

ЭТП ММВБ «Госзакупки».
г. Москва, Большой Кисловский пер., д. 13
etp-support@micex.com

Управление муниципального заказа и продаж
администрации города Тамбова
392000, Тамбов г, ул. Гастелло, 32А
post-umz@cityadm.tambov.gov.ru

МУ "Дирекция городских дорог"
392000, Тамбов г, ул. Делегатская, 18, -
dgd06@inbox.ru

ООО «Мостодор»
442761, Пензенская обл., Бессоновский район,
с.Чемодановка, ул.Дорожная,36
mostodor@yandex.ru

18.07.2011

58-2-09/2293

Р Е Ш Е Н И Е

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов №69

Резолютивная часть решения оглашена «14» июля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «18» июля 2011 г.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления
Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее –
Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены:

заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля
хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и
антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного
заказа и антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

в присутствии представителя заявителя жалобы <...>, представителей
уполномоченного органа <...>, <...>, представителя заказчика <...>, члена
аукционной комиссии <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Мостодор» на действия и проведя в соответствии с
частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении
заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для
государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов)
внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Управление муниципального заказа и продаж администрации города
Тамбова 31.05.2011 разместило на официальном сайте в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru и на электронной
площадке <http://www.etp-micex.ru> извещение №0164300016511000392 о проведении

открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту путепровода через железнодорожные пути по ул. Астраханской в городе Тамбове.

Муниципальный заказчик – МУ «Дирекция городских дорог». Уполномоченный орган – Управление муниципального заказа и продаж администрации г.Тамбова. Оператор электронной площадки - ЭТП ММВБ «Госзакупки».

ООО «Мостодор» подало заявку №2 на участие в указанном аукционе, но аукционная комиссия уполномоченного органа приняла решение об отказе данному лицу в допуске к участию в аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в связи с непредставлением сведений о конкретных показателях товаров, применяемых при выполнении работ по предмету контракта.

Не согласившись с решением аукционной комиссии, ООО «Мостодор» обратилось с жалобой (вх. от 07.07.2011 №6262), в которой помимо оспаривания решения аукционной комиссии сослалось на незаконность требований заказчика о наличии у участников размещения заказов допуска саморегулируемой организации, поскольку Общество считает, что работы по предмету контракта не оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства. Выполнять такие работы имеют право лица, не обладающие свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – свидетельство о допуске).

Заказчик, уполномоченный орган представили письменные возражения на жалобу, в которых указали на ее необоснованность. Член аукционной комиссии пояснил, что действовал в соответствии с Законом о размещении заказов.

Комиссия Тамбовского УФАС России считает жалобу ООО «Мостодор» необоснованной по следующим основаниям.

1. Пунктом 8.4 информационного паспорта документации об аукционе установлены требования к наименованию материалов, применяемых в ходе выполнения работ и требования к их качеству: *«применяемые материалы, конструкции должны соответствовать указанным в Проекте (приложение к договору)»*.

Приложением к договору «Показатели технических характеристик отдельных материалов» установлены требования к показателям винилово-эпоксидной грунтовки, лака (раствора винилового сополимера), эмали на винилово-эпоксидной основе, мастики кровельной, герметика битумно-полимерного, битумно-полимерного рулонного наплавляемого гидроизоляционного материала. Товарные знаки данных материалов в документации об аукционе не установлены.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В заявке ООО «Мостодор» сведения о конкретных показателях вышеназванных материалов не указаны, что в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов является основанием для отказа участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе.

2. Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено, что при проведении торгов к участникам размещения заказа устанавливается требование об их соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Документация об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов должна содержать требования, установленные в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Требования к лицам, осуществляющим строительные работы, установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (ч.4 ст.55.8 ГрК РФ)

Данный перечень утвержден приказом Минрегионразвития России от 30.12.2009 №624 (далее - Приказ №624).

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 ГрК РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Таким образом, лица, осуществляющие строительные работы, связанные с безопасностью объектов капитального строительства, должны иметь допуск к организации строительства (генподряд).

Заявитель жалобы считает, что в данном случае заказчик необоснованно установил требование о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске, при этом единственным доводом указывает – в наименовании предметом контракта является ремонт, а не капитальный ремонт, реконструкция либо строительство объекта капитального строительства.

Данный довод заявитель не основан на законе, в нарушение ч.2 ст.58 Закона о размещении заказов не подтвержден доказательствами.

Само по себе название предмета контракта не является основанием для отнесения работ к капитальному либо текущему ремонту. Правильность действия заказчика в части указания на то, что отдельные работы по предмету контракта оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства подтверждается тем, что для выполнения работ по предмету контракта заказчиком получено разрешение на строительство №RU 68306000-988-а. Проектно-сметной документацией, предусмотрено выполнение работ входящих в группы: разработка грунта и устройство дренажей в водохозяйственном строительстве, опалубочные работы, арматурные работы, устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций, монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений, монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок, монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и

ограждающих конструкций зданий и сооружений, устройство оклеечной изоляции, устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно, 20.5, монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ, устройство оснований автомобильных дорог, устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами, устройство дренажных, водосборных, водопропускных, водосбросных устройств, устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог, устройство разметки проезжей части автомобильных дорог, устройство сборных железобетонных конструкций мостов, эстакад и путепроводов.

3. В ходе осуществления внеплановой проверки установлено, что заказчиком в документации об аукционе установлены требования к специальной правоспособности участников размещения заказа без учета ч.ч.3, 3.1 ст.52 ГрК РФ.

Пунктом 11 информационного паспорта документации об аукционе установлены требования к условиям выполнения работ:

*«- выполнение работ иждивением подрядчика;
- возможно привлечение субподрядчиков;
- наличие свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией. Наименование видов работ, на которые требуется наличие свидетельства в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009г. № 624:*

- 3. Земляные работы: 3.2. Разработка грунта и устройство дренажей в водохозяйственном строительстве;

- 6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций: 6.1. Опалубочные работы, 6.2. Арматурные работы, 6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций;

- 7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций: 7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений, 7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок;

- 10. Монтаж металлических конструкций: 10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений;

- 12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов): 12.5. Устройство оклеечной изоляции;

- 20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи: 20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно, 20.5. Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ;

- 25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов: 25.2. Устройство оснований автомобильных дорог, 25.4. Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами, 25.6. Устройство дренажных, водосборных, водопропускных, водосбросных устройств, 25.7. Устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог, 25.8. Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог;

- 29. Устройство мостов, эстакад и путепроводов: 29.2. Устройство сборных железобетонных конструкций мостов, эстакад и путепроводов;

и/или- 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта, 33.2.6. Мосты (большие и средние)».

Таким образом, заказчик установил, что участник размещения заказа соответствует условиям документации в случаях:

- 1) наличия у участника свидетельства о допуске к выполнению всех работ лично и допуска на организацию строительства;
- 2) наличия у участника свидетельства о допуске к выполнению всех работ лично;
- 3) наличия у участника свидетельства о допуске к организации строительства.

Между тем, частью 3 статьи 52 ГрК РФ установлено, что лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Таким образом, учитывая, что подрядчик не обязан был выполнять работы по контракту лично, требованиям законодательства к лицам, осуществляющим работы по предмету контракта соответствовало бы любое лицо, имеющее допуск на организацию строительства (в данном случае 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта, 33.2.6. Мосты (большие и средние)).

Предусмотрев возможность участия в аукционе лиц, не обладающих свидетельством о допуске к организации строительства, заказчик нарушил требования п.1 ч.1 ст.11, ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

Кроме того, частью 1.1 статьи 55.8 ГрК РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с частями 6 или 7 статьи 55.16 ГрК РФ.

Таким образом, заказчик обязан был установить в документации об аукционе требование о том, что размер вноса участника размещения заказа в компенсационный фонд саморегулируемой организации должен позволять ему выполнять работы стоимостью, соответствующей его ценовому предложению, сделанному в ходе проведения аукциона.

4. При рассмотрении жалобы установлено, что вышеназванные нарушения не привели к нарушению чьих-либо прав и законных интересов, а также к выбору подрядчика, не соответствующего требованиям законодательства к лицам, осуществляющим работы по предмету контракта.

Единственный участник размещения заказа, допущенный к участию в аукционе, имеет свидетельство о допуске к работам по организации необходимого строительства. Размер вноса в компенсационный фонд позволяет данному обществу выступать стороной муниципального контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мостодор» необоснованной.
2. Признать МУ «Дирекция городских дорог» нарушившей п.1 ч.1 ст.11, ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов.
3. Предписание не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты размещения заказа.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Заказчика, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин