

30.03.2011

58-2-09/1028

Р Е Ш Е Н И Е
по делу №5/ВП о результатах внеплановой проверки соблюдения
законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения оглашена «29» марта 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено «30» марта 2011 г.
г. Тамбов

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению внеплановых проверок в составе:

ведущий заседание – заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

члены:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

в присутствии представителей заказчика <...>, <...>,

проведя внеплановую проверку действий ГУ - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Кирсанове и Кирсановском районе Тамбовской области при проведении открытого конкурса №0264100001311000001,

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении в соответствии с поручением ФАС России (исх. от 12.08.2009 №ИА/27027) мониторинга официального сайта в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов для нужд заказчиков выявлены признаки нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), что явилось основанием для проведения в соответствии с частями 4-6 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки. Инспекция Тамбовского

УФАС России по результатам проведения проверки пришла к следующим выводам.

ГУ - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Кирсанове и Кирсановском районе Тамбовской области 23.03.2011 разместило на официальном сайте в сети «Интернет» извещение о проведении открытого конкурса №0264100001311000001 на право заключения государственного контракта на оказание услуг ОСАГО владельца транспортных средств.

Конкурсная документация, утвержденная Заказчиком, не соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

1. В соответствии с пунктами 14, 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с частью 4 статьи 28 настоящего Федерального закона, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации. При установлении порядка оценки заявок на участие в конкурсе Правительством Российской Федерации предусматриваются виды критериев из указанных в части 4 настоящей статьи, их содержание и значимость таких критериев в зависимости от видов товаров, работ, услуг (ч.7 ст.28 Закона о размещении заказов).

В соответствии с пунктом 27 Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 N 722) Для оценки заявок по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. В случае если показатели указанного критерия установлены, сумма максимальных значений всех показателей этого критерия, установленных в конкурсной документации, должна составлять 100 баллов.

В конкурсной документации Заказчика установлено, что оценка заявок на участие в конкурсе будет производиться по критериям «Цена государственного контракта» и «Квалификация участника конкурса».

При этом, максимальное значение, присваиваемое заявке по критерию «Квалификация участника конкурса», равняется 20 баллам, вместо предусмотренных пунктом 27 Правил оценки 100 баллов, что не соответствует пункту 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

Учитывая порядок оценки, предусмотренный конкурсной документацией, реальная значимость критерия «Квалификация участника конкурса» составляет 4% вместо заявленной в конкурсной документации 20%.

2. В соответствии с пунктом 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Частью 2 статьи 25 Закона о размещении заказов определены исчерпывающие требования к тому, каким образом участник размещения заказа направляет заказчику заявку на участие в открытом конкурсе: участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа. При этом на таком

конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка. Участник размещения заказа вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Закон о размещении заказов не предусматривает возможность заказчика самостоятельно определять порядок подачи заявок, отличный от предусмотренного ч.2 ст.25 Закона о размещении заказов.

Конкурсная документация содержит порядок подачи заявки отличный от предусмотренного законом.

Пунктами 4.1.7-4.1.9 конкурсной документации установлено, что «заявка на участие в конкурсе запечатывается в конверт (внутренний конверт), после чего вкладывается во внешний конверт, который надежно запечатывается».

«Внутренний и внешний конверты должны содержать:

а) адрес заказчика, указанный в Извещении о проведении конкурса;

б) наименование открытого конкурса, указанное в Извещении о проведении конкурса.

На конвертах должны быть пометки: «На конкурс государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Кирсанове и Кирсановском районе Тамбовской области» и «НЕ ВСКРЫВАТЬ ДО...» (указываются время и дата вскрытия конвертов, установленные в Извещении о проведении конкурса)».

«На внутренних конвертах необходимо дополнительно указать наименование и адрес участника размещения заказа для того, чтобы можно было их вернуть после вскрытия по указанному адресу, если заявка на участие в конкурсе участника будет признана опоздавшей».

Данный порядок подачи заявок не только не соответствует требованиям части 2 статьи 25 Закона о размещении заказов, но может привести к необоснованному отказу в доступе к участию в конкурсе участнику размещения заказа, подавшему заявку в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частями 4-6, 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Инспекция Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ГУ - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Кирсанове и Кирсановском районе Тамбовской области нарушившим требования части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в суд (Ленинский районный суд г.Тамбова, находящийся по адресу: 392000, г.Тамбова, ул.К.Маркса, д.142), в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392020, г.Тамбов, ул.Пензенская, 67/12.

Ведущий заседание

С.В. Мазаева

Члены инспекции

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин

исп. Мурзин К.И. (4752) 72-73-44