

Ответчик: ОАО «Тамбовпассажиравтосервис»
392000, г. Тамбов,
ул. Мичуринская, 46

Заявитель: Косарев А.В.
г. Тамбов

Р Е Ш Е Н И Е № А4-3/12

Резолютивная часть решения оглашена 1 марта 2012 года
В полном объеме решение изготовлено 13 марта 2012 года

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,
члены Комиссии - заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В., заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,
рассмотрев дело №А4-3/12 по признакам нарушения ОАО «Тамбовпассажиравтосервис» (392000, г. Тамбов, ул. Мичуринская, д. 46) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),
в присутствии представителей:
ответчика по делу «Тамбовпассажиравтосервис» - <...> (доверенность №14 от 24.02.2012), <...> (доверенность № 14 от 24.02.2012);

У С Т А Н О В И Л А:

В Тамбовское УФАС России поступило заявление Косарева А.В. на нарушение антимонопольного законодательства на рынке услуг по продаже билетов в г. Тамбове (вх. от 18.10.2011 № 9741).

Из заявления Косарева следует, что ОАО «Тамбовпассажиравтосервис» при предварительной продаже билетов в кассах автовокзала «Северный» г. Тамбова взимает комиссионный сбор. Так, при приобретении в кассе автовокзала «Северный» 07.10.2011, день отправления – 08.10.2011, на маршрут «Тамбов-Инжавино»

заявителем дополнительно было оплачено 30 руб. за предварительную продажу билета, что ущемляет интересы заявителя.

По данному заявлению возбуждено настоящее дело.

На рассмотрении дела гр. Косарев А.В. поддержал свои требования о неправомерном взимании автовокзалом комиссионного сбора за предварительную продажу билетов на автобусные рейсы.

Представители ОАО «Тамбовпассажиравтосервис» на рассмотрении дела пояснили, что в соответствии с Приказом Минтранса РФ от 31.12.1981 № 200 «Об утверждении правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте» основными источниками содержания хозрасчетных автобусных вокзалов являются, в том числе доходы от комиссионного сбора за предварительную продажу билетов. С 12 апреля 2011 года установлен комиссионный сбор за предварительную продажу билетов на внутриобластных маршрутах в размере 30 рублей, на межобластных маршрутах - 50 рублей (в том числе НДС). Размер комиссионного сбора за предварительную продажу билетов не увеличивался с 2006 года, при этом расходы общества многократно возросли. Взимание комиссионного сбора обусловлено выполнением дополнительных работ по обеспечению транспортом для обслуживания маршрутов, а также дополнительными затратами на обслуживание через интернет по предварительной продаже билетов между автовокзалами.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате анализа имеющихся материалов и рассмотрения дела пришла к следующим выводам.

Согласно приказу ОАО «Тамбовпассажиравтосервис» от 04.04.2011 № 37 с 12 апреля 2011 года установлен комиссионный сбор за предварительную продажу билетов на межобластные маршруты – 50 руб., внутриобластные маршруты - 30 руб.

ОАО «Тамбовпассажиравтосервис» оказывает услуги автовокзала, в том числе по продаже билетов на автобусные рейсы в кассах автовокзала «Тамбов» и «Северный» в г. Тамбове.

По данным ОАО «Тамбовпассажиравтосервис», Обществом заключены договоры на выделение подвижного состава для выполнения перевозок пассажиров с 38 хозяйствующими субъектами. ОАО «Тамбовпассажиравтосервис» согласно договорам обязуется, в том числе, при кассовом обслуживании производить своевременную предварительную и текущую продажу билетов на автобусы. Перевозчик обеспечивает перевозки в соответствии с расписанием. Стоимость услуг за организацию перевозок составляет 17 % от общей выручки, полученной за проданные проездные пассажирские билеты, и 50 % от выручки, полученной от продажи багажных билетов.

Отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом, регулируются Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Устав) и правилами перевозок пассажиров, которые представляют собой нормативные правовые акты, регулирующие порядок организации различных видов перевозок пассажиров и багажа, а также условия перевозок пассажиров и багажа и предоставления транспортных средств для таких перевозок (статьи 1 и 3 Устава).

В соответствии со статьей 4 Устава перевозки пассажиров и багажа, грузов осуществляются в городском, пригородном, междугородном сообщении. Перевозки в пригородном сообщении осуществляются между населенными пунктами на расстояние до пятидесяти километров включительно между границами этих населенных пунктов. Перевозки в междугородном сообщении осуществляются между населенными пунктами на расстояние более пятидесяти километров между границами

этих населенных пунктов.

Пунктом 1 ст. 24 Устава установлено, что продажа билетов определяется правилами перевозок пассажиров. С 19.03.2009 действуют Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 (далее - Правила перевозок).

Согласно пунктам 42, 43 Правил перевозок проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок осуществляется по билетам; билет должен содержать обязательные реквизиты. В соответствии с п. 51 Правил перевозок продажа билетов для проезда в междугородном сообщении начинается не менее чем за 10 суток и заканчивается за 5 минут до отправления транспортного средства.

Согласно Правилам перевозок «автовокзал» - объект транспортной инфраструктуры, включающий в себя размещенный на специально отведенной территории комплекс зданий и сооружений, предназначенных для оказания услуг пассажирам и перевозчикам при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа.

Пассажир обращается в кассу автовокзала для приобретения услуги перевозки. Услуги по предварительной или текущей продаже билетов предназначены для заключения договора перевозки транспортом общего пользования, который в силу части 2 статьи 789 Гражданского кодекса Российской Федерации является публичным договором.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» тарифы на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении, автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным маршрутам устанавливаются администрацией Тамбовской области.

Согласно постановлению администрации Тамбовской области от 01.04.2011 № 328 «О тарифах на перевозки пассажиров и багажа автобусами пригородного, междугородного внутриобластного и межобластного сообщений» предельную стоимость проезда за 1 пассажиро-километр на междугородных внутриобластных маршрутах составляет 1 рубля 15 копеек (включая налог на добавленную стоимость), на междугородных межобластных маршрутах - 1 рубля 20 копеек (включая налог на добавленную стоимость).

Таким образом, ОАО «Тамбопассажиравтосервис», оказывая услуги автовокзала для приобретения пассажирами услуги перевозки, продает билеты по установленной, регулируемой цене в день отправления транспортного средства, а при предварительной продаже билетов дополнительно взимает комиссионный сбор в размере 50 руб. на межобластной маршрут и 30 руб. на внутриобластной маршрут.

Уставом автомобильного транспорта, Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и другими нормативными актами не предусмотрено взимание комиссионного сбора за предварительную продажу билетов.

Установление комиссионного сбора за предварительную продажу билетов противоречит принципам рыночных отношений, согласно которым, кредитование перевозчика в виде предварительной оплаты проезда должно поощряться предоставлением скидок (стимулов), а не обременяться дополнительными платежами.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства Тамбовское УФАС России в целях установления доминирующего положения ОАО

«Тамбовпассажиравтосервис» на товарном рынке услуг по продаже билетов на автобусные рейсы провело анализ и оценку состояния конкурентной среды на рынке услуг по продаже билетов на автомобильный (автобусный) транспорт за 2011 год в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки конкурентной среды на товарных рынках, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (зарегистрирован в Минюсте 02.08.2010, рег. № 18026).

Согласно пункту 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

По результатам анализа рынка установлено, что ОАО «Тамбовпассажиравтосервис» на рынке услуг по продаже билетов на автомобильный (автобусный) транспорт в географических границах г. Тамбова занимает доминирующее положение.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе:

- экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом (пункт 6).

Таким образом, в действиях ОАО «Тамбовпассажиравтосервис» по установлению разной цены за услуги по продаже билетов: при предварительной продаже билетов 50 руб. на межобластной маршрут и 30 руб. на внутриобластной маршрут и бесплатно при продаже билетов в день отправления, содержится нарушение пункта 6 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Экономические, технологические и иные различия при оказании услуги по продаже пассажирам билетов на автобусные рейсы, отсутствуют.

Неправомерное взимание комиссионного сбора за предварительную продажу билетов ущемляет интересы пассажиров, которые вынуждены нести дополнительные расходы, что является нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

После возбуждения настоящего дела ОАО «Тамбовпассажиравтосервис» издало приказ от 30.01.2012 № 15, в соответствии с которым с 1 февраля 2012 года прекращено взимание комиссионного сбора за продажу билетов пассажирам на межобластные, междугородние внутриобластные маршруты.

Таким образом, Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что ОАО «Тамбовпассажиравтосервис» в добровольном порядке устранило нарушение антимонопольного законодательства.

Комиссия Тамбовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать положение ОАО «Тамбовпассажиравтосервис» на рынке услуг по продаже билетов на автомобильный (автобусный) транспорт в географических границах г. Тамбова как доминирующее.

2. Признать ОАО «Тамбовпассажиравтосервис» нарушившим пункт 6 части 1 и часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем необоснованного установления различных цен на услугу по продаже билетов и неправомерного взимания комиссионного сбора за предварительную продажу билетов на автомобильный (автобусный) транспорт, что ущемляет интересы пассажиров.

3. Прекратить рассмотрение дела в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы дела должностному лицу Тамбовского УФАС России о рассмотрении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии:

С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.