

Финансовое управление Тамбовской области
392000, г.Тамбов, ул.С.Рахманинова, 2а

МУ «Дирекция городских дорог»
392028, г.Тамбов, ул.Делегатская, 18

Управление муниципального заказа и продаж
администрации г.Тамбова
392000, Тамбовская обл, Тамбов г, ул. Коммунальная, 6

ОАО «Единая электронная торговая площадка»
127006, Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1
info@roseltorg.ru

13.07.2011

58-2-09/2261

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №12/ВП о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов

«13» июля 2011 г.

г. Тамбов

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению внеплановых проверок в составе:

ведущий заседание – руководитель управления Гречишников Е.А.,
члены:

заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

проведя внеплановую проверку действий МУ «Дирекция городских дорог» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0164300016511000218,

УСТАНОВИЛА:

Управление муниципального заказа и продаж администрации г.Тамбова 11.04.2011 опубликовало на официальном сайте в сети «Интернет» извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0164300016511000218 на право заключения муниципального контракта на выполнение проектных и изыскательских работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт автомобильной дороги по бульвару Энтузиастов на участке от ул. Рылеева

до ул. Советской с двумя правооборотными съездами (на ул. Рылеева и ул. Советскую) для нужд МУ «Дирекция городских дорог».

На участие в аукционе не поступило ни одной заявки.

МУ «Дирекция городских дорог» обратилось за согласованием возможности заключения контракта с единственным поставщиком в финансовое управление Тамбовской области.

Финансовое управление Тамбовской области по результатам рассмотрения обращения заказчика направило его в Тамбовское УФАС России (исх. от 07.07.2011 №10-20/768, вх. от 08.07.2011 №6300) для проведения внеплановой проверки действий заказчика, при этом указав:

1) в один предмет торгов объединены работы по выполнению проектных и изыскательских работ;

2) установлены требования о наличии у участников размещения заказа допусков к работам по подготовке проектной документации и к работам по организаций подготовки документации, а также требования о наличии допусков к работам по инженерным изысканиям и к работам по организации инженерных изысканий.

На основании данной информации, проведя в соответствии с частями 4-6 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) внеплановую проверку, Инспекция Тамбовского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В пункте 7 информационного паспорта аукциона установлены требования к специальной правоспособности участников размещения заказа:

«- наличие свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации и по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624.

Наименование видов работ, на которые требуется наличие свидетельства:

- по подготовке проектной документации: работы по подготовке архитектурных решений; работы по подготовке конструктивных решений; работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений; работы по подготовке технологических решений объектов транспортного назначения и их комплексов; работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности; работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды;

и/или работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком);

- по инженерным изысканиям: создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений; трассирование линейных объектов; обследование состояния грунтов основания зданий и сооружений;

и/или работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)».

Данные требования заказчика незаконны в части требований:

- о наличии свидетельства о допуске к работам по организации инженерных изысканий,
- о наличии допусков к конкретным работам по разработке проектной документации,
- о наличии допусков к осуществлению конкретных работ в рамках инженерных изысканий.

Кроме того, неверным является указание на необязательность наличия у участников размещения заказа допуска к работам по организации подготовки проектной документации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов к участникам размещения заказа устанавливается требование об их соответствии участникам размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Требования к лицам, осуществляющим проектные работы и работы по инженерным изысканиям установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации (ГрК РФ).

Частью 5.1 статьи 48 ГрК РФ установлено, что в случае, если работы по организации подготовки проектной документации объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Частью 5.2 статьи 48 ГрК РФ установлено, что договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Таким образом, наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске к организации подготовки проектной документации является достаточным условием для признания такого лица соответствующим требованиям градостроительного законодательства к лицам, осуществляющим работы по организации проектно-изыскательских работ.

Требование о наличии у лиц, осуществляющих инженерные изыскания, свидетельства о допуске к работам по организации инженерных изысканий, действующим законодательством не предусмотрено. Изложенное подтверждается письмом Минрегионразвития России от 01.02.2011 №1880-ИП/08.

Таким образом, учитывая, что документацией об аукционе не установлено требование о выполнении подрядчиком всех работ по контракту лично (без привлечения субподрядных организаций), заказчик был вправе установить лишь

требование о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации работ по подготовке проектной документации.

В действиях должностного лица муниципального заказчика по установлению незаконных требований к участникам размещения заказа содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

2. Учитывая, что статья 40 Закона о размещении заказов предусматривает специальные правовые последствия признания несостоявшимся открытого аукциона в электронной форме в виде возможности согласования заключения контракта с единственным поставщиком, такие торги также имеют результат.

Поскольку в данном случае процедура размещения заказа проведена с существенными нарушениями, Инспекция считает необходимым выдать заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки предписание об аннулировании открытого аукциона в электронной форме и всех его результатов (в виде признания аукциона несостоявшимся).

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частями 4-6, 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Инспекция Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать МУ «Дирекция городских дорог» нарушившим требования части 4 статьи 11 и части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

2. Выдать МУ «Дирекция городских дорог», Управлению муниципального заказа и продаж администрации г.Тамбова, аукционной комиссии, ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в суд, в арбитражный суд.

Ведущий заседание

Е.А. Гречишникова

Члены инспекции

С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин

исп. Мурзин К.И. (4752) 72-73-44

Финансовое управление Тамбовской области
392000, г.Тамбов, ул.С.Рахманинова, 2а

МУ «Дирекция городских дорог»
392028, г.Тамбов, ул.Делегатская, 18

Управление муниципального заказа и продаж
администрации г.Тамбова
392000, Тамбовская обл, Тамбов г, ул. Коммунальная, 6

ОАО «Единая электронная торговая площадка»
127006, Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1
info@roseltorg.ru

13.07.2011

58-2-09/2262

П Р Е Д П И С А Н И Е № 12/ВП
ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ

«13» июля 2011 г.

г.Тамбов

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению внеплановых проверок в составе:

ведущий заседание – руководитель управления Гречишников Е.А.,
члены:

заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

на основании своего решения от 13.07.2011 №12/ВП и на основании частей 9, 10 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУ «Дирекция городских дорог», Управлению муниципального заказа и продаж администрации г.Тамбова, аукционной комиссии аукциона №0164300016511000218 **в срок до «27» августа 2011 года** устранить нарушения законодательства о размещении заказов, а именно: аннулировать открытый аукцион №0164300016511000218 и все его результаты.

2. ОАО «Единая электронная торговая площадка» обеспечить программную возможность исполнения пункта 1 предписания.

3. . МУ «Дирекция городских дорог», Управлению муниципального заказа и продаж администрации г.Тамбова, аукционной комиссии об исполнении пункта 1 настоящего предписания сообщить и представить доказательства в Тамбовское УФАС России **в срок до «27» августа 2011 года.**

Настоящее предписание может быть обжаловано в суд, в арбитражный суд.

Инспекция Тамбовского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Ведущий заседание

Е.А. Гречишникова

Члены инспекции

С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин