

ООО «Ремстройтехнология»
392525, Тамбовский р-н, п.Строитель, ул.Промышленная,
стр.31
remstroytehtmb@mail.ru

Администрация Знаменского района Тамбовской области
393400, Тамбовская обл, Знаменский р-н, Знаменка рп,
улица Красная площадь, 3
znam68@mail.ru

МУЗ Знаменская центральная районная больница
393401, Тамбовская обл, Знаменский р-н, Знаменка рп,
улица Королева, 30
znamcrb@mail.ru

11.07.2011

58-2-09/2115

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №10/ВП о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения оглашена «5» июля 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено «11» июля 2011 г.
г. Тамбов

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению внеплановых проверок в составе:

ведущий заседание – и.о. руководителя управления Бояршинова И.А.,
члены:

заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Мурзин К.И.,

в присутствии представителя МУЗ Знаменская ЦРБ <...>, администрации Знаменского района Тамбовской области <...>, <...>,

проведя внеплановую проверку действий заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме №0164300026911000026,

УСТАНОВИЛА:

Администрация Знаменского района Тамбовской области 14.06.2011 опубликовала на официальном сайте в сети «Интернет» и на электронной площадке <http://roseltorg.ru> извещение №0164300026911000026 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального

контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания поликлиники МУЗ «Знаменская ЦРБ».

Муниципальный заказчик – МУЗ «Знаменская центральная районная больница». Уполномоченный орган – администрация Знаменского района Тамбовской области. Оператор электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка».

ООО «Ремстройтехнология» 27.06.2011 обратилось в Тамбовское УФАС России с заявлением (вх. №5804), в котором данное Общество указало, что заказчик в документации об аукционе установил требования к безопасности работ: «после подписания контракта в трехдневный срок подрядчик обязуется заключить договоры страхования строительных рисков со страховыми компаниями и в пятидневный срок предоставить заказчику доказательства заключения им договора комплексного страхования строительно-монтажных рисков (копию страхового полиса) с указанием данных о страховщике, размере страховой суммы и затрат на страхование, которые не должны превышать одного процента страховой суммы. Страхование не освобождает подрядчика от обязанности принять необходимые меры для предотвращения страхового случая».

Инспекция Тамбовского УФАС России, проверив действия заявщика, уполномоченного органа, аукционной комиссии в соответствии с частями 4-6 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

1. Заказчиком в документации об аукционе установлено требование о страховании подрядчиком строительных рисков.

Возможность установления такого требования предусмотрена статьей 742 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Довод ООО «Ремстройтехнология» о необходимости предусмотреть такую статью расходов в смете отклоняется Инспекцией, как не указывающий на нарушение заказчиком требований Закона о размещении заказов.

Предметом регулирования Закона о размещении заказов является процедура размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, а не формирование сметной документации.

Требование о страховании строительных рисков относится ко всем участникам размещения заказа и не представляет кому-либо из них необоснованных преимуществ.

Проверка соответствия сметной документации требованиям законодательства не входит в компетенцию антимонопольного органа.

2. В ходе проведения проверки установлено, что заказчиком установлены незаконные требования к участникам размещения заказа.

Пунктом 10 информационного паспорта аукциона предусмотрено специальное требование к правоспособности участников размещения заказа:

«наличие специального разрешения: требуется.»

вид специального разрешения: свидетельство о допуске к видам работ, которые являются предметом контракта и оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ.

основание: Градостроительный Кодекс РФ; приказ Минрегионразвития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ об инженерных изысканиях, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательное требование к участникам размещения заказа об их соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. Частью 4 данной статьи установлен запрет на установление требований к участника размещения заказа, не предусмотренных Законом о размещении заказов.

Предметом контракта является выполнение ремонта объекта капитального строительства (здание поликлиники).

Требования к лицам, осуществляющим ремонт объекта капитального строительства, устанавливаются Градостроительным кодексом Российской Федерации (ГрК РФ).

Согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (ч.4 ст.55.8 ГрК РФ).

Данный перечень утвержден Приказом Минрегионразвития России от 30.12.2009 №624 (Приказ №624).

При этом, согласно пункту 2 Приказа №624, перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно письму администрации Знаменского района Тамбовской области от 27.06.2011 №0119/1576 выдача разрешения на строительство для производства работ по предмету контракта настоящего аукциона не требуется, т.к. не будут затронуты конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта.

При таких обстоятельствах в документации об аукционе установлено незаконное требование о наличии у участников размещения заказов свидетельства о допуске к работам, являющимся предметом муниципального контракта.

В действиях должностного лица заказчика, утвердившего документацию об аукционе, содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частями 4-6, 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Инспекция Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика нарушившими часть 4 статьи 11, часть 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

2. Выдать аукционной комиссии уполномоченного органа предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в суд, в арбитражный суд.

Ведущий заседание

И.А. Бояршинова

Члены инспекции

С.В. Мазаева

К.И. Мурзин