

ООО «Ремстройтехнология»
392525, Тамбовский р-н, п.Строитель, ул.Промышленная,
стр.31
remstroytehtmb@mail.ru

МУЗ ЦРБ Тамбовского района Тамбовской области
392524, Тамбовский район, с.Покрово-Пригородное,
ул.Полевая, 4
crb75@yandex.ru

Администрация Тамбовского района
392001, г.Тамбов, ул. Гагарина, д. 141 в
omz@r00.tambov.gov.ru

18.05.2011

58-2-09/1706

ОАО «Единая электронная торговая площадка»
127006, Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов №27

Резолютивная часть решения оглашена «16» мая 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено «18» мая 2011 г.
г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления
Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее –
Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – заместитель руководителя - начальник отдела
антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

члены:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и
антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного
заказа и антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

в присутствии представителей заявителя жалобы <...>, <...>, представителей
уполномоченного органа <...>, <...>, представителя заказчика <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Ремстройтехнология» на действия МУЗ ЦРБ
Тамбовского района Тамбовской области и администрации Тамбовского района
Тамбовской области,

УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России поступила жалоба (вх. от 06.05.2011 №3647)
ООО «Ремстройтехнология» на действия МУЗ ЦРБ Тамбовского района
Тамбовской области и администрации Тамбовского района Тамбовской области
при проведении открытого аукциона в электронной форме №0164300015611000010
на выполнение работ по капитальному ремонту здания поликлиники
Муниципального учреждения здравоохранения Центральная районная больница
Тамбовского района Тамбовской области в п. Строитель, мкр. Северный, 18.

Муниципальный заказчик – МУЗ Центральная районная больница Тамбовского района Тамбовской области. Уполномоченный орган – администрация Тамбовского района Тамбовской области. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Жалоба ООО «Ремстройтехнология» подана в соответствии с требованиями статей 57 и 58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и в установленный законом срок.

Заявитель обжалует действия заказчика и уполномоченного органа по включению в один лот работ, требующих наличие лицензии на монтаж пожарной сигнализации и допуска саморегулируемой организации.

Заказчик и уполномоченный орган представили возражения на жалобу ООО «Ремстройтехнология», в которых указали, что считают свои действия законными, жалобу необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки пришла к следующим выводам.

Уполномоченный орган разместил на официальном сайте в сети «Интернет» извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0164300015611000010 на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания поликлиники Муниципального учреждения здравоохранения Центральная районная больница Тамбовского района Тамбовской области в п. Строитель, мкр. Северный, 18.

В документации об аукционе (п.10 информационного паспорта) установлены следующие требования к участникам размещения заказа:

«наличие специального разрешения: наличие свидетельства о допуске к видам работ, влияющим на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемыми организациями по следующим видам работ:

2.Подготовительные работы:

2.1.Разборка (демонтаж) зданий и сооружения, стен, перекрытий, лестничных маршей и иных конструктивных и связанных с ними элементов или их частей.

15.Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений:

15.1.Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации.

15.2.Устройство и демонтаж системы отопления.

15.4.Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха.

15.5.Устройство системы электроснабжения.

24.Пусконаладочные работы:

24.14.Наладки систем вентиляции и кондиционирования воздуха и/или наличие, выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства. (33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым

застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3. Жилищно-гражданское строительство, с ограничением сметной стоимости объекта не менее начальной (максимальной) цены контракта).

Наличие лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

1. В предмет работ по контракту входят как работы по капитальному ремонту здания поликлиники, так и работы по монтажу пожарной сигнализации (удельный вес работ по монтажу пожарной сигнализации в общем объеме работ менее 2%).

Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что работы по монтажу пожарной сигнализации функционально и технологически не связаны с работами по капитальному ремонту здания поликлиники.

Работы по монтажу пожарной сигнализации не являются непременной составляющей строительных работ.

Выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации можно выполнить как в случае капитального ремонта здания, так и в том случае, когда капитальный ремонт не выполняется. Выполнение работ по капитальному ремонту здания не подразумевает в безусловном порядке выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации.

Кроме того, на осуществление данных не связанных между собой технологически и функционально работ требуются разные разрешительные документы, подтверждающие правоспособность лиц выполнять такие работы. Действующим законодательством предусмотрено различное правовое регулирование данных работ и установлены различные требования к лицам осуществляющим строительные работы и работы по монтажу пожарной сигнализации.

Так, для выполнения работ по монтажу пожарной сигнализации в соответствии с разъяснениями ФАС России от 01.10.2010 №АЦ/33171 требуется получение лицензии МЧС России. Требования к соискателям данной лицензии установлены нормативными правовыми актами в сфере пожарной безопасности.

К лицам, осуществляющим строительные работы, претендующим на получение допуска саморегулируемой организации требования устанавливаются градостроительным законодательством.

Частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Частью 2 статьи 8 Закона о размещении заказов установлено, что участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Таким образом, включение заказчиком в один лот работ по капитальному ремонту здания поликлиники и монтажу пожарной сигнализации незаконно

ограничивает число участников размещения данного заказа, чем нарушаются требования части 2 статьи 8 Закона о размещении заказов.

Довод уполномоченного органа о том, что включение данных работ в один лот не ограничило число участников размещения заказа, поскольку требованиям документации об аукционе соответствовали все лица, имеющие допуск на организацию строительства (генподряд), отклоняется Комиссией Тамбовского УФАС России как не основанный на законе.

В соответствии с частями 1, 1.1, 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с частями 6 или 7 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров о выполнении работ по организации подготовки проектной документации или организации строительства, которые могут быть заключены таким членом саморегулируемой организации, не ограничивается.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В указанном перечне должны быть определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с привлечением работников, а также должны учитываться особенности выполняемых гражданами для собственных нужд работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов индивидуального жилищного строительства и предназначенных для проживания не более чем двух семей жилых домов.

Данный перечень утвержден приказом Минрегионразвития России от 30.12.2009 №624 (далее – Перечень).

Пунктом 33 Перечня установлена обязанность подрядчиков иметь допуск саморегулируемой организации на работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Таким образом, допуск саморегулируемой организации к организации строительных работ позволяет его обладателю организовывать работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Монтаж пожарной сигнализации не связан с безопасностью объекта капитального строительства (в значении градостроительного законодательства), а потому допуск на организацию строительства, выданный саморегулируемой организацией, не может компенсировать отсутствие у участника размещения заказа лицензии МЧС России.

2. В соответствии с п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о их соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1 - 3 данной статьи требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 Закона о размещении заказов требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона (ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов).

Как указывалось выше, заказчик установил требование о наличии у участников размещения заказа допусков саморегулируемой организации на работы, являющиеся предметом контракта.

Данное требование заказчика незаконно.

Согласно письму отдела по строительству и архитектуре администрации Тамбовского района (представлено уполномоченным органом) от 16.05.2011 №13/4127 *«разрешение на строительство при капитальном ремонте поликлиники МУЗ ЦРБ, расположенной по адресу Тамбовская область, Тамбовский район, п.Строитель, мкр. «Северный» не требуется, т.к. при его проведении не будут затронуты конструктивные характеристики здания».*

В силу пункта 2 приказа Минрегионразвития России от 30.12.2009 №624 Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, у заказчика не было правовых оснований для установления требования к участникам размещения заказа о наличии у них допуска саморегулируемой организации к работам, являющимся предметом аукциона.

Установив незаконное требование о наличии у участников размещения заказа допуска к работам, являющимся предметом муниципального контракта, заказчик нарушил требования ч.4 ст.11 и ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

В действиях должностного лица муниципального заказчика по утвреждению документации об аукционе не соответствующей требованиям законодательства о размещении заказов содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ремстройтехнология» обоснованной.
2. Признать МУЗ Центральная районная больница Тамбовского района Тамбовской области нарушившим ч.2 ст.8, ч.4 ст.11, ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать МУЗ Центральная районная больница Тамбовского района Тамбовской области предписание об аннулировании открытого аукциона в электронной форме и его результатов.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Заказчика, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Мазаева

Члены комиссии

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин