

ООО «Ремстройтехнология»
392525, Тамбовская обл., Тамбовский р-н,
п.Строитель, ул.Дорожно-Строительная, д.50«А»
77-79-87

Управление муниципального заказа и продаж
администрации города Тамбова
392000, г. Тамбов, ул. Коммунальная, д. 21а, комн.
711, 709,
post-umz@cityadm.tambov.gov.ru

11.05.2010

58-2-09/2019а

МУ ««Инвестиционно-строительный центр г.
Тамбова «Инвестор»
392008, г. Тамбов, ул. Советская, 182
investor-05@mail.ru

Администрация города Тамбова
392000, г.Тамбов, ул.Коммунальная, 6
post@cityadm.tambov.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №2/ВП о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения объявлена 6 мая 2010 года.
Решение в полном объеме изготовлено 11 мая 2010 года.
г. Тамбов

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению внеплановых проверок

в составе:

руководитель Инспекции – руководитель управления Гречишников Е.А.,
члены Инспекции:

заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

в присутствии представителей Управления муниципального заказа и продаж администрации города Тамбова <...>, <...>, <...>, представителя МУ «Инвестиционно-строительный центр г.Тамбов «Инвестор» <...>, членов аукционной комиссии <...>, <...>, <...>, <...>,

проведя внеплановую проверку действий заказчика, уполномоченного органа, аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на выполнение подрядных (строительных) работ для муниципальных нужд городского округа – город Тамбов по объекту: «Капитальный ремонт здания МДОУ детского сада

присмотра и оздоровления №52 «Маячок» по улице Социалистической, дом 1 «Б» (корпус 3),

УСТАНОВИЛА:

Управление муниципального заказа и продаж администрации города Тамбова 26.03.2010 разместило на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://zakaz.city.tambov.gov.ru>) извещение №А-6801-03-46 о проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение подрядных (строительных) работ для муниципальных нужд городского округа – город Тамбов по объекту: «Капитальный ремонт здания МДОУ детского сада присмотра и оздоровления №52 «Маячок» по улице Социалистической, дом 1 «Б» (корпус 3) для нужд МУ «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор».

ООО «Ремстройтехнология» 29.04.2010 подало жалобу в Тамбовское УФАС России на действия организатора торгов при проведении вышеназванного аукциона.

Заявитель указал, что заказчик и уполномоченный орган не обеспечили участникам аукциона возможность принять в нем участие: представителям ООО «Ремстройтехнология» и ООО «Гефест» преградили вход в здание организатора торгов неизвестные люди.

ООО «Ремстройтехнология» 04.05.2010 отозвало жалобу.

Поскольку в жалобе содержалась информация о действиях, содержащих признаки нарушения законодательства о размещении заказов, Тамбовское УФАС России, руководствуясь частями 4-6 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) провело внеплановую проверку действий заказчика, уполномоченного органа, организатора торгов и аукционной комиссии на предмет соответствия требованиям данного Федерального закона.

Инспекция Тамбовского УФАС России в результате проведения в соответствии с частями 4-6 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки пришла к следующим выводам.

Рассмотрев по существу информацию, содержащуюся в жалобе ООО «Ремстройтехнология», заслушав участников заседания и оценив имеющиеся в деле доказательства, Инспекция пришла к выводу о недоказанности фактов, отраженных в жалобе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Из части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов следует, что документация об аукционе должна содержать требование, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Документация об аукционе утверждена приказом директора МУ «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор» от 24.03.2010 № 8.

Пунктом 8.1 документации об аукционе установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать обязательным требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющимся предметом аукциона, а именно: наличие свидетельства о допуске к видам работ, влияющим на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией. Наименование видов работ, на которые требуется наличие свидетельства: работы по сносу строений и разборке конструкций; работы бетонные; работы по монтажу сборных железобетонных и бетонных конструкций; работы по монтажу металлических конструкций; работы по монтажу деревянных конструкций; работы по монтажу легких ограждающих конструкций; работы по устройству каменных конструкций; работы по устройству кровель; работы по гидроизоляции строительных конструкций; работы по антикоррозийной защите строительных конструкций и оборудования; работы по теплоизоляции строительных конструкций, трубопроводов и оборудования; работы по устройству внутренних инженерных систем и оборудования; работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций; работы по монтажу технологического оборудования.

В силу пункта 3.4 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ) к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности относится установление перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2008 №274 (далее – Приказ №274) утвержден перечень, предусмотренный пунктом 3.4 статьи 6 ГрК РФ.

Согласно пункту 2 Приказа №274 перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии частью 17 статьи 51 ГрК РФ, а также в отношении объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания не более чем двух семей)

Частью 1 статьи 51 ГрК РФ установлено, что разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Разрешение на строительство выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения, при размещении которых допускается изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков (часть 6 статьи 51 ГрК РФ).

В силу пункта 4 части 17 статьи 51 ГрК РФ в случае изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом, выдача разрешения на строительство не требуется.

Таким образом, в случае если уполномоченным органом местного самоуправления не выдано разрешение на строительство объекта, работы по капитальному ремонту не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции. Для выполнения таких работ подрядчику не требуется допуск саморегулируемой организации вне зависимости от того, включены или нет виды работ по выполнению капитального ремонта в перечень, утвержденный Приказом №274.

Муниципальный заказчик письмом (исх. от 06.05.2010 №633, вх. от 06.05.2010 №3631) сообщил, что *«в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации разрешение на проведение капитального ремонта не требуется»*.

Тамбовское УФАС России в целях установления всех обстоятельств дела письмом от 06.05.2010 №58-2-07/1971 запросило у МУ «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор» копию разрешения на строительство объекта, являющегося предметом аукциона либо сведения о том, что разрешение на осуществление данных строительных работ не требуется.

МУ «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова» письмом (исх. от 06.05.2010, вх. от 06.05.2010 №3641) по существу сообщило, что в настоящий момент у него отсутствует разрешение на проведение работ по капитальному ремонту здания МДОУ Детского сада присмотра и оздоровления №52 «Маячок», так как с учетом характера планируемых работ, заказчик полагал, что разрешение на капитальный ремонт здания в силу положений статьи 51 ГрК РФ не требуется, так как проектом не предусмотрены работы по демонтажу или переносу несущих конструкций, однако согласно ответу председателя комитета градостроительства <...> с учетом видов и характера предстоящих работ заказчику необходимо получить разрешение на строительство.

Информация, представленная муниципальным заказчиком, подтверждается материалами дела, в которых имеется ответ комитета градостроительства администрации города Тамбова. Письмом от 07.05.2010 Е-1-381 комитет сообщил муниципальному заказчику, что *«на выполнение работ, указанных в локальных сметах по объекту: «Капитальный ремонт здания МДОУ детского сада присмотра и оздоровления №52 «Маячок» по ул. Социалистической, 1-Б», согласно части 7 статьи 51 ГрК РФ, Вам необходимо получение разрешения на строительство (капитальный ремонт)»*.

Таким образом, муниципальный заказчик законно установил в документации об аукционе требования к участникам размещения заказа о наличии допуска саморегулируемой организации на выполнение названных в документации работ.

При этом, на момент размещения извещения о проведении открытого аукциона у заказчика отсутствовало разрешение на строительство (капитальный ремонт).

Также, согласно справке, составленной помощником прокурора Ленинского района г.Тамбова юристом 3 класса <...> в присутствии главного специалиста эксперта инспекции государственного строительного надзора Тамбовской области <...>, ведущего специалист-эксперта Тамбовского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда Тамбовского УФАС России <...>, прораба ООО «Стройподряд» на 04.05.2010 (до заключения муниципального контракта и без наличия разрешения на строительство) ООО «Стройподряд» выполнило работы, являющиеся предметом данного аукциона в следующем объеме:

- демонтаж – 100%;
- ремонт кровли – 100%;
- стяжки;
- установлено 29 пластиковых окон;
- начато выполнение отделочных работ.

Пунктом 13.1 документации об аукционе установлено, что заказчик заключает муниципальный контракт с победителем или участником аукциона в течение двадцати дней со дня подписания протокола аукциона (протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе), но не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона (протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе).

Согласно извещению время проведения аукциона - 26 апреля 2010 года.

Протокол аукциона размещается на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в течение дня, следующего после дня подписания указанного протокола (часть 8 статьи 37 Закона о размещении заказов).

Таким образом, муниципальный контракт между заказчиком и победителем аукциона не мог быть заключен ранее 7 мая 2010 года.

На начало выполнения работ, являющихся предметом указанного аукциона разрешение на строительство у заказчика и подрядчика отсутствовало, контракт между ними заключен не был.

В действиях заказчика и ООО «Стройподряд» по выполнению строительных работ без наличия разрешения на строительство содержатся признаки нарушения градостроительного законодательства и признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушения действующего законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов в ходе внеплановой проверки не установлены.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частями 4-6, 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Инспекция Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

Направить материалы дела, свидетельствующие о наличии признаков нарушения градостроительного законодательства, в прокуратуру Тамбовской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в судебном порядке.

Руководитель инспекции

Е.А. Гречишникова

Члены инспекции

С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин

исп. Мурзин К.И. (4752) 72-73-44