

Администрация города Кирсанова Тамбовской области
393360, Кирсанов г, ул. Советская, 29
econ2@g37.tambov.gov.ru

МУЗ "Кирсановская центральная районная больница"
393360, Тамбовская обл, Кирсанов г, ул. Рабоче-
Крестьянская, 77
kizrzb@tamb.ru

ООО «Медком-МП»
392000, г.Тамбов, ул.Монтажников, 5
ugd@msk.medcom-mp.ru

ОАО «Единая электронная торговая площадка»
127006, Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1
info@roseltorg.ru

16.06.2011

58-2-09/2128

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №9/ВП о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения оглашена «14» июня 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено «16» июня 2011 г.
г. Тамбов

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению внеплановых проверок в составе:

ведущий заседание – руководитель управления Гречишников Е.А.,
члены:

заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

в присутствии представителя заказчика <...>, представителей уполномоченного органа <...>, <...>, членов аукционной комиссии <...>, <...>,

проведя внеплановую проверку действий заказчика, уполномоченного органа, аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме №0164300015511000014,

УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России поступила жалоба (вх. от 06.06.2011 №4650) ООО «Медком-МП» на действия МУЗ «Кирсановская ЦРБ» и администрации

г.Кирсанова Тамбовской области при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0164300015511000014.

Муниципальный заказчик - Муниципальное учреждение здравоохранения "Кирсановская центральная районная больница". Уполномоченный орган - администрация города Кирсанова Тамбовской области. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке <http://roseltorg.ru>.

Жалоба ООО «Медком-МП» подана в соответствии с требованиями статей 57 и 58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и в установленный законом срок.

Заявитель жалобы указывает на незаконность отдельных требований к характеристикам закупаемого товара, установленным заказчиком в документации об аукционе.

До рассмотрения жалобы по существу ООО «Медком-МП» на основании статьи 61 Закона о размещении заказов отозвало ее.

При принятии жалобы к рассмотрению и ее проверке на соответствие требованиям Закона о размещении заказов установлено, что в обжалованных действиях заказчика содержатся признаки нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Таким образом, учитывая наличие информации о нарушении Закона о размещении заказов и требования частей 5, 6 статьи 17 Закона о размещении заказов, проведена внеплановая проверка действий заказчика, уполномоченного органа, аукционной комиссии.

Инспекция Тамбовского УФАС России в результате проведения в соответствии с частями 4-6 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки пришла к следующим выводам.

Уполномоченный орган 30.05.2011 разместил на официальном сайте в сети «Интернет» извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0164300015511000014 на право заключения муниципального контракта на поставку перчаток для МУЗ «Кирсановская ЦРБ».

Одновременно с извещением размещена документация об аукционе в электронной форме, несоответствующая требованиям Закона о размещении заказов.

В силу части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Частями 2, 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с

определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

По смыслу данных норм заказчик определяет требования к предмету закупки, исходя из своих объективных потребностей. Установление излишних (излишне детализированных), не связанных с потребностями заказчика требований к предмету товара, способных ограничить число участников размещения заказа, не допускается.

В данном случае заказчиком допущено нарушение указанного ограничения.

Проект муниципального контракта в силу пункта 5 части 4 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов является неотъемлемой частью документации об открытом аукционе в электронной форме.

1. Приложением 1 к проекту муниципального контракта «Спецификация» установлено, что закупаемые перчатки должны быть произведены в стране Германия.

Место происхождения товара не является его потребительским свойством, технической или качественной характеристикой. Следовательно, данное требование не связано с определением соответствия товара потребностями заказчика. Установление данного требования необоснованно ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку делает невозможным участие в аукционе поставщиков медицинских перчаток негерманского производства.

Таким образом, данное требование установлено заказчиком в нарушение части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

2. Приложением 3 к проекту муниципального контракта «Техническое задание» установлено требование к цвету перчаток смотровых (позиция №3 списка): зеленый или красный.

Заказчик не обосновал какими его потребностями вызвана необходимость закупки перчаток данных цветов. Комиссия Тамбовского УФАС России не усматривает каким образом цвет медицинских перчаток может повлиять на потребительские свойства данного товара, сделать их более функциональными или пригодными для использования.

Таким образом, данное требование также установлено заказчиком в нарушение части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В действия уполномоченного органа по установлению требований к предмету контракта, влекущих ограничение количества участников размещения заказа содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

3. Техническим заданием документации об аукционе установлены требования к длине закупаемых перчаток: **по позициям 1,2**, - не менее 290 мм.; **по позиции 3**: не менее 245 мм; **по позициям 4,5**: не менее 300 мм.

На участие в аукционе подано две заявки. По результатам рассмотрения заявок аукционная комиссия в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>

приняла решение допустить к участию в аукционе обоих участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе (протокол от 09.06.2011 №1).

Данное решение аукционной комиссии не соответствует действующему законодательству о размещении заказов.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Одна из заявок (наименование участника размещения заказа неизвестно), поданных на участие в аукционе, не соответствует требованиям документации об аукционе и подпункта «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В данной заявке участник размещения заказа предложил к поставке перчатки следующей длины: **по позициям 1,2**, - не менее 280 мм.; **по позиции 3**: не менее 240 мм; **по позициям 4,5**: не менее 280 мм.

Таким образом, участник размещения заказа не представил конкретные показатели длины перчаток, соответствующие требованиям документации об аукционе, и, его заявка в соответствии пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов подлежала отклонению. Аукционная комиссия, допустив данного участника размещения заказа к участию в аукционе, нарушила требования данной нормы.

В указанных действиях аукционной комиссии содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частями 4-6, 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Инспекция Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города Кирсанова Тамбовской области нарушившей требования части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

2. Признать аукционную комиссию открытого аукциона в электронной форме №0164300015511000014 нарушившей требования части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

3. Выдать заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписание об аннулировании электронного аукциона №0164300015511000014 и всех его результатов.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по частями 2, 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в суд (Ленинский районный суд г.Тамбова, находящийся по адресу: 392000, г.Тамбова, ул.К.Маркса, д.142), в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392020, г.Тамбов, ул.Пензенская, 67/12.

Ведущий заседание

Е.А. Гречишникова

Члены инспекции

С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин