

ГОУ ВПО ТГТУ
392000, Тамбов г, Советская ул, 106
torgi@admin.tstu.ru

ООО «СТ Менеджмент»
392000, г.Тамбов, ул.Советская, 194«З»
vvpstm@gmail.ru

ЭТП ММВБ «Госзакупки».
г. Москва, Большой Кисловский пер., д.13
495-213-32-55

07.06.2011

58-2-09/1996

Р Е Ш Е Н И Е

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов №47

Резолютивная часть решения оглашена «1» июня 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено «6» июня 2011 г.
г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления
Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее –
Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,
члены:

заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля
хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и
антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного
заказа и антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

в присутствии представителей государственного заказчика <...>, <...>,
представителей заявителя жалобы <...>, <...>, <...>, <...>,

рассмотрев жалобу ООО «СтройТех Менеджмент» на действия аукционной
комиссии ГОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет»,

УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России поступила жалоба (вх. от 25.05.2011 №4306)
ООО «СтройТех Менеджмент» (далее – ООО «СТМ») на действия аукционной
комиссии ГОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет» при
проведении открытого аукциона в электронной форме №0364100005611000051 на
право заключения государственного контракта на выполнение комплекса
строительно-монтажных работ.

Государственный заказчик - ГОУ ВПО «Тамбовский государственный
технический университет» (далее - ГОУ ВПО ТГТУ).

Оператор электронной площадки - ЭТП ММВБ «Госзакупки».

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке <http://www.etp-micex.ru/>.

Жалоба ООО «СТМ» подана в соответствии с требованиями статей 57 и 58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и в установленный законом срок.

Заявитель указывает, что заказчик необоснованно отказал ему в допуске к участию в аукционе.

Заказчик представил возражения на жалобу, в которых сообщил, что считает действия аукционной комиссии законными.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки пришла к следующим выводам.

ГОУ ВПО ТГТУ 04.05.2011 опубликовало на официальном сайте в сети «Интернет» извещение о проведении электронного аукциона на выполнение комплекса строительно-монтажных работ.

1. ООО «СТМ» направило через оператора электронной площадки заявку на участие в данном аукционе.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе ООО «СТМ» отказано в допуске к участию в аукционе.

Комиссия Тамбовского УФАС России считает данное решение аукционной комиссии обоснованным.

Предметом контракта является выполнение строительных работ. При этом, предметом контракта предусмотрена поставка подрядчиком материалов (товаров), необходимых для выполнения работ по контракту и установлены требования к качественным и техническим характеристикам данных материалов. Указание на товарные знаки материалов, применяемых подрядчиком при выполнении работ, в документации об аукционе отсутствуют.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 данной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В нарушение данного требования закона в заявке ООО «СТМ» отсутствуют сведения о конкретных показателях материалов, которые участник размещения заказа планирует использовать при исполнении государственного контракта.

Учитывая, что пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 данного Федерального закона, аукционная

комиссия законно и обоснованно отказала ООО «СТМ» в допуске к участию в аукционе.

2. При проведении внеплановой проверки установлено, что документация об аукционе в электронной форме не соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 данной статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 данного Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В данном случае материалами дела подтверждается, что предметом контракта является строительство объекта капитального строительства, которое оказывает влияние на безопасность данного объекта.

Требования к лицам, осуществляющим указанные работы, установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Частью 2 статьи 52 ГрК РФ установлено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ.

Частью 3 статьи 52 ГрК РФ установлено, что лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Частью 3.1 статьи 52 ГрК РФ установлено, что в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Таким образом, лицо, осуществляющее строительство объекта капитального строительства, должно иметь свидетельство, выданное саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации соответствующего строительства.

Заказчиком в документации об аукционе (техническое задание) установлены следующие требования к специальной правоспособности участников размещения заказа:

«Производство работ по ремонту должно осуществляться только организациями, имеющими разрешающий документ на данный вид деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерацией, а именно копия свидетельства СРО о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (всех страниц) на осуществление следующих работ:

2. Подготовительные работы; 2.3. Устройство рельсовых подкрановых путей и фундаментов (опоры) стационарных кранов; 3. Земляные работы; 3.2. Разработка грунта и устройство дренажей в водохозяйственном строительстве; 3.7. Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода; 6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций; 6.1. Опалубочные работы; 6.2. Арматурные работы; 6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций; 7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций; 7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений; 7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок; 7.3. Монтаж объемных блоков, в том числе вентиляционных блоков, шахт лифтов и мусоропроводов, санитарно-технических кабин; 10. Монтаж металлических конструкций; 10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений; 12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов); 12.5. Устройство оклеечной изоляции; 12.6. Устройство металлизационных покрытий; 12.8. Антисептирование деревянных конструкций; 12.9. Гидроизоляция строительных конструкций; 12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования; 12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования.

или копия свидетельства СРО о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (всех страниц) на осуществление следующих работ:

33.3 Жилищно-гражданское строительство»

Таким образом, заказчиком предусмотрена возможность участия в аукционе лиц, имеющих допуски к определенным видам работ, входящих в предмет контракта, но не обладающих допуском на организацию строительства, что не соответствует вышеприведенным требованиям законодательства.

Указанными действиями заказчик нарушил требования части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в части неустановления к участникам размещения заказа требования, предъявляемого законодательством к лицам, осуществляющим работы, по предмету контракта.

При этом, Комиссия Тамбовского УФАС России не располагает сведениями о том, что данными действиями заказчика нарушены чьи-либо права и законные интересы и что данное нарушение не привело к ограничению чье-либо права на участие в торгах, в связи с чем отсутствуют основания для выдачи предписания.

В действиях должностного лица государственного заказчика по утверждению документации об аукционе, не соответствующей требованиям

законодательства о размещении заказов содержатся, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройТех Менеджмент» необоснованной.
2. Признать ГОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет» нарушившим требования части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Заказчика, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин