Доклад заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодиной Наталии Николаевны.

**«Изменения законодательства о контрактной системе в 2017 году и отдельные разъяснения по правоприменению в указанной сфере»**

1. Тамбовское УФАС России напоминает о необходимости применении позиции Федеральной антимонопольной службы касаемо требований к материалам и инструкции по заполнению заявок на участие в закупке, изложенной в письме ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» во избежание нарушений законодательства о контрактной системе.

Указанное письмо находится в открытом доступе во всех справочно-информационных системах.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2017 № АКПИ16-1287 подтверждена законность и правомерность выводов антимонопольного органа, заявителю отказано в удовлетворении административного искового заявления о признании недействующим пункта 3 указанного письма ФАС России.

2. В соответствии с [частью 6 статьи 23](consultantplus://offline/ref=B898393D1E509B43803A778570331564B8671804F2EC12B0F1C7ED1DEDEDF70945293EBB7BC763A5Z6d8J) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации постановлением от 8 февраля 2017 г. N 145 утвердило [Правила](consultantplus://offline/ref=B898393D1E509B43803A778570331564B8671703FCE612B0F1C7ED1DEDEDF70945293EBB7BC761A2Z6d3J) формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и [Правила](consultantplus://offline/ref=B898393D1E509B43803A778570331564B8671703FCE612B0F1C7ED1DEDEDF70945293EBB7BC761A4Z6dCJ) использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, большинство положений постановления уже [вступило в силу](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=212534;dst=100008) 10 февраля.

Согласно [Правилам](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=212534;dst=100078) использования каталога заказчики применяют его в следующих целях: единообразное указание наименований товаров, работ, услуг; описание объекта закупки; формирование идентификационного кода закупки.

Заказчики [смогут указывать](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=212534;dst=100096) в планах закупок, планах-графиках, документации и других документах иную или дополнительную информацию, не предусмотренную в каталоге. Однако для этого от них [потребуется](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=212534;dst=100097) обоснование. При закупке товаров, работ, услуг, не перечисленных в каталоге, заказчики [должны описывать](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=212534;dst=100098) их с учетом [требований](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=210050;dst=100386) Закона N 44-ФЗ.

Создание каталога позволит снизить издержки заказчиков, поскольку появятся стандартные описания объектов закупки.

3. Изменения части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

1) включение с 05.03.2017 дополнения в пункт 5 статьи 93 в части физкультурно-спортивных организаций (Федеральный закон от 22 февраля 2017 г. N 17-ФЗ  
"О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд");

2) дополнение с 08.04.2017 части 1 статьи 93 пунктом 49, определяющей осуществление уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти закупок работ по изготовлению акцизных марок для маркировки алкогольной продукции и табачной продукции, ввозимых в Российскую Федерацию, по ценам (тарифам), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (Федеральный закон от 28 марта 2017 г. N 45-ФЗ  
"О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд");

3) дополнение с 18.06.2017 части 1 статьи 93 пунктом 50, определяющей существление уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти закупок работ по изготовлению акцизных марок для маркировки алкогольной продукции и табачной продукции, ввозимых в Российскую Федерацию, по ценам (тарифам), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации." (Федеральный закон от 28 марта 2017 г. N 45-ФЗ  
"О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

# 4. Письмо Министерства экономического развития РФ и Федеральной антимонопольной службы от 15 марта 2017 г. NN 6598-ЕЕ/Д28и, РП/16119/17 "О совместной позиции Минэкономразвития России и ФАС России в отношении осуществления в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" закупок работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда".

# В письме разъяснено следующее.

# В соответствии с [пунктом 2 части 2 статьи 56](garantF1://70253464.5622) Закона о контрактной системе закупку работ, связанных с объектами культурного наследия, заказчик вправе осуществлять путем проведения конкурса с ограниченным участием, причём заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99.

Также в соответствии с [частью 2.1 статьи 56](garantF1://70253464.56211) Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществлять эту закупку путем проведения электронного аукциона, закрытого аукциона, запроса котировок, запроса предложений, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Проведение электронного аукциона должно осуществляться с обязательным установлением в документации о закупке дополнительных требований к участникам закупки, указанных в [пункте 1](garantF1://70762346.10) приложения N 1 к Постановлению N 99.

Закупка указанных работ путем проведения открытого конкурса не соответствует [Закону](garantF1://70253464.0) о контрактной системе.

5. С 28.03.2017 вступила в силу новая редакция части 1 статьи 108 Закона о контрактной системе, предусматривающая дополнение ее после слов "сжиженного газа" словами " неиспользуемого в качестве моторного топлива" (Федеральный закон от 28 марта 2017 г. N 36-ФЗ "О внесении изменения в статью 108 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"), то есть расширен перечень случаев, когда в целях обеспечения энергоэффективности заказчики вправе заключать энергосервисные контракты.

6. Письмом Федеральной антимонопольной службы от 17 апреля 2017 г. N ИА/25494/17 "По вопросу о правомерности установления дополнительных требований к участникам закупки о наличии опыта по строительству, реконструкции, капитальному ремонту при осуществлении закупок по текущему ремонту" с учетом [Решения](garantF1://71396462.1111) Верховного Суда Российской Федерации от 22.08.2016 N АКПИ16-574 разъяснено, что в настоящее время установление в соответствии с [пунктом 2](garantF1://70762346.11) Приложения 1 к Постановлению N 99 дополнительных требований к участникам закупки работ по текущему ремонту неправомерно и будет являться нарушением [части 6 статьи 31](garantF1://70253464.316) Закона о контрактной системе.

7. С 1 мая 2017 года вступили в силу новые требования в части сроков оплаты государственных и муниципальных контрактов (Федеральный закон от 1 мая 2017 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"):

1) часть 8 статьи 30: «*В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с* [*частью 3*](#sub_3030) *настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного* [*частью 7 статьи 94*](#sub_947) *настоящего Федерального закона»*;

2) часть 13.1 статьи 34: «*Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного* [*частью 7 статьи 94*](#sub_947) *настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в* [*части 8 статьи 30*](#sub_3080) *настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты*».

# 8. С 25 мая 2017 года действует Постановление Правительства РФ от 15 мая 2017 г. № 570 "Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом".

# В соответствии с [частью 2 статьи 110.2](garantF1://70253464.110202) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации постановлением утвердило:

[виды](#sub_1000) работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам;

[изменения](#sub_2000), которые вносятся в [Правила](garantF1://70418688.1000) определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденные [постановлением](garantF1://70418688.0) Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 48, ст. 6266).

Пунктом 2 постановления установлено, что:

а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа [видов](#sub_1000) работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных [подпунктом "а"](#sub_21) настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.;

в) порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, устанавливается [Правилами](garantF1://70418688.1401) N 1063.

9. В соответствии с [частью 16.1 статьи 34](garantF1://70253464.34161) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации постановлением от 12 мая 2017 года № 563 утверждены:

[Правила](#sub_1000) заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;

[Положение](#sub_2000) о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;

[изменения](#sub_3000), которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации;

# 10. С 07.06.2017 вступил в законную силу Федеральный закон от 7 июня 2017 г. № 108-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статьи 15 и 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно указанному Закону установлена возможность государственных и муниципальных унитарных предприятий, являющихся аптечными организациями, осуществлять закупки без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с [Федеральным закон](garantF1://12088083.0)ом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

11. С 10 июня 2016 года вступило в законную силу Постановление Правительства РФ от 2 июня 2017 г. N 672 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. N 1296 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" во исполнение [Указа](garantF1://71587240.0) Президента Российской Федерации от 31 мая 2017 г. N 244 "Об отмене некоторых специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики".

В соответствии с постановлением N 672, в том числе, признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. N 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики".

12. В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.07.2017 вступают в силу множественные и существенные изменения законодательства о градостроительной деятельности, которые должны быть учтены государственными и муниципальными заказчиками при осуществлении закупок на строительные работы (услуги).

Шесть главных изменений, о которых нужно знать заказчику, таковы:

- допуски саморегулируемых организаций (СРО) на выполнение работ, влияющих на безопасность объектов капстроительства, уходят в прошлое. С 1 июля эти [допуски не действуют](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F017782E445EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EDv2HFL), поэтому требовать их наличия от участников закупок нельзя. В отношении субподрядчиков законодатель сделал уточнение: им [допуски не нужны](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F017487EC45EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EB2AADB9ABv5H9L) уже с [18 июня](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F017487EC45EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EB2AADB9A9v5H9L);

- участники закупок любых проектно-изыскательских работ должны быть членами СРО. Исключение сделано для унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юрлиц с госучастием, но только по видам контрактов, описанных в [ч. 2.1 ст. 47](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F087589E945EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EB2CAAvBHFL) и [ч. 4.1 ст. 48](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F087589E945EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EB2CA5vBHAL) ГрК РФ;

- участники закупок любых работ по строительству, реконструкции, капремонту также должны состоять в СРО. Есть два исключения.

Первое - [такое же](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F087589E945EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EB2CA4vBHEL), как для проектно-изыскательских работ (касается только унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юрлиц с госучастием).

Второе [предусмотрено](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F087589E945EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EB2CA4vBHFL) для подрядчиков, выполняющих строительно-монтажные работы по контрактам на сумму не более 3 млн руб.;

- субподрядчики состоять в СРО не обязаны ([ч. 2 ст. 47](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F087589E945EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EB2CAAvBHCL), [ч. 4 ст. 48](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F087589E945EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EB2CA5vBHBL), [ч. 2 ст. 52](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F087589E945EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EB2CA4vBHCL) ГрК РФ);

- член СРО, который хочет участвовать в аукционе или иной конкурентной закупке, [должен внести](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F087589E945EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EB22ABvBH8L) деньги в особый компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Этот фонд выступает дополнительной [страховкой](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F087589E945EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EB23A9vBHCL) заказчиков от недобросовестных подрядчиков;

- СРО смогут в суде [защищать интересы](consultantplus://offline/ref=88C8866156242BA393DE024CF074AE560F7F087589E945EFE37C9DFE7F7E71268F78A2EB22A5vBHFL) своих членов, если заказчик подаст иск о неисполнении или ненадлежащем исполнении ими своих обязательств.