

ЗАО «ПМК-5»
440015, г.Пенза, ул.Аустрина, 2а
(412) 57-97-96

Администрация Голынщинского сельсовета
Кирсановского района Тамбовской области
393370, Тамбовская обл., Кирсановский район, с.
Голынщина, 79
ssg@r37.tambov.gov.ru
(47537) 3-50-26

13.04.2010 58-2-09/1580

Администрация Кирсановского района
393360, Тамбовская область, г.Кирсанов, ул.
Советская, 31.
post@r37.tambov.gov.ru
(47537) 3-29-52, 3-51-99, 3-50-26 (факс)

РЕШЕНИЕ

по делу №11 о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения объявлена 8 апреля 2010 года.

Решение в полном объеме изготовлено 13 апреля 2010 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления
Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее –
Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены Комиссии:

заместитель руководителя Бояршинова И.А.,

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и
антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного
заказа и антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

в присутствии представителя ЗАО «ПМК-5» <...>, представителя
администрации Кирсановского района Тамбовской области <...>, представителя
администрации Голынщинского сельсовета Кирсановского района Тамбовской
области <...>, членов котировочной комиссии <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>,

рассмотрев жалобу на действия аукционной комиссии открытого аукциона
на право заключить муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по
строительству водозаборной скважины (извещение от 04.03.2010 №76),

УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России поступила жалоба (вх. от 02.04.2010 №2451)
ЗАО «ПМК-5» (440015, г.Пенза, ул.Аустрина,2а) на действия аукционной

комиссии открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по строительству водозаборной скважины.

Муниципальный заказчик – Администрация Голынщинского сельсовета Кирсановского района Тамбовской области. Уполномоченный орган – администрация Кирсановского района Тамбовской области. Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.tambov.gov.ru.

Жалоба ЗАО «ПМК-5» подана в соответствии с требованиями статей 57 и 58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и в установленный законом срок.

Заявитель сообщает, что аукционная комиссия по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе отказала ЗАО «ПМК-5» в допуске к участию в аукционе.

ЗАО «ПМК-5» не согласно с решением аукционной комиссии, поскольку считает свою заявку соответствующей требованиям Закона о размещении заказов и документации об аукционе.

Администрация Кирсановского района и единая комиссия представили пояснения (исх. от 07.04.2010 №662, вх. от 08.04.2010 №2697), по существу жалобы сообщили, что считают ее необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки пришла к следующим выводам.

1. Частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 29.03.2010 аукционная комиссия отклонила заявку ЗАО «ПМК-5» по следующим основаниям:

1) в связи с несоответствием заявки требованиям документации об аукционе: *«содержащиеся в заявке участника размещения заказа сведения о качестве работ не соответствуют требованиям документации открытого аукциона»;*

2) заявка участника не содержит копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов: участником размещения заказа предоставлена копия свидетельства СРО-С-092-30112009-58-0028 о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в составе которого отсутствует *«монтаж погружного насоса с обвязкой»* вид деятельности.

Комиссия Тамбовского УФАС России проверила обоснованность выводов аукционной комиссии и установила, что предложение о качестве работ в заявке

ЗАО «ПМК-5» действительно не соответствует требованиям документации об аукционе:

Согласно п. в) ч. 2 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в разделе II «Сведения о качестве работ» при описании качества работ участник размещения заказа в правой части таблицы должен подробно и точно описать выполняемые работы, являющиеся предметом аукциона, их количественные и качественные характеристики в соответствии с требованиями к выполняемым работам и их качеству, установленными в Информационном паспорте аукциона.

Требования информационного паспорта аукциона к качеству и объему выполняемых работ	Сведения о качестве работ, содержащиеся в заявке участника размещения заказа
Требования, предъявляемые к работам: работы должны выполняться согласно проектно-сметной документации и в соответствии со СНиП 2.05.02-85, ГОСТ 9128-97 Объем выполняемых работ: в соответствии с проектно-сметной документацией Требования к качеству работ: соответствие требованиям ГОСТ. Требования к сроку предоставления гарантий качества работ: в течение 24 месяцев с момента подписания актов выполненных работ Требования к результатам работ: работы должны быть выполнены в соответствии со сметой и отвечать требованиям ГОСТ. Требования к безопасности работ: при выполнении работ должны соблюдаться нормы безопасности	В соответствии с требованиями ГОСТ

Таким образом, в заявке участника размещения заказа в качестве сведений о качестве работ указано только, что работы будут выполнены в соответствии с ГОСТ, что не соответствует требованиям документации об аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия законно и обоснованно отказала ЗАО «ПМК-5» в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки общества требованиям документации об аукционе.

2. Комиссия Тамбовского УФАС России установила, что в нарушение требований части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не содержит требования о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Пунктом 3.1 раздела 3 Информационного паспорта аукционе установлено, что «участник размещения заказа должен соответствовать требованиям раздела 3 документации об аукционе, представить копию свидетельства о допуске к видам работ, которые являются предметом контракта, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

При этом документация об аукционе не содержит сведений о том, допуск к каким именно работам, являющимся предметом конкурса, необходимо, иметь допуск саморегулируемой организации.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 настоящего Федерального закона должна содержать требования к содержанию, составу,

оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Подпунктом «б» пункта 3 части 2 статьи 35 данного Закона установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов, а именно: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 указанного Федерального закона определено, что при размещении заказа устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа, а именно: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно части 1 статьи 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным статьей 11 настоящего Федерального закона.

Следовательно, комиссия вправе отказать участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе в случае непредоставления копий документов, подтверждающих его соответствие требованиям, установленным в аукционной документации в силу положений пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Из указанных норм следует, что в аукционной документации должны быть четко изложены требования к участникам размещения заказа, которым они должны соответствовать, а также какие именно документы они обязаны предоставить в подтверждение соответствия предусмотренным в документации требованиям.

Как указано выше, документация об аукционе не содержит конкретных требований к участникам размещения заказа, а, следовательно, аукционная комиссия не имела законных оснований отказывать в допуске к участию в аукционе на основании не предоставления копий документов, подтверждающих его соответствие требованиям, установленным в аукционной документации в силу положений пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

3. На основании части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В силу части 2 статьи 34 данного Закона документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

При этом частью 5 указанной статьи установлено, что к документации об аукционе должен быть приложен проект государственного или муниципального контракта (в случае проведения аукциона по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном статьей 23 настоящего Федерального закона (часть 7 статьи 34 Закона о размещении заказов). Разъяснение положений документации об аукционе и внесение в нее изменений осуществляются в соответствии со статьей 24 настоящего Федерального закона с учетом особенностей, установленных частью 9 настоящей статьи (часть 8 статьи 34 Закона о размещении заказов).

Статьей 23 Закона о размещении заказов определено, что в случае проведения открытого конкурса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте в срок, предусмотренный частью 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

Пунктом 1.6 раздела 1 Информационного паспорта установлено, что *«Объем выполняемых работ: в соответствии с проектно-сметной документацией».*

Пунктом 1.1 проекта муниципального контракта определено, что *«подрядчик обязуется выполнить подрядные работы по строительству водозаборной скважины в п. Моршань Кирсановского района Тамбовской области, далее - Работы, в соответствии с проектно-сметной документацией и полном соответствии с положениями настоящего Контракта».*

Из вышеизложенного следует, что в проектно-сметной документации заказчик фактически изложил требования к качеству, техническим характеристикам работ, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением выполняемых работ потребностям заказчика.

Следовательно, проектно-сметная документация является частью документации об аукционе и должна быть размещена на официальном сайте в срок, предусмотренный частью 1 статьи 21 Закона о размещении заказов, одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса.

Комиссия Тамбовского УФАС России установила, что заказчик проектно-сметную документацию на официальном сайте не разместил, а, следовательно, в документации об аукционе отсутствуют исчерпывающие требования к качеству, техническим характеристикам работ, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением выполняемых работ потребностям заказчика, чем нарушена часть 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В действиях должностного лица по утверждению документации об аукционе, не соответствующей требованиям законодательства о размещении заказов, содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ПМК-5» обоснованной в части необоснованности выводов аукционной комиссии о непредставлении Обществом в заявке на участие в аукционе документа, подтверждающего соответствие участника размещения заказа требованиям пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

2. Признать муниципального заказчика нарушившим части 2, 4 статьи 34 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии предписание об аннулировании аукциона.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392020, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

И.А. Бояршинова

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин