

ОАО «Тамбовский хлебокомбинат»
392008, г.Тамбов, ул.Володарского,57
48-19-19, 53-44-27

Управление муниципального заказа и продаж
администрации города Тамбова
392001, Тамбовская обл, Тамбов г, улица Гастелло, 32а
post-umz@cityadm.tambov.gov.ru

МЛПУ «Городская клиническая больница имени
Архиепископа Луки» города Тамбова, г. Тамбов, ул.
Гоголя, д. 6
mlpu_2@rambler.ru

ЭТП ММВБ «Госзакупки».
г. Москва, Большой Кисловский пер., д.13
495-213-32-55

28.06.2011

58-2-09/2055

Р Е Ш Е Н И Е

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов №61

Резолютивная часть решения оглашена «23» июня 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «28» июня 2011 г.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления
Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее –
Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены:

заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля
хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

врио начальника отдела контроля размещения государственного заказа и
антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

в присутствии представителя уполномоченного органа <...>, представителя
заявителя жалобы <...>, представителей заказчика <...>, <...>, заместителя
директора ФГУ «Тамбовский ЦСМ» <...>,

рассмотрев жалобу ОАО «Тамбовский хлебокомбинат» на действия МЛПУ
«Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки» г.Тамбова,

УСТАНОВИЛА:

Управление муниципального заказа и продаж администрации города
Тамбова 08.06.2011 опубликовало на официальном сайте в сети «Интернет»
извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме
№0164300016511000436 на право заключения муниципального контракта на
поставку булочных изделий продолговато-овальной формы из пшеничной муки и

хлеба из смеси ржаной и пшеничной муки для нужд МЛПУ «Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки» г.Тамбова.

Муниципальный заказчик – МЛПУ «Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки» г.Тамбова. Уполномоченный орган – Управление муниципального заказа и продаж администрации г.Тамбова. Оператор электронной площадки - ЭТП ММВБ «Госзакупки».

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке <http://www.etp-micex.ru>.

В Тамбовское УФАС России 16.06.2011 поступила жалоба ОАО «Тамбовский хлебокомбинат» на действия МЛПУ «Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки» г.Тамбова при проведении указанного аукциона.

Жалоба ОАО «Тамбовский хлебокомбинат» подана в соответствии с требованиями статей 57 и 58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и в установленный законом срок.

Заявитель считает незаконными отдельные положения документации об открытом аукционе в электронной форме: установление требований к весу хлебобулочных изделий, закупаемых заказчиком.

Уполномоченный орган, заказчик против доводов жалобы возражали, считают документацию об аукционе соответствующей требованиям Закона о размещении заказов.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Частями 2, 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

По смыслу данных норм заказчик определяет требования к предмету закупки, исходя из своих объективных потребностей. Установление излишних (излишне детализированных), не связанных с потребностями заказчика требований

к предмету товара, способных ограничить число участников размещения заказа, не допускается.

В данном случае заказчиком допущено нарушение указанного требования.

Пунктом 6 Информационного паспорта аукциона установлены требования к количеству закупаемого товара: булочные изделия продолговато-овальной формы, из пшеничной муки (450грамм) – 30666 шт.; хлеб из смеси ржаной и пшеничной муки (730грамм) – 18904 шт.

Таким образом, заказчиком определена потребность в закупке булочных изделий продолговато-овальной формы из пшеничной муки в размере 13 799,7 килограмм и в хлебе из смеси ржаной и пшеничной муки в размере 13 799,92 килограмм.

При этом, помимо требований к количеству закупаемого товара, заказчик названным требованием установил требования и к весу закупаемых хлебобулочных изделий.

Приказом Минздрава России от 05.08.2003 №330 установлен среднесуточный набор продуктов на одного больного в лечебно-профилактических учреждениях.

Согласно данному акту, среднесуточный рацион больного в зависимости от диеты может составлять по хлебу ржаному от 100 до 150 грамм, по хлебу пшеничному от 150 до 200 грамм.

Таким образом, лечебно-профилактическое учреждение обеспечивает больных хлебом в количестве, определяемом весом изделия, а не целыми изделиями.

Следовательно, для заказчика не имели принципиального значения весовые показатели закупаемых хлебобулочных изделий, требования к весу хлебобулочных изделий не объясняются объективными потребностями заказчика.

Между тем, такие требования влекут ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно письму ФГУ «Тамбовский ЦСМ» от 22.07.2011 №05-38/409 *«производители имеют право выпускать хлебобулочные изделия как по национальным стандартам вида «Технические условия» (ГОСТ 2077-84, ГОСТ 26983-86, ГОСТ 27842-88 и др.), так и по нормативным или техническим документам изготовителя (стандартам организации на продукцию, техническим условиям на продукцию), по рецептуре и технологической инструкции, утвержденным в установленном порядке».*

«ГОСТ 2077-84, ГОСТ 26983-86 являются национальными стандартами вида «Технические условия» и устанавливают требования к наименованиям и массе хлебобулочных изделий в редакции «не более..», «от... до...». Требования к массе конкретного хлебобулочного изделия, выпускаемого по национальному стандарту вида «Технические условия», устанавливаются по рецептуре».

Таким образом, государственными стандартами право устанавливать вес хлебобулочного изделия предоставлено производителю.

В данном случае ОАО «Тамбовский хлебокомбинат» выпускает хлебобулочные изделия, соответствующие ГОСТ, но отличающиеся весом от запрошенных заказчиком.

Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что заказчик для достижения целей, определенных частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов и соблюдения ограничений ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, должен был установить

требование не к количеству готовых изделий, а к весу общего объема закупаемых хлебобулочных изделий и установить требования к весу поставляемых изделий в виде диапазонных величин, обусловленных объективными потребностями заказчика.

В действиях должностного лица муниципального заказчика, утвердившего документацию об аукционе, содержатся признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Тамбовский хлебокомбинат» обоснованной.
2. Признать МЛПУ «Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки» г.Тамбова нарушившим требования части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Заказчика, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

С.В. Мазаева

К.И. Мурзин