**ООО «Мультисервис-Тамбов»**

ул. Интернациональная, д. 36

г. Тамбов, 392000

**ОАО АКБ «АВАНГАРД»**

ул. Садовническая, д. 12, стр. 1

г. Москва, 115035

**ОпО 2610 «Центральный» г. Тамбова**

**ОАО АКБ «АВАНГАРД»**

ул. Советская, д. 71

г. Тамбов, 392001

**Начальнику Управления**

**ГИБДД УМВД России по Тамбовской области**

**О.В. Кузьменко**

ул. Советская, 198-б,

г. Тамбов, 392000

 **Главе администрации г. Тамбова**

**Боброву А.Ф.**

ул. Коммунальная, д. 6,

г. Тамбов, 392000

Р Е Ш Е Н И Е № Р-11/12

Резолютивная часть решения оглашена 4 апреля 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 12 апреля 2012 года. г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии – врио руководителя управления Мазаева С.В.,

члены Комиссии – начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Чибисова Т.Л., ведущий специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Заботнова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Попова Н.В., специалист 1 разряда отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Семикина К.С., специалист 1 разряда отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Филимонова А.Н.,

рассмотрев дело № Р-11/12 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы на одной опоре со знаком дорожного движения.

в присутствии:

представителя ОАО АКБ «АВАНГАРД» <…>,

представителя ООО «Мультисервис-Тамбов» <…>,

в отсутствие представителей администрации города Тамбова и Управления ГИБДД УМВД России по Тамбовской области, извещенных надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А:

В ходе мониторинга средств наружной рекламы на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о рекламе установлено, что 10 февраля 2012 года в г. Тамбове напротив дома № 90 по ул. Советской на одной опоре с дорожным знаком «главная дорога» (2.1) размещалась рекламная информация следующего содержания: «ОАО АКБ «АВАНГАРД» Генеральная лицензия Банка России № 2879 от 29.11.2002 г. Банк АВАНГАРД Банковские услуги ул. Советская, д. 71 (4752) 63-03-33».

Лицом, в чьих интересах распространялась вышеуказанная реклама является ОАО АКБ «АВАНГАРД» (115035, Москва, ул. Садовническая, д. 12, стр. 1). В городе Тамбове по адресу: ул. Советская, д. 71 деятельность осуществляет операционный офис 2610 «Центральный» ОАО АКБ «АВАНГАРД».

В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе») распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 5 Закона «О рекламе», реклама не должна угрожать безопасности дорожного движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

По факту размещения рекламы на одной опоре со знаком дорожного движения в отношении ОАО АКБ «АВАНГАРД» возбуждено настоящее дело. К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечена администрация г. Тамбова, в качестве эксперта - УГИБДД УМВД России по Тамбовской области.

Администрация г. Тамбова письмом (вх. от 11.03.2012 № 1996) сообщила, что разрешение на установку рассматриваемой конструкции не выдавалось.

На рассмотрении дела 14.03.2012 присутствовал представитель ОАО АКБ «Авангард», который заявил, что ОАО АКБ «Авангард» не размещал наружную рекламу в г. Тамбове на ул. Советской на одной опоре со знаком дорожного движения «главная дорога» (2.1). О размещении данной рекламы Банк узнал из определения № Р-11/12. В результате служебного расследования установлено, что данная реклама была размещена ООО «Мультисервис-Тамбов» по собственной инициативе и без согласования с Банком. В настоящее время Банк направил претензию ООО «Мультисервис-Тамбов» с требованием снять ненадлежащую рекламу. По мнению представителя Банка, ОАО АКБ «Авангард» не может рассматриваться в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства РФ о рекламе.

Определением от 14.03.2012 (исх. от 19.03.2012 № 58-3-06/853) к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечено ООО «Мультисервис-Тамбов».

ООО «Мультисервис-Тамбов» представило объяснения (вх. от 22.03.2012 № 3102) в которых сообщило, что по собственной инициативе подготовило проект договора оказания услуг № 6 от 20.01.2012, в рамках которого предложило заказчику ОАО АКБ «Авангард» изготовить и разместить на опоре уличного освещения по четной стороне ул. Советской г. Тамбова, в районе дома № 90 знак информирования об объекте притяжения в виде формованного короба из акрила в соответствии с ГОСТ 52044-2003. Данный договор со стороны заказчика не был подписан. Однако общество без согласования с ОАО АКБ «Авангард» изготовило и произвело монтаж вышеуказанного знака информирования, поскольку ранее уже сотрудничало с заказчиком в рамках другого договора. По мнению представителя ООО «Мультисервис-Тамбов», рассматриваемая информация, размещенная на знаке информирования об объекте притяжения, не является рекламной, поскольку не направлена на формирование и поддержание интереса к объекту рекламирования и выполнена в соответствии с требованиями статей 8, 9 , 10 Закона «О защите прав потребителей». Кроме того, опора, на которой размещалась данная информация, не является опорой или иным приспособлением, предназначенным для регулирования дорожного движения. До выяснения всех обстоятельств по данному делу ООО «Мультисервис-Тамбов» демонтировало рассматриваемую конструкцию.

На рассмотрении дела 04.04.2012 присутствовали представители ОАО АКБ «Авангард», ООО «Мультисервис-Тамбов», которые подтвердили вышеизложенные позиции.

1. Проанализировав материалы дела, выслушав объяснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Тамбовского УФАС России пришла к следующим выводам.
2. В г. Тамбове напротив дома № 90 по ул. Советской на одной опоре с дорожным знаком «главная дорога» (2.1) размещалась информация следующего содержания: «ОАО АКБ «АВАНГАРД» Генеральная лицензия Банка России № 2879 от 29.11.2002 г. Банк АВАНГАРД Банковские услуги ул. Советская, д. 71 (4752) 63-03-33».
3. Согласно пункту 1 статьи 3 Закона «О рекламе», реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.
4. Информация, распространенная на одной опоре со знаком дорожного движения на ул. Советской г. Тамбова, содержит все необходимые признаки рекламы, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования - банку ОАО АКБ «АВАНГАРД» и оказываемым данным банком услугам.
5. В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона «О рекламе» распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

Пунктом 6.1 ГОСТа Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения» (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 22.04.2003 № 124-ст) установлено, что средства наружной рекламы не должны быть размещены на одной опоре, в створе и в одном сечении с дорожными знаками и светофорами.

Согласно Приложению 1 к Правилам дорожного движения РФ (по ГОСТу Р 52289-2004 и ГОСТу Р 52290-2004), утвержденным Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 г. N 1090 «О правилах дорожного движения» знак «главная дорога» (2.1) является знаком приоритета и применяется для указания очередности проезда перекрестков, пересечений отдельных проезжих частей, а также узких участков дорог.

В силу пункта 3 части 4 статьи 5 Закона «О рекламе» реклама не должна иметь сходство с дорожными знаками или иным образом угрожать безопасности движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

ГИБДД УМВД России по Тамбовской области письмом (вх. от 13.03.2012 № 2066) сообщило, что вышеуказанная рекламная конструкция установлена в нарушение ГОСТ 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений», отвлекает внимание водителей при считывании информации с дорожных знаков об условиях дорожного движения, что негативным образом влияет на безопасность движения. Сосредоточение внимания участников движения на рекламной конструкции вместо дорожных знаков заставляет их игнорировать предписанные требования и не позволяет адекватно воспринимать смену дорожной обстановки, что в свою очередь повышает риск возникновения аварийных ситуаций.

Таким образом, распространение рассматриваемой рекламы на опоре знака дорожного движения угрожает безопасности дорожного движения.

С учетом вышеизложенного, реклама ОАО АКБ «АВАНГАРД, размещенная на одной опоре с дорожным знаком «главная дорога» в г. Тамбове напротив дома № 90 по ул. Советской распространяется в нарушение требований пункта 3 части 4 статьи 5, части 3 статьи 19 Закона «О рекламе».

В соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе» ненадлежащая реклама — реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации. Следовательно, указанная реклама в соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе» является ненадлежащей.

Комиссией установлено, что реклама следующего содержания «ОАО АКБ «АВАНГАРД» Генеральная лицензия Банка России № 2879 от 29.11.2002 г. Банк АВАНГАРД Банковские услуги ул. Советская, д. 71 (4752) 63-03-33» была изготовлена ООО «Мультисервис-Тамбов» и размещена на одной опоре с дорожным знаком «главная дорога» (2.1) в г. Тамбове напротив дома № 90 по ул. Советской без согласования с ОАО АКБ «АВАНГАРД».

Такими образом, ответственность за размещение рекламы на одной опоре с дорожным знаком несет ООО «Мультисервис-Тамбов».

1. Довод представителя ООО «Мультисервис-Тамбов», что рассматриваемая информация выполнена в соответствии с ГОСТом 52044-2003, который разрешает размещение знака информирования об объекте притяжения на одной опоре с дорожным знаком, не может быть принят во внимание, поскольку Федеральный закон «О рекламе» имеет более высокую юридическую силу, чем указанный ГОСТ, положения ГОСТа, с учетом части 2 статьи 40 Закона «О рекламе», применяются в части, не противоречащей Федеральному закону «О рекламе».
2. Ссылка представителя ООО «Мультисервис-Тамбов» о том, что рассматриваемая информация распространяется в соответствии с требованиями статей 8, 9 , 10 Закона «О защите прав потребителей», является необоснованной по следующим основаниям.
3. Статьей 8 Закона «О защите прав потребителей» потребителю предоставлено право на получение информации об изготовителе (исполнителе, продавце), которая согласно статье 9 данного закона указывается на вывеске в месте нахождения организации. Рассматриваемая конструкция не является вывеской, так как не отвечает требованиям статьи 9 Закона «О защите прав потребителей», поскольку размещена вне места нахождения юридического лица - ОАО АКБ «АВАНГАРД». Информация о товарах (работах, услугах), предусмотренная статьей 10 Закона «О защите прав потребителей», предоставляется потребителю в месте продажи товаров, оказания работ, услуг.

Согласно объяснениям представителя ООО «Мультисервис-Тамбов» рассматриваемая рекламная конструкция демонтирована, однако, доказательства устранения Обществом нарушения рекламного законодательства в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона «О рекламе», пунктами 37-45 «Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», утверждённых постановлением Правительства РФ от 17 августа 2006 № 508, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать ненадлежащей рекламу следующего содержания: «ОАО АКБ «АВАНГАРД» Генеральная лицензия Банка России № 2879 от 29.11.2002 г. Банк АВАНГАРД Банковские услуги ул. Советская, д. 71 (4752) 63-03-33», размещенную на одной опоре с дорожным знаком «Главная дорога» в г. Тамбове напротив дома № 90 по ул. Советской, поскольку в ней нарушены требования пункта 3 части 4 статьи 5, части 3 статьи 19 Закона «О рекламе».
2. Выдать ООО «Мультисервис-Тамбов» предписание о прекращении нарушения пункта 3 части 4 статьи 5, части 3 статьи 19 Закона «О рекламе» в 2-х недельный срок со дня получения предписания.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ООО «Мультисервис-Тамбов».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течении трех месяцев.

Председатель Комиссии С.В. Мазаева

Члены Комиссии: Т.Л. Чибисова

Т.В. Заботнова

Н.В. Попова

К.С. Семикина

А.Н. Филимонова

Исп.: Заботнова Т.В.,

 (4752) 72-93-54