

Комитет государственного заказа
Тамбовской области
392000, г. Тамбов, ул.
С.Рахманинова, 2а
post@buy.tambov.gov.ru

Управление по охране окружающей
среды и природопользованию
Тамбовской области
392000, г. Тамбов, Базарная 104
post@opr.tambov.gov.ru

19.05.2010 58-2-09/2115

ООО «ВЭСТ»
390039, г.Рязань,
ул.Станкозаводская,24
[\(4912\) 76-22-84](tel:(4912)76-22-84)

РЕШЕНИЕ

по делу №18 о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения объявлена 14 мая 2010 года.
Решение в полном объеме изготовлено 19 мая 2010 года.
г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления
Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее –
Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – и.о. руководителя управления Бояршинова И.А.,
члены:

заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля
хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и
антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного
заказа и антимонопольного контроля органов власти Козлова Н.Е.,

специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и
антимонопольного контроля органов власти Андреева О.С.,

в присутствии представителей заявителя <...> и <...>, в присутствии
представителя государственного заказчика <...>, в присутствии представителей
уполномоченного органа <...> и <...>,

рассмотрев жалобу на действия конкурсной комиссии при проведении
открытого конкурса № 19 на право заключить государственный контракт на
выполнение работ по сбору, вывозу и захоронению непригодных к применению
пестицидов и агрохимикатов, находящихся на территории Тамбовской области,

УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России поступила жалоба (вх.вх. от 07.05.2010 №№3668, 3678) ООО «ВЭСТ» на действия конкурсной комиссии открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение работ по сбору, вывозу и захоронению непригодных к применению пестицидов и агрохимикатов, находящихся на территории Тамбовской области.

Государственный заказчик - Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области. Уполномоченный орган – Комитет государственного заказа Тамбовской области.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.buy.tambov.gov.ru.

Жалоба ООО «ВЭСТ» подана в соответствии с требованиями статей 57 и 58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и в установленный законом срок.

В жалобе заявитель указывает на незаконность действий конкурсной комиссии по отказу ему в допуске к участию в открытом конкурсе, поскольку считает, что заявка ООО «ВЭСТ» соответствовала требованиям конкурсной документации и Закона о размещении заказов.

Государственный заказчик на рассмотрение жалобы представил письменные пояснения (исх. от 13.05.2010 №01-33/676), в которых по существу пояснил, что считает жалобу необоснованной, действия конкурсной комиссии законными и обоснованными.

Уполномоченный орган также представил на рассмотрение жалобы письменные пояснения (исх. от 13.05.2010 № 05-06/901) в которых против доводов жалобы возражал, считает ее необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 10 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 указанного Федерального закона определено, что при размещении заказа устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа, а именно: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно части 1 статьи 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным статьей 11 настоящего Федерального закона.

Следовательно, комиссия отказывает участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе в случае непредоставления копий документов, подтверждающих его соответствие требованиям, установленным в аукционной документации, в силу положений пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Из указанных норм следует, что в конкурсной документации должны быть четко изложены требования к участникам размещения заказа, которым они должны соответствовать, а также должны быть поименованы документы, которые они обязаны предоставить в подтверждение соответствия предусмотренным в документации требованиям.

В данном случае, в конкурсной документации (в информационном паспорте) установлено следующее требование к участникам размещения заказа, а именно:

*«- соответствие требованиям раздела 3 конкурсной документации;
- наличие лицензии на право осуществления деятельности по обращению с опасными отходами».*

Комиссия Тамбовского УФАС России установила, что заказчиком не определены конкретные требования к участникам размещения заказа, а именно: отсутствует наименование опасных отходов согласно федеральному классификатору каталогу отходов, вид и класс опасности, на осуществление деятельности по обращению с которыми требуется лицензия согласно предмету конкурса, чем нарушены требования части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

Не указание в конкурсной документации на обращение каких опасных отходов требуется лицензия может привести к нарушению прав и законных интересов участников размещения заказа, поскольку возможны необоснованные допуск к участию в конкурсе или отказ в допуске.

2. Частью 2 статьи 27 Закона о размещении заказов установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Частью 2 статьи 12 Закона о размещении заказов установлен запрет на отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаях.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 04.05.2010 №19/2.OKS.10 конкурсная комиссия приняла решение:

«1. Отказать в допуске на участие в конкурсе на основании п.1 ч.1 ст.12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ участнику размещения заказа - ООО «Вэст» в связи с непредставлением участником размещения заказа документов, определенных ч. 3 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ и несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям п. 5.1 и п. 1.6 конкурсной документации:

заявка участника размещения заказа не содержит копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям п.1 ч.1.ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ (лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, а именно на деятельность по использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, средств обработки и защиты растений, средств дезинсекции I-III классов опасности для здоровья человека и окружающей природной среды (требования п. 1.6 раздел 1 конкурсной документации). Участником предоставлена копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов № ОТ-00-009986 (00) от 24 апреля 2009 г. с приложением на 8 листах, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, в соответствии с которой лицензиат ООО «Вэст» может осуществлять следующие виды работ: сбор, обезвреживание, транспортировку, размещение отходов, средств обработки и защиты растений, средств дезинсекции II класса опасности для здоровья человека и III класса опасности для окружающей природной среды.

2. Допустить к участию в конкурсе и признать участником конкурса — ООО «ЭКОПолигон»...

На основании ч.5 ст.27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ государственном заказчику в течение трех рабочих дней передать проект государственного контракта участнику конкурса — ООО «ЭКОПолигон», заявка которого соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией...».

Предметом конкурса является выполнение работ по сбору, вывозу и захоронению непригодных к применению пестицидов и агрохимикатов, находящихся на территории Тамбовской области.

Учитывая предмет конкурса и установленное требование, у конкурсной комиссии не было законных оснований отказывать ООО «Вэст» в допуске к участию в конкурсе по вышеприведенному основанию и допускать к участию в конкурсе ООО «ЭКОПолигон».

В конкурсной документации установлено требование к участникам размещения заказа о наличии лицензии на право осуществления деятельности по обращению с опасными отходами, без указания видов отходов и класса их опасности.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обращение с отходами — это деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

Заявка ООО «Вэст» содержит копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, согласно приложению к которой ООО «Вэст» может осуществлять сбор, использование, транспортировку, размещение различных видов отходов I-IV классов опасности, в том числе отходов средств обработки и защиты растений, средств дезинфекции II класса опасности.

Заявка ООО «ЭКОПолигон» также содержит копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, однако, согласно приложению к лицензии, ООО «ЭКОПолигон» может осуществлять только сбор, размещение (хранение) опасных отходов. Такой вид работ как транспортировка опасных

отходов не входит в состав работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности, хотя предметом конкурса является также вывоз опасных отходов.

Таким образом, конкурсная комиссия необоснованно допустила к участию в конкурсе ООО «ЭКОПолигон» и необоснованно отказала ООО «Вэст» в допуске к участию в конкурсе.

Отказав ООО «Вэст» в допуске к участию в конкурсе и допустив к участию в конкурсе ООО «ЭКОПолигон», конкурсная комиссия нарушила часть 2 статьи 12 и часть 2 статьи 27 Закона о размещении заказов.

В действиях членов конкурсной комиссии по нарушению порядка отбора участников открытого конкурса содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вэст» обоснованной.
2. Признать конкурсную комиссию нарушившей часть 2 статьи 12 и часть 2 статьи 27 Закона о размещении заказов в части необоснованного отказа в допуске к участию в конкурсе ООО «Вэст» и необоснованного допуска к участию в конкурсе «ЭКОПолигон».
4. Выдать государственному заказчику и конкурсной комиссии предписание об аннулировании торгов.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392020, г.Тамбов, ул.Пензенская, 67/12.