действия заказчиков по установлению необоснованно завышенных требований к материалам, используемым при выполнении работ, и излишне сложному их написанию, что вызывает трудности с их пониманием и заполнением заявок на участие в аукционе. Результатом, как правило, является дальнейшее отклонение подавляющего числа участников закупок, совершивших ошибки при составлении заявок, а значит, сокращение количества участников и снижение эффективности закупок.

Указанная проблема решена в 2019 году внесением изменений в законодательство о контрактной системе и введением в середине года так называемых «быстрых аукционов»: при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте в обязательном порядке в закупке подлежит к размещению проектная документация, а участники закупки не заполняют заявки с характеристиками предлагаемых к использованию при исполнении контракта товаров, а дают только согласие на участие в закупке.

**Работа по ведению реестра недобросовестных поставщиков**

В 2019 году Тамбовским УФАС России рассмотрено 103 обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

31 обращение подано в связи с уклонением от заключения контракта,

4 обращения - в связи с расторжением контракта по решению арбитражного суда в связи с существенными нарушениями условий исполнения контракта,

68 обращений - в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта с недобросовестным поставщиком.

Всего по состоянию на 31 декабря 2019 года в реестре недобросовестных поставщиков содержится 77 записей о недобросовестных поставщиках, включенных по решению Тамбовского УФАС России (2018 год – 75).

**Практика по выявлению административных правонарушений и привлечению к ответственности**

Сумма наложенных штрафных санкций за нарушения контрактной системы составила 5 млн. 100 тыс. руб. (в 2018 году - 3 млн. 266 тыс. руб.).

Сумма уплаченных штрафов за нарушения законодательства о контрактной системе на 1 января 2020 года составила 4 млн. 384 тыс. руб.

С целью предупреждения нарушений законодательства о контрактной системе Тамбовское УФАС России в течение 2019 года регулярно проводило разъяснительную работу по данной сфере законодательства:

- проведены публичные слушания за 2019 год с изложением выявленных нарушений и типичных ошибок заказчиков, а также об изменениях законодательства;

- проведены семинары, лекции с обзором деятельности Управления и требованиях законодательства;

- постоянное консультирование по вопросам применения Закона о контрактной системе.

**Работа по адвокатированию конкуренции**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Пункт | Наименование мероприятия | Количество |
| A | Б | 1 |
| 01. | Общая упоминаемость ТО ФАС России в СМИ, всего1 | 1 285 |
| 02. | Количество телепрограмм, всего | 1 |
| 03. | Количество телесюжетов, всего | 15 |
| 04. | Количество интервью, всего | 8 |
| 05. | Количество пресс-конференций, брифингов, всего | 4 |
| 06. | Количество подписчиков аккаунта в социальной сети, всего | 234 |
| 07. | Показатель вовлеченности подписчиков аккаунта в социальной сети, итого | 8 598 |
| 08. | Опубликовано актуальных наборов открытых данных, всего | 15 |
| 09. | Количество инфографики, всего | 0 |
| 10. | Количество видео, всего | 2 |
| 10.1 | Видео публичного мероприятия, всего | 4 |
| 10.2 | Видео длительностью менее 3 минут, всего | 0 |
| 10.3 | Видео длительностью более 3 минут, всего | 1 |
| 12. | Количество социальной рекламы, всего | 3 |

Управлением в 2019 году возбуждено всего 499 дела об административных правонарушениях (далее в этом разделе доклада – дело). В 2018 таких дел было 442.

По категориям дел в 2019 г. наложено штрафов (в скобках показатели 2018 г.):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Категория | Количество штрафов  2019 (2018) | Сумма наложенных штрафов, т.р. | Сумма уплаченных штрафов, т.р. |
| Антимонопольная | 20 (24) | 18 797 (64 318,4) | 11 952,6 (19 690,1) |
| Госзакупки | 339 (274) | 5 100 (3 266,3) | 4 493 (3 349,1) |
| Корпоративные закупки | 19 (21) | 66 (165) | 60 (164) |
| Рекламная | 15 (15) | 793 (1 242) | 477 (1 315,8) |
| Прочее | 28 (108) | 2 559 (600,00) | 827,50 |
| **Всего** | **421 (442)** | **27 315,0 (69 591,7)** | **18 606,6 (25 346,5)** |

Таким образом, в 2019 году наложено штрафов на сумму 27 млн. 315 тыс. руб., в 2018 году было наложено штрафов на сумму 69 млн. 591 тыс. руб.

Сумма уплаченных штрафов в 2019 году 18 млн 606 тыс. руб, в 2018 году было 25 млн. 346 тыс. руб.

**О реализации законодательства по реформированию государственных и муниципальных предприятий.**

Согласно Федеральному закону от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» с 8 января 2020 года запрещено создавать унитарные предприятия или менять их вид деятельности.

[Запрет](consultantplus://offline/ref=66D267F34711B09D63AAC443E6CBF09A03DD7225770A7ABB3A5838E73DA7E70A4D895363A3482626B3544AB4F3CAB5088AA5F92606G9dEO) позволит постепенно освободить бизнес от конкуренции с ГУП и МУП. Исключения [предусмотрены](consultantplus://offline/ref=66D267F34711B09D63AAC443E6CBF09A03DD7225770A7ABB3A5838E73DA7E70A4D895363A34F2626B3544AB4F3CAB5088AA5F92606G9dEO) для унитарных предприятий, которые работают, например, в сферах естественных монополий, культуры, искусства, кинематографии, обращения с радиоактивными отходами.

Остальные ГУП и МУП, которые на 8 января работали на конкурентных товарных рынках, [потребуется ликвидировать или реорганизовать](consultantplus://offline/ref=66D267F34711B09D63AAC443E6CBF09A03DD7122720E7ABB3A5838E73DA7E70A4D89536BA04B2D74EA1B4BE8B799A6088EA5FB241A9CD59DG1dEO) до 2025 года. Если учредитель этого не сделает, то ГУПы и МУПы будут подлежать ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

Нарушение установленных законом запретов будет рассматриваться как нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции, при котором принимаются следующие меры антимонопольного реагирования:

* *предупреждение* о принятии мер по реорганизации или ликвидации предприятия;
* *возбуждение дела*, выдача предписания;
* обращение антимонопольного органа *в суд* с иском о ликвидации предприятия в случае неисполнения предписания.

Таким образом, контроль создания новых ГУПов и МУПов, а также обеспечение разработки в Тамбовской области Плана мероприятий по реформированию унитарных предприятий, будет является одной из приоритетных задач Тамбовского УФАС России.