**Доклад заместителя начальника**

**отдела антимонопольного**

**контроля хозяйствующих субъектов**

**Дедовой Елены Николаевны**

**«О результатах работы Тамбовского УФАС России**

**по антимонопольному контролю хозяйствующих субъектов»**

Антимонопольный контроль деятельности хозяйствующих субъектов Тамбовское УФАС осуществляет по нескольким направлениям: пресечение недобросовестной конкуренции, выявление фактов злоупотребления доминирующим положением, выявление и пресечение антиконкурентных соглашений.

**Недобросовестная конкуренция**

1. В 3 квартале 2017 года Тамбовское УФАС России признало ООО «Тамбовский Жилищный Стандарт» нарушившим запрет на недобросовестную конкуренцию. ООО «Тамбовский Жилищный Стандарт» отказывалось передавать техническую и иную документацию на многоквартирный дом вновь избранной собственниками многоквартирного дома управляющей организаций - ООО «УЖК» Содружество-С».

Ранее, Тамбовское УФАС России выдало ООО «Тамбовский Жилищный Стандарт» предупреждении о необходимости передать техническую и иную документацию на многоквартирный дом № 176/46 по ул. К.Маркса г. Тамбова в ООО «УЖК» Содружество-С», а также направить в адрес ресурсоснабжающих и иных организаций письма о расторжении (прекращении) договоров в отношении указанного дома. Однако, Общество предупреждение не исполнило, что послужило основанием для возбуждения дела по статье 14.8 Закона о защите конкуренции, в результате рассмотрения которого ООО «Тамбовский жилищный стандарт» признано нарушившим Закон о защите конкуренции, Обществу выдано предписание о прекращении недобросовестной конкуренции путем передачи технической и иной документацию на многоквартирный дом № 176/46 по ул. К. Маркса г. Тамбова в ООО «УЖК» Содружество-С».

ООО «Тамбовский жилищный стандарт» обжаловало в Арбитражный суд Тамбовской области решение и предписание Тамбовского УФАС России.

13.11.2017 Арбитражный суд Тамбовской области подтвердил законность решения и предписания Тамбовского УФАС России.

2. ООО «ЖилТехСервис» выдано предупреждение № П4-38/17 от 08.09.2017 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Поводом для выдачи предупреждения послужило обращение ООО «Жилой Тамбов».

Установлено, что с 11.07.2017 собственники помещений многоквартирного дома № 59А, корп. 7Б по ул. Рылеева города Тамбова на общем собрании приняли решение о расторжении договора управления с ООО «ЖилТехСервис» и о выборе новой управляющей компании ООО «Жилой Тамбов».

На просьбу о передаче технической и иной документации на многоквартирный дом ООО «ЖилТехСервис» ответило отказом.

В связи с наличием в действиях Общества с ограниченной ответственностью «ЖилТехСервис» (юр. адрес: 392027, г. Тамбов, ул. Магистральная, 29А, ИНН 6829027164) признаков нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отказе от передачи технической и иной документации на многоквартирный дом № 59А, корп. 7Б по ул. Рылеева города Тамбова вновь избранной управляющей организации - ООО «Жилой Тамбов», Тамбовское УФАС России выдало обществу предупреждение о необходимости прекращения указанных действий в срок до 9 октября 2017 года, а именно:

1) передать техническую и иную документацию на многоквартирный дом № 59А, корп. 7Б по ул. Рылеева города Тамбова в ООО «Жилой Тамбов»;

2) направить в адрес ресурсоснабжающих и иных организаций письма о расторжении (прекращении) договоров в отношении дома № 59А, корп. 7Б по ул. Рылеева города Тамбова в связи с избранием собственниками помещений данного дома другой управляющей организации.

ООО «ЖилТехСервис» не исполнило предупреждение, что послужило основанием для возбуждения в отношении управляющей компании дела по ст. 14.8 КоАП РФ.

**Злоупотребление доминирующим положением**

1. В отчетном периоде произошел новый поворот в деле ООО «ТЭКО-Сервис». Напомню, дело было возбуждено 14.08.2014 по жалобе гражданина города Тамбова на действия ООО «ТЭКО-Сервис» при оказании услуг по вывозу твердых бытовых отходов.

Установлено, что ООО «ТЭКО-Сервис» с декабря 2013 года по декабрь 2014 года при оказании услуг по вывозу ТБО взимало с потребителей плату за уборку территории в радиусе 5 метров вокруг контейнерной площадки. Однако, данная территория не принадлежит гражданам и, соответственно, обязанность по ее уборке и оплате у граждан отсутствовала.

Кроме того, установлено, что Общество после опубликования публичной оферты - предложения о заключении договора на оказание услуг по вывозу ТБО выставляет гражданам счета на оплату указанных услуг без заключения договоров с ними., в то время как Правилами предоставления услуг по вывозу твердых бытовых отходов (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 №155) предусмотрено, что заказ на услуги по вывозу бытовых отходов оформляется в письменной форме путем составления договора (договор, квитанция, талон, т.п.). Копия указанного документа должна выдаваться в обязательном порядке потребителю услуг.

ООО «ТЭКО-Сервис» выдано предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно: обеспечить заключение договоров на вывоз ТБО в соответствии с Правилами предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 № 155.

Указанные решение и предписание Тамбовского УФАС России обжаловались в арбитражном суде и были поддержаны судами первой и апелляционной инстанций, но отменены судом кассационной инстанции.

Тамбовское УФАС России обратилось с кассационной жалобой в Верховный суд РФ, по итогам рассмотрения которой кассационная жалоба Тамбовского УФАС России передана для рассмотрения в Судебную коллегию по экономическим спорам. Дата рассмотрения дела назначена на 13.12.2017.

**Антиконкурентные соглашения**

1. В отчетном периоде Комиссия Тамбовского УФАС России признала факт сговора ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» при участии в ряде аукционов в электронной форме на выполнение строительных работ в Тамбовской области. Дело было возбуждено в конце 2016 года по заявлению правоохранительного органа.

ООО «Звезда-2» и ООО «Строй-Лайн» при участии в аукционах осуществляли поочередную подачу ценовых предложений с одного ip-адреса, создавая видимость конкурентной борьбы. При этом Общества расположены по одному юридическому и фактическому адресу, находятся в тесных финансовых и экономических связях и являются одной группой лиц в понимании Закона о защите конкуренции. Заявки и ценовые предложения подавались одним лицом – сотрудником ООО «Звезда-2», а решение об участии Обществ в торгах принимались при непосредственном участии СМХП «Дижла» (Союз многоотраслевых хозяйственных предприятий). В результате процент снижения цены контрактов в аукционах незначительный, либо вообще отсутствует: от 0% до 0,5 %.

Данные обстоятельства свидетельствуют о заключении антиконкурентного соглашения, которое запрещено антимонопольным законодательством.

За участие в сговоре предусмотрен штраф по ч. 2 ст. 14.32 КоАП РФ - на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Возбуждение административного производства в отношении юридических лиц грозит штрафами в пределах от 10 811 811,2 руб. до 54 059 056 руб. в отношении ООО «Строй-Лайн», от 47 793 247, 9 руб. до 238 966 239, 5 руб. в отношении ООО «Звезда-2».

В случае если ограничение конкуренции от картельного сговора причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, то за такие нарушения ответственность предусмотрена статьей 178 Уголовного кодекса РФ. По данному делу материалы в отношении генеральных директоров обществ направлены в УМВД России по Тамбовской области.

2. В мае 2016 года Комиссия Тамбовского УФАС России признала факт сговора АО «Военно-мемориальная компания» и ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска» на рынке похоронных услуг города Котовска. Дело было возбуждено 17.09.2015 по заявлению индивидуального предпринимателя, осуществлявшего деятельность на рынке похоронных услуг.

В ходе рассмотрения дела установлено, что с телефонных номеров ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска» по истечении в среднем  2-10 минут после поступления звонка в отделение скорой медицинской помощи о факте смерти лица,  осуществлялись звонки на номер телефона, принадлежащий должностному лицу АО «ВМК».

Жители города Котовска, участвующие в рассмотрении дела, сообщили, что сразу после приезда скорой медицинской помощи по факту смерти их родственников, приезжали сотрудники АО «ВМК» с предложением оказать ритуальные услуги, хотя сами они в данную компанию не обращались.

Данные обстоятельства послужили основанием для признания ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска» в АО «ВМК» заключившими антиконкурентное соглашение, которое запрещено антимонопольным законодательством. По итогам рассмотрения дела АО «Военно-мемориальная компания» и ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска» выданы предписания  о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения.

Решение и предписания Тамбовского УФАС России были обжалованы в суд. Суды двух инстанций признали их недействительными (дело №А64-4040/2016). Однако суд кассационной инстанции согласился с доводами Тамбовского УФАС России, отменил решения судов, и направил дело на новое рассмотрение в Арбитражный суд Тамбовской области. Рассмотрение дела отложено на 20.12.2017.

**Информация о совместных с прокуратурами г. Тамбова проверках торговых сетей**

По поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 23.08.2017 № 73/1-1193-2017 Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области участвует в проведении проверок торговых сетей г. Тамбова совместно с прокуратурами Советского, Октябрьского, Ленинского и Тамбовского района г. Тамбова.

На сегодняшний день проанализированы договоры поставки продовольственных товаров, заключенные АО «Тандер», АО «Корпорация «ГРИНН», ООО «Бегемот» с поставщиками, зарегистрированными и осуществляющими деятельность на территории Тамбовской области в период с 01.01.2017 по настоящее время.

ООО «Бегемот» в рамках проверки представило перечень поставщиков, осуществляющих поставку продовольственных товаров для ООО «Бегемот» в 2017 году (43 хозяйствующих субъекта), копии договоров, действующих в 2017 году с поставщиками продовольственных товаров, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Тамбовской области (43 договора), копии договоров оказания услуг по продвижению товаров, заключенные с поставщиками, зарегистрированными и осуществляющими деятельность на территории Тамбовской области в период с 01.01.2017 по настоящее время.

В результате анализа указанных документов в пяти договорах поставки продовольственных товаров выявлены несоответствия ч. 7 ст. 9 Закона о торговле. Указанные договоры содержат условие об отсрочке оплаты поставленных товаров, при этом срок оплаты превышает сроки, установленные ч. 7 ст. 9 Закона о торговле.

Два договора поставки продовольственных товаров содержат дополнительные соглашения, противоречащие ч. 6 ст. 9 Закона о торговле.

Частью 6 статьи 9 Закона о торговле установлено, что **выплата** хозяйствующими субъектами, осуществляющими поставки продовольственных товаров, хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговой сети, **иных видов вознаграждения, не предусмотренных настоящим Федеральным законом, либо исполнение (реализация) такого договора в соответствующей части не допускается**.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона о торговле соглашением сторон договора поставки продовольственных товаров может предусматриваться включение в его цену вознаграждения, выплачиваемого хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, **в связи с приобретением им у хозяйствующего субъекта, осуществляющего поставки продовольственных товаров, определенного количества продовольственных товаров.** Размер указанного вознаграждения подлежит согласованию сторонами этого договора, включению в его цену и не учитывается при определении цены продовольственных товаров. Совокупный размер вознаграждения, выплачиваемого хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, в связи с приобретением им у хозяйствующего субъекта, осуществляющего поставки продовольственных товаров, определенного количества продовольственных товаров, и платы за оказание услуг по продвижению товаров, логистических услуг, услуг по подготовке, обработке, упаковке этих товаров, иных подобных услуг **не может превышать пять процентов** от цены приобретенных продовольственных товаров.

Дополнительным соглашением № 2 к Договору поставки № 9 от 01.07.2015, заключенным 01.01.2017 между ООО МПП «На Ипподромной» и ООО «Бегемот», стороны решили внести изменения в п. 7.5 Договора поставки № 9 от 01.07.2015 и читать его в следующей редакции: «Поставщик выплачивает бонус Покупателю за своевременную оплату поставляемого товара в размере 5 % от сумм средств, поступивших на счет Поставщика за реализованную продукцию».

Дополнительным соглашением к Договору поставки б/н от 21.09.2016, заключенным 21.09.2016 между ИП Сувориновым Н.Т. и ООО «Бегемот», стороны уставили, что поставщик выплачивает покупателю вознаграждение в размере 5% от суммы оплаченной поставленной продукции по результатам 2016 года, за обеспечение бесперебойности заказов и своевременную оплату.

Такие виды вознаграждения как «за обеспечение бесперебойности заказов и своевременную оплату» не предусмотрены Законом о торговле, а потому вышеуказанные договоры поставки, заключенные с ООО МПП «На Ипподромной» и ИП Сувориновым Н.Т., содержат условие, противоречащее п. 6 ст. 7 Закона о торговле.

Один из представленных ООО «Бегемот» договоров не соответствует ч. 12 ст. 9 Закона о торговле, в соответствии с которой включение хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, и (или) хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров, в договор поставки продовольственных товаров условий о совершении хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, в отношении поставленных продовольственных товаров действий, связанных с оказанием услуг по продвижению товаров, услуг по подготовке, обработке, упаковке этих товаров, иных подобных услуг, либо исполнение (реализация) такого договора в соответствующей части **не допускается.**

01.01.2017 ООО «Молтэк» и ООО «Бегемот» заключено дополнительное соглашение о вознаграждении № 1 к договору поставки б/н от 01.01.2017, согласно которому за размещение продукции производителя «Лебедяньмолоко» в категории Молочная гастрономия на 10% полочного пространства от общей площади витрины в данной категории Поставщик выплачивает премию в размере 5% от оборота по поставляемому товару без НДС за вычетом возврата и без СЗА (социально значимый ассортимент).

В соответствии с п. 4 указанного дополнительного соглашения, соглашение составлено в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу и является неотъемлемой частью Договора поставки б/н от 01.01.2017.

Предметом дополнительного соглашения от 01.01.2017 между ООО «Молтэк» и ООО «Бегемот» к договору поставки является оказание услуг, связанных с оказанием услуг по продвижению товаров, что недопустимо в соответствии с ч. 12 ст. 9 Закона о торговле.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена ответственность за нарушения норм Закона о торговле.

В соответствии с ч. 2 ст. 14.42 КоАП РФ включение хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, и (или) хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров, в цену договора поставки продовольственных товаров видов вознаграждения, не предусмотренных федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=32940DBA1B220D36B720481DD3437C1579DC2A23BF37C8D3CBD463A7F3499883E7DD238EGFfAL), либо исполнение (реализация) такого договора в соответствующей части влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона до пяти миллионов рублей.

Частью 3 статьи 14.42 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за установление хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, и (или) хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров, в договоре поставки продовольственных товаров сроков оплаты таких товаров, превышающих сроки, установленные федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=4CD0430091AB34C9218290A637CEFC5C744071C35602A8D47E7446FFD517D0E54111DB0948546CF0l3rAN), либо исполнение (реализация) такого договора в соответствующей части в виде штрафа на юридических лиц - от одного миллиона до пяти миллионов рублей.

В соответствии с ч. 5 ст. 14.42 КоАП РФ в[ключение](consultantplus://offline/ref=E8408CB50E055B6E260E7A61CA7512EC8DFB6B481CD7C5140FB1641C1C492F89D1AFC6E1J1dEL) хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, и (или) хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров, в договор поставки продовольственных товаров условий о совершении хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, в отношении поставленных продовольственных товаров действий, связанных с оказанием услуг по продвижению товаров, услуг по подготовке, обработке, упаковке этих товаров, иных подобных услуг, либо исполнение (реализация) такого договора в соответствующей части влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона до пяти миллионов рублей.

В настоящее время Прокуратурой Тамбовского района возбуждены дела об административном правонарушении в отношении торговых сетей.